

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ ТО 002/04/7.32.3-1778/2023

18.09.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по делу №002/04/7.32.3-1778/2023, в том числе, протокол об административном правонарушении, возбужденный в отношении должностного лица ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" – начальник технического отдела по части 9 статье 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие должностного лица ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" –начальника технического отдела Турумтаева Булатаа (ходатайство о рассмотрении без его участия), права разъяснены, руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили материалы плановой проверки Министерства здравоохранения РБ №7/2023 от 22.06.2023.

Министерством здравоохранения РБ 22.06.2023 проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в деятельности ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" (акт плановой проверки от 22.06.2023).

В рамках проведения контрольных мероприятий, проведена выборочная проверка приемки и оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов).

03.04.2023 между ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" и ИП Усмановой З. Ш. заключен договор № 31 на поставку продуктов питания: Соки и напитки (Чай черный, кисель, кофейный напиток, соки фруктовые) на общую сумму 99 932,00 рублей.

Визуальным осмотром от 06.06.2023 проведенным по адресу: Хайбуллинский район, д. Янтышево, ул. Шаймуратова, д. 41, имеющихся остатков

установлено, что товар, не соответствует условиям договора (Акт осмотра № 3 прилагается, Приложение № 3 к акту). Информация представлена в таблице № 8.

Таблица № 8.

Наименование продукции	Характеристики товара согласно условиям контракта	Характеристики фактически поставленного товара	Отметка о соответствии
Чай	Чай черный листовой	Чай черный гранулированный	Не соответствует

03.04.2023 между ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" и ИП Усмановой З. Ш. заключен договор № 32 на поставку продуктов питания: Бакалея и консервация (горошек зеленый, томатная паста, огурцы маринованные, кукуруза консервированная сладкая, подсолнечное рафинированное дезодорированное масло) на общую сумму 61 880,00 рублей.

Согласно условиям договора, необходима поставка «Подсолнечного рафинированного дезодорированного масла, ГОСТ 1129-2013, 1с в количестве 552,50 килограмм по 112 рублей 00 коп.

Согласно УПД от 10.04.2023 № 249, от 21.04.2023 № 277, от 26.05.2023 № 324, от 02.06.2023 № 347, от 09.06.2023 № 366 общая поставка товара составила 96,76 килограмм, что в переводе на литры составляет - 104.60.

1 кг подсолнечного масла равен 1.081 литра.

96,76 килограмм= 104.60 литра.

В ходе проверки установлено, что фактически поставка «Масло подсолнечное» по договору от 03.04.2023 г. № 32 осуществлена в таре объемом 0,87 литра. В результате объем недопоставки составляет:

$1,081 - 0,870 = 0,211$ л;

$0,211 * 104,60 = 22,07$ л;

$22,07 * 112,00$ руб. = 2 471,84 руб. (сумма переплаты поставщику).

По факту оплаты поставленного товара, выполненной работы имеются случаи нарушения сроков оплаты договоров. Информация представлена в таблице №1

Дата и № договора	Способ закупки	Дата и номер документа	Срок оплаты согласно договора	Дата	Количество дней, на которое
-------------------	----------------	------------------------	-------------------------------	------	-----------------------------

		о приемке товара		оплаты	нарушен срок оплаты
от 12.07.2022 №4	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Закупка в электронной форме, Участники МСП	Документ о приемке товара от 24.08.2022	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 06.10.2022 №676	24 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 10.11.2022	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 20.12.2022 №527	21 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 13.10.2022	в течение 7 (семи)рабочих дней	п/п от 03.11.2022 №256	8 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 27.07.2022	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 09.08.2022 №242	2 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 24.08.2022	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 06.10.2022 №676	24 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 13.10.2022	в течение 7 (семи)рабочих дней	п/п от 03.11.2022 №256	29 раб.дн.
от 16.02.2023 №20	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Закупка в электронной форме, Участники МСП	Документ о приемке товара от 10.03.2023	в течение 7 (семи)рабочих дней	п/п от 23.03.2023 №617	2 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 29.05.2023	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 13.06.2023 №604	3 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 26.05.2023	в течение 7 (семи)рабочих дней	п/п от 13.06.2023 №604	4 раб.дн.
		Документ о приемке товара от 29.05.2023	в течение 7 (семи) рабочих дней	п/п от 13.06.2023 №862	3 раб.дн.

Исходя из материалов, представленных Министерством здравоохранения РБ ответственным лицом, осуществляющим контроль за размещение информации, предусмотренной ч.19 ст.4 Закона о закупках, является ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар".

За данные действия предусматривается ответственность по ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

По представленной ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" информации, Турумтаев Булат Ильясович является должностным лицом – начальник технического отдела ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар", по вине которого произошло настоящее правонарушение. Это подтверждается трудовым договором, должностной инструкцией, приказом о назначении №20/лс от 16.07.2020.

Таким образом, должностное лицо ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" – начальник технического отдела несет ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" заключается в том, что, имея реальную возможность для соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Турмсовичем не соблюдены вышеуказанные требования. Это подтверждается материалами плановой проверки Министерства здравоохранения РБ.

Таким образом, должностным лицом ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар", допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, в связи, с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Объективная сторона правонарушения: нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" – начальник технического отдела Турумтаев Булат Ильясович (паспорт 80 05 519430, выдан 20.02.2006г Хайбуллинским РОВД адрес регистрации: РБ.Хайбуллинский р-н, д.Янтышево, ул.Шаймуратова, д.9).

Статья 2.9 КоАП РФ, предусматривает, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших

последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий для конкретных субъектов, а в неисполнении заказчиком своих обязанностей, предусмотренных требованиями Закона о закупках, что посягает на установленный порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Инкриминируемое должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства и невыполнении своих обязанностей в сфере закупок отдельными видами юридических лиц перед субъектами малого и среднего предпринимательства.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность должностного лица — не имеется.

Выявленные проверкой нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц допущены по вине должностного лица, в бездействии Турумтаева Булата Ильясович усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, является ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" (РБ.Хайбуллинский р-н, д.Янтышево, ул.Шаймуратова, д.41).

Время совершения административного правонарушения – с 06.10.2022 по 13.06.2023 г.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

За нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 9 статьи 7.32.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, юридическим лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения, по существу.

Состав указанного правонарушения является формальным и не включает в себя наступление вредных последствий.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ГАУЗ РБ Республиканский санаторий для детей с родителями "Сакмар" –начальника технического отдела <...>), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.