

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-111

06.10.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления С<...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии представителей: - от Государственного казенного учреждения здравоохранения «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»:

- <...> (доверенность б/н от 05.10.2020 г.);

- от Общества с ограниченной ответственностью «Волга-Проект»:

- <...> (доверенность б/н от 12.09.2020 г.),

на основании обращения Государственного казенного учреждения здравоохранения «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – ГКУЗ «ОКПД», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Волга-проект» (далее – ООО «Волга-проект») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение текущего ремонта ванн комнат (извещение №

0168500000620001295),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 25.08.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 063 150,80 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.09.2020 г. на участие в аукционе было подано 8 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 04.09.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 2 участниками закупки, цена контракта была снижена до 882 415, 30 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.09.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Волга-проект».

25.09.2020 г. ООО «Волга-проект» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 6934 от 29.09.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ «ОКПД» о включении сведений в отношении ООО «Волга-проект» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 05.10.2020 г. представитель ГКУЗ «ОКПД» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Вх. № 7156 от 06.10.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Волга-проект», содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Волга-проект» в регламентированный срок подписания контракта не имело возможности подписать контракт в связи с выходом из строя электронно-цифровой подписи.

Новый цифровой носитель был выдан технической службой только 25.09.2020 г., за пределами регламентированного срока подписания контракта.

ООО «Волга-проект» не уклонялось от подписания контракта, обществом в качестве надлежащего обеспечения исполнения контракта была получена банковская гарантия № ЭБГ-71770/20 от 09.09.2020 г., выданная АО «БКС Банк».

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:10 06.10.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 06.10.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения с участием представителя заказчика, представитель ООО «Волга-проект» поддержал ранее представленные пояснения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Волга-проект» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.09.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Волга-проект».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГКУЗ «ОКПД» был направлен проект контракта ООО «Волга-проект» для подписания **14.09.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке*

*подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **21.09.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

*В соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с **частью 2** статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Волга-проект» 21.09.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

*Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

21.09.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на

электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **24.09.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Волга-проект» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с [частью 13](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

25.09.2020 г. ООО «Волга-проект» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Таким образом, учитывая, что в регламентированный срок, предусмотренный законодательством о контрактной системе, ООО «Волга-проект» не направило подписанный проект контракта, общество правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта было вызвано возникшей выходом из строя электронно-цифровой подписи, с помощью которой участник 24.09.2020 г. планировал осуществить подписание контракта. Указанный факт подтверждается представленным ООО «Волга-проект» письмом удостоверяющего центра ООО «ИжТендер».

Кроме того, в целях подписания контракта ООО «Волга-проект» была представлена банковская гарантия № ЭБГ-71770/20 от 09.09.2020 г., выданная АО «БКС Банк».

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Волга-проект» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Волга-проект» (адрес: 432057, г. Ульяновск, ул. Врача Михайлова, д. 38, кв. 66; ИНН 7328094651) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.