

Публичное акционерное общество «Россети
Северо-Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mrsksevzap.ru

Новгородский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

e-mail: post@novgorodenergo.ru

(для сведения)

ГК «Российские автомобильные дороги»

шоссе Пулковское, д. 8, д. 40, корп. 4, лит. А,

Санкт-Петербург, 196158

spbf@ruhw.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об
административном правонарушении

№ 053/04/9.21-728/2021 и
проведении административного расследования

21 сентября 2021 года
Новгород

Великий

Главный специалист-эксперт Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литера А, пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ГТ «Российские автомобильные дороги» в лице Санкт-Петербургского филиала (вх. с 17.09.2021 № 7621 Управления).

В заявлении указано, что между ГК «Российские автомобильные дороги» (далее Заявитель, Филиал, Потребитель) и ООО «ТНС энерго Великий Новгород» заключен договор энергоснабжения №53080001902 от 05.04.2019.

Между ООО «ТНС энерго Великий Новгород» и ОАО «МРСК Северо-Запад» «Новгородэнерго» (переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад») заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии в интересах ГТ «Российские автомобильные дороги».

В заявлении ГК «Российские автомобильные дороги» указано, что в период 24.06.2021 по 02.07.2021 ПАО «Россети Северо-Запад» было прекращено энергоснабжение объекта Филиала (БРТП-157а, участок км 434 - км 45 автодороги М -11 «Нева») и превышение норматива отключения энергоснабжения составило:

Наименование	Отключение	Возобновление	Продолжительность
--------------	------------	---------------	-------------------

наименование объекта	отключения энергоснабжения		восстановление энергоснабжения		продолжительность (ч. мин.)
	Дата	Время	Дата	Время	
БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М -11 «Нева» (центр питания: Л - 2 от ПС110/10 кВ «БОР»	24.06.2021	17:09	02.07.2021	16:20	191 ч. 11 мин.

В связи с изложенным Заявитель просит возбудить дело об административном правонарушении и провести административное расследование. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

В ходе рассмотрения заявления Управлением установлено следующее.

Электроснабжение объекта Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») осуществляется по второй категории надежности, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения электрическим сетям №65-02644-И/14-001 от 20.12.2018).

Из сведений представленных ГК «Российские автомобильные дороги» следует, что по состоянию на 02.07.2021 произошло превышение допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год) и составило 191 час.

Из сведений представленных ГК «Российские автомобильные дороги» следует, что в период с 24.06.2021 по 02.07.2021 произошло превышение допустимого числа часов отключения более 24 часов подряд и составило 191 час 10 минут.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за

надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательным требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключений год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 1 пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 2 пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.

Согласно абзацу 7 пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «Россети Северо-Запад».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической

энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение п. 31(б) было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литера А, пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запад» надлежит **в срок до 05.10.2021** представить в Новгородское УФАС России:

3.1. Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2. Сведения о фактах отключений энергоснабжения объекта ГК «Российские

автомобильные дороги» (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») в период с 24.06.2021 по 02.07.2021 в виде заполненной таблицы:

Объект	Отключение энергоснабжения		Плановое, внеплановое, регламентное, внерегламентное, аварийное	Причина отключения	Возобновление энергоснабжения		Продолжительность отключения от отключения (часы, минуты)
	Дата	Время			Дата	Время	
-157а,							
лок км							
км 456							
ороги							
-11							
эва»							
нтр							
чия: А							
2							
110/10							
ОП»							Итого:

3.3. Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативного журнала **(с пронумерованными и датированными страницами)** по каждому факту отключения объекта Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») в период с 24.06.2021 по 02.07.2021 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию и даты** страниц.

3.4. Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления Потребителя об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии на объект Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») в период с 24.06.2021 по 02.07.2021.

3.5. Согласовывало ли Общество превышение максимального размера числа отключений для объекта, указанного в пункте 3.2. настоящего определения, в том числе суточного (более 24 часов подряд), для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства Общества с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору. Если да, то приложите копии документов о согласовании (при наличии). В случае если согласование не производилось, укажите, по каким причинам.

Иные пояснения и документы, которые Общество считает необходимым представить для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 053/04/9.21-728/2021 об административном правонарушении.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-728/2021 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **07.10.2021 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России
Паньков

С.Е.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.