

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ООО «Межрегиональная техническая компания «Стандарт» (вх. от 15.01.2019 № 121) на действия Заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики в ЕИС в сфере закупок (номер извещения № 31807222990).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

«29» ноября 2018 года Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» размещено Извещение (Закупка № 31807222990) о проведении открытого аукциона в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики в ЕИС в сфере закупок

Предмет закупки - На право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональная техническая компания «Стандарт» ООО «МТК «Стандарт» заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке:

- срок предоставления документации: с «29» ноября 2018 по «24» декабря 2018г. (МСК);

- требуется обеспечение заявок: Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или банковской гарантии. Размер обеспечения заявки составляет 3,00% от начальной (максимальной) цены - 540 894,96 руб. Требования к банковской гарантии, порядку ее предоставления, платежные реквизиты для перечисления денежных средств, требования к порядку перечисления денежных средств указаны в части 3 документации о закупке. Обеспечение заявок является частью аукционной заявки на бумажном носителе, если предоставляется банковская гарантия.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «МТК «Стандарт», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и начало подготовку заявки на участие в указанной закупке.

Согласно п.3.18.3 аукционной документации: «Часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, так и посредством почтовых отправлений. В случае если часть аукционной заявки на бумажном носителе направлена почтовым отправлением и получена после даты вскрытия заявок, такая часть считается представленной, если отправлена до окончания срока подачи заявки и получена до даты рассмотрения заявок, указанных в аукционной документации. Подтверждением даты отправления является дата, указанная в штампе или квитанции почтового отправления. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части аукционной заявки или дата и подпись контактного лица, указанного в пункте 2.1 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, если такая подпись предусмотрена».

«21» декабря 2018 года ООО «МТК «Стандарт» получило оригинал банковской гарантии № 231007 в г. Екатеринбург в филиале ПАО «АКБ Абсолют Банк». «22» декабря 2018 года оригинал банковской гарантии был направлен Государственному заказчику посредством почтового отправления ФГУП «Почта России»: Заказным письмом с простым уведомлением и описью на имя Контактного лица - главного специалиста Шахурову Анну Николаевну, с указанием места нахождения получателя: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Лермонтова, д.1, каб.430, 433. Номер почтового отправления РПО 62007630051785 от «22» декабря 2018 года (копия почтового отправления прилагается).

Одновременно была подана электронная часть заявки с помощью функционала электронной торговой площадки РТС-тендер. В составе заявки, помимо требуемых документов для участия в закупочной процедуре, были прикреплены скан-копии банковской гарантии №231007 от «21» декабря 2018 года и подтверждение отправки ФГУП «Почта России».

Согласно данным ФГУП «Почта России» «03» января 2019 года письмо прибыло в место вручения адресата (г. Чита), «10» января 2019 года письмо было получено сотрудниками ОАО «РЖД».

«11» января 2019 года на электронной площадке был опубликован протокол №8417/ОАЭ-ЗАБ/18/1 (№31807222990-01) рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг, согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «МТК «Стандарт» (Участника №6) — отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 3.8.3 аукционной документации в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.16.8.5 аукционной документации, а именно документов, подтверждающих внесение обеспечения аукционной заявки (участником не представлен оригинал банковской гарантии).

Состав комиссии: Председатель комиссии, Заместитель председателя комиссии, Члены комиссии: не указаны в Протоколе.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду своевременной доставки части заявки, подаваемой на бумажном носителе.

Действия Заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «МТК «Стандарт» неправомерны.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы допущенных участников в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений, аукциона запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, аукциона, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «МТК «Стандарт» препятствия в целом к доступу на рынок услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, Заявитель просит:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31807222990 о проведении открытого аукциона в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики;

2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в аукционе в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: www.zab.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы назначено на **24 января 2019 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 8.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия

(бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии