РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-402/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 30.05.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

при участии представителей:

– <...>;

– Департамент города Москвы по конкурентной политике: <...>;

– АО «Единая электронная торговая площадка»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>. на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении торгов
по продаже имущества, находящегося в собственности города Москвы посредством публичного предложения (извещение № 21000005000000000836), в соответствии
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу 19.05.2022 поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор) при проведении торгов по продаже имущества, находящегося
в собственности города Москвы посредством публичного предложения (извещение № 21000005000000000836) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператор нарушил положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Департамент города Москвы по конкурентной политике (далее – Организатор торгов) и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.03.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт),
на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора) (процедура
№ 178fz29032200008), Организатором торгов размещено извещение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на сайте Оператора, дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Торгах – 12.05.2022, дата определения участников продажи – 19.05.2022, дата проведения и время Торгов – 23.05.2022
в 10:00, сумма задатка составляет – 6 100 400,00 рублей.

Торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
(далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение), Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной
площадки «Приватизация имущества» АО «Единая электронная торговая площадка»
(далее – Регламент), Информационным сообщением о проведении торгов
по продаже имущества, находящегося в собственности города Москвы, посредством публичного предложения в электронной форме (далее – Информационное сообщение).

Согласно доводу Жалобы 17.05.2022 на лицевой счет Заявителя на площадке Оператора зачислены денежные средства в размере 6 100 400,00 рублей, которые направлялись для обеспечения заявки на участие в процедуре № 178fz29032200008, срок внесения денежных средств по которой заканчивался 19.05.2022 в 00:00. Вместе с тем Оператором

указанные денежные средства в размере 3 100 600
рублей были заблокированы в качестве обеспечения заявки по процедуре
№ 178fz14042200033, срок внесения денежных средств на которую истекает в 00:00 25.05.2022. В связи с необеспечением наличия на лицевом счете суммы задатка
на участие в Торгах по процедуре № 178fz29032200008 уведомлением от 19.05.2022, направленным Оператором, заявка Заявителя на участие в Торгах была отклонена.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 23 Закона о приватизации для участия
в продаже посредством публичного предложения претендент вносит задаток
в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении
о продаже государственного или муниципального имущества. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Согласно пункту 87 Положения для участия в продаже имущества посредством публичного предложения претенденты перечисляют задаток в размере 20 процентов начальной цены продажи имущества в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества и заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов
в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о продаже имущества посредством публичного предложения.

Аналогичное положение закреплено в пункте 11.2 Регламента.

В соответствии с пунктом 7.2 Информационного сообщения задаток для участия в продаже служит обеспечением исполнения обязательства победителя продажи по заключению договора купли-продажи и оплате приобретенного
на торгах имущества, вносится единым платежом на расчетный счет претендента, открытый при регистрации на электронной площадке.

Исходя из содержания пункта 7.3 Информационного сообщения платежи по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата задатка осуществляются в соответствии с Регламентом, в том числе перечисление задатка для участия в торгах должно осуществлено не позднее 00 часов 00 минут даты определения участников продажи, указанной в пункте 5.3 Информационного сообщения.

Согласно пункту 5.3 Информационного сообщения дата определения

участников продажи – 19.05.2022.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 7 статьи 23 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в продаже посредством публичного предложения, если поступление в установленный срок задатка на счета, указанные
в информационном сообщении, не подтверждено.

Аналогичное положение закреплено в пункте 8.2.3 Информационного сообщения.

Согласно пункту 18.5 Регламента в целях обеспечения возможности установления продавцом факта поступления задатка автоматизированная система Оператора, при наличии соответствующих условий внесения задатка
в информационном сообщении о проведении продажи посредством публичного предложения осуществляет на лицевом счете претендента, открытом
в аналитическом учете, блокировку денежных средств в размере задатка, предусмотренном информационным сообщением о проведении такой процедуры, при условии наличия на лицевом счете этого претендента необходимой суммы денежных средств, в отношении которой не осуществлено блокирование
при участии в иных процедурах. При отсутствии денежных средств на лицевом счете претендента в размере задатка, предусмотренном информационным сообщением о проведении такой процедуры, Оператор направляет претенденту соответствующее уведомление о необходимости пополнения лицевого счета.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что указанное положение Регламента не позволяет однозначно определить порядок блокирования денежных средств, зачисленных на лицевой счет, если претендентом подаются заявки
на участие в нескольких процедурах.

Таким образом, из положений Регламента не следует, каким способом Заявитель может конкретизировать сведения о том, в счет какой процедуры перечисляются денежные средства.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что:

– заявка на участие в процедуре № 178fz29032200008 подана Заявителем 11.05.2022 в 16:39;

– 17.05.2022 в 15:42 Заявителем пополнен лицевой счет на сумму

6 100 400 рублей;

– 17.05.2022 в 19:43 Оператором осуществлено блокирование средств в размере обеспечения участия в процедуре № 178fz14042200033 в размере
3 100 600 рублей.

– 17.05.2022 в 00:05, 18.05.2022 в 00:05, 19.05.2022 в 00:05 Оператором в адрес Заявителя направлялись уведомления о необходимости пополнения баланса лицевого счета для последующего блокирования денежных средств в размере задатка по процедуре № 178fz29032200008.

– 19.05.2022 в 09:59 Организатором торгов посредством функционала электронной площадки Оператора сформирована выписка, отображающая текущее состояние по наличию/отсутствию денежных средств претендентов на лицевых счетах, в соответствии с которой у Заявителя на момент формирования
указанной выписки свободные денежные средства в размере задатка по процедуре
№ 178fz29032200008 отсутствовали, в связи с чем заявка была отклонена Организатором торгов.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, что Заявитель, начиная с 17.05.2022 знал о том, что часть имеющихся у него на лицевом счете денежных средств заблокирована Оператором по процедуре 178fz14042200033, однако,
не предпринял никаких действий, в том числе не воспользовался правом отозвать заявку по процедуре 178fz14042200033 для разблокировки Оператором задатка
(в данном случае в течение 1 рабочего дня со дня отзыва заявки Оператор автоматически прекращает блокирование денежных средств претендента в размере задатка на участие в соответствующей процедуре).

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отклонение заявки Заявителя на участие в Торгах по процедуре № 178fz29032200008
на основании подпункта 4 пункта 7 статьи 23 Закона о приватизации, пункта 8.2.3 Информационного сообщения явилось следствием отсутствия в Регламенте порядка блокирования денежных средств в случае подачи претендентом заявок
по нескольким процедурам, а также отсутствия возможности у претендента указать процедуру, для обеспечения которой перечисляются денежные средства в качеств задатка.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что

довод Жалобы обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия (бездействие)
оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении торгов по продаже имущества, находящегося
в собственности города Москвы посредством публичного предложения (извещение
№ 21000005000000000836), обоснованной.

2. Выдать Департаменту города Москвы по конкурентной политике,
АО «Единая электронная торговая площадка» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.