

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-634-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

03.09.2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда информационно-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Закревской Н.Г.

В присутствии представителей: от заявителя жалобы, уведомленного надлежащим образом представители не прибыли каких либо ходатайств не заявляли.

- от муниципального заказчика – <***>, <***>,

- от уполномоченного органа – <***>

Рассмотрев жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия уполномоченного органа – Управление по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска, аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300002912000273,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия уполномоченного органа – Управление по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска, аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300002912000273 на поставку медикаментов (препараты, влияющие на нервную систему, включая барбитураты, средства снотворные и наркотические, средства влияющие на центральную нервную систему прочие,

средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания, производные салициловой кислоты, пиразолона и парааминофенола, средства химико-фармацевтические фармакотерапевтического действия прочие, препараты для лечения инфекционных заболеваний, препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему, нитропрепараты и сердечно-сосудистые средства прочие, средства влияющие на процессы обмена, препараты гормональные, препараты кортикоидного действия, кровезаменители, средства антисептические и препараты химиотерапевтического действия, антибиотики разные, средства тормозящие свертывание крови, препараты из крови, селезенки и головного мозга животных, препараты и средства медицинские и ветеринарные прочие, вещества, влияющие на липидный и холестеринный обмен, препараты гормональные прочие, прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки) в 2012 году.

По мнению заявителя жалобы, его заявка была отклонена неправомерно и необоснованно, в связи, с чем заявитель жалобы считает свои права нарушенными.

Представитель уполномоченного органа Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска, представил письменные объяснения, в которых считает действия аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по факту отклонения первой части заявки ООО «Р.О.С.Т.МЕД» от участия в открытом аукционе в электронной форме №0321300002912000273 правомерными, поскольку заявка не соответствует требованиям Закона о размещении заказов и аукционной документации.

Представители МБУЗ "Кисловодская центральная городская больница" поддержали доводы аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по факту отклонения первой части заявки ООО «Р.О.С.Т.МЕД» от участия в открытом аукционе в электронной форме №0321300002912000273.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя в порядке статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300002912000273, установила следующее:

Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по обращению МБУЗ "Кисловодская центральная городская больница" было объявлено размещение заказа на поставку медикаментов (препараты, влияющие на нервную систему, включая барбитураты, средства снотворные и наркотические, средства, влияющие на центральную нервную систему прочие, средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания, производные салициловой кислоты, пиразолона и парааминофенола, средства химико-фармацевтические фармакотерапевтического действия прочие, препараты для лечения инфекционных заболеваний, препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему, нитропрепараты и сердечно-сосудистые средства прочие, средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные, препараты кортикоидного действия, кровезаменители, средства антисептические и препараты химиотерапевтического действия, антибиотики разные, средства тормозящие

свертывание крови, препараты из крови, селезенки и головного мозга животных, препараты и средства медицинские и ветеринарные прочие, вещества, влияющие на липидный и холестеринный обмен, препараты гормональные прочие, прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки) в 2012 году.

До окончания срока подачи заявок были поданы аукционные заявки, среди которых заявка ООО «Р.О.С.Т.МЕД».

28 августа 2012 года аукционной комиссией Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска была осуществлена процедура рассмотрения первых частей заявок (оформлено протоколом от 28.08.2012 г.) и в соответствии с протоколом принято решение отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Р.О.С.Т.МЕД».

Комиссия Ставропольского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы, выслушав возражения уполномоченного органа и муниципального заказчика касавшего размещаемого заказа, определила признать жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» необоснованной по следующему основанию:

В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям государственного заказчика.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона №94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при поставке товара должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

На основании части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В приложении 1 к Техническому заданию аукционной документации по пункту 70 требуется:

70	2423451	Цефтриаксон или эквивалент	Цефтриабол	Порошок для приготовления раствора для инъекций 1г/флакон, упаковка ячейковая контурная(5)пачка картонная (1)	для инъекций	1200
----	---------	----------------------------	------------	---	--------------	------

Участник размещения заказов предлагает:

2423451	Цефтриаксон	Цефтриаксон Виал	Порошок для приготовления раствора внутривенного внутримышечного введения 1г/флакон, пачка картонная (1)	для инъекций	для ифл	6000
---------	-------------	------------------	--	--------------	---------	------

На основании части 2 статьи 437 ГК РФ размещённая заказчиком на официальном сайте в сети Интернет информация о размещаемом заказе является публичной офертой, т.е. предложением, содержащим все существенные условия исполнения государственного или муниципального контракта, из которого усматривается воля лица делающего предложение заключить договор на указанных в нём условиях с любым кто отзовётся.

То есть участник размещения заказа ООО «Р.О.С.Т.МЕД» заранее было ознакомлено с требованием аукционной документации, и должно было подать заявку в соответствии с требованиями аукционной документации и с соблюдением норм и требований Закона о размещении заказов.

Необходимо учитывать то, что Закон о размещении заказов является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в

случае не предоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствие таких сведений требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При этом следует понимать, что действиями уполномоченного органа, являются действия направленные на рассмотрение заявок, на участие в аукционе, на предмет соответствия заявок требованиям аукционной документации.

При таких обстоятельствах аукционная комиссия, Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска, приняв решение об отклонении первой части заявки участника размещения заказа ООО «Р.О.С.Т.МЕД» в связи с не соответствием его заявки требованиям, установленным в аукционной документации, поступила правомерно и не допустила нарушения требований части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Таким образом, исходя из имеющихся материалов (доказательств) в деле Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска при отклонении первой части заявки ООО «Р.О.С.Т.МЕД» нарушений норм и требований Закона о размещении заказов не установлено.

Комиссия, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия уполномоченного органа – Управление по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска, аукционной комиссии Управления по экономике, инвестициям и курорту администрации города-курорта Кисловодска по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300002912000273 на поставку медикаментов (препараты, влияющие на нервную систему, включая барбитураты, средства снотворные и наркотические, средства влияющие на центральную нервную систему прочие, средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания, производные салициловой кислоты, пиразолона и парааминофенола, средства химико-фармацевтического фармакотерапевтического действия прочие, препараты для лечения инфекционных заболеваний, препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему, нитропрепараты и сердечно-сосудистые средства прочие, средства влияющие на процессы обмена, препараты гормональные, препараты кортикоидного действия, кровезаменители, средства антисептические и препараты химиотерапевтического действия, антибиотики разные, средства тормозящие свертывание крови, препараты из крови, селезенки и головного мозга животных, препараты и средства медицинские и ветеринарные прочие, вещества, влияющие на липидный и холестеринный обмен, препараты гормональные прочие, прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки) в 2012 году – необоснованной;

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.