

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 176-ФАС52-02/17

17 февраля 2017 года г. Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 15 февраля 2017 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>., рассмотрев в городе Нижнем Новгороде (пл. Горького, д.6, 11 этаж, зал заседаний) материалы дела № 176-ФАС52-02/17 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс), возбужденного в отношении начальника отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» <...> (<...>),

установил:

согласно постановлению о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 28.12.2016, вынесенному прокурором Приокского района г. Нижнего Новгорода старшим советником юстиции <...>., начальнику отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» (далее – ОАО «НПП «Салют», общество) <...> (далее – <...>) вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс, КоАП РФ), а именно: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Основанием для возбуждения административного производства в отношении названного лица явилось нарушение срока размещения в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обстоятельства допущенного начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> правонарушения отражены в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.12.2016, вынесенном прокурором Приокского района г. Нижнего Новгорода <...> по результатам проведения проверки исполнения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг ОАО «НПП «Салют».

Так, согласно статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223 – ФЗ (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведения о

количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего закона.

В соответствии с должностной инструкцией лицом, ответственным за размещение в единой информационной системе указанной информации, является начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>

Как установлено в ходе проверки, проводимой прокуратурой Приокского района г. Нижнего Новгорода, начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>., как лицом, ответственным за размещение указанных сведений, нарушен вышеназванный срок.

Так, согласно данным сайта <http://zakurki.gov.ru>, вышеуказанные сведения опубликованы в единой информационной системе лишь 18 августа 2016 года.

На рассмотрение дела явился начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> Прокурор Приокского района г. Нижнего Новгорода на рассмотрение дела не явился, извещен надлежащим образом.

В письменных объяснениях к постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.12.2016 <...> признал факт нарушения.

Согласно устным пояснениям <...>, данным при рассмотрении дела, предусмотренный ч.19 ст.4 Закона о закупках срок для размещения поименованных сведений действительно не соблюден, что обусловлено загруженностью отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» в рассматриваемый период.

Резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела 15 февраля 2017 года. На основании части 1 статьи 29.11 КоАП РФ составление мотивированного постановления откладывалось на два дня.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения начальника отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>, оценив имеющиеся доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Как следует из материалов административного дела, вышеуказанные сведения о заключенных ОАО «НПП «Салют» договорах за июль 2016 года, подлежащие размещению в срок не позднее 10 августа, размещены в единой информационной системе 18 августа 2016 года.

Оценивая обоснованность выводов прокуратуры о несоблюдении начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, рассматривающее административное дело должностное лицо исходит из следующего.

ОАО «НПП «Салют» является открытым акционерным обществом, единственным учредителем которого является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в связи с чем закупки данного хозяйствующего субъекта подлежат регулированию Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 19 статьи 4 Закона о закупках установлено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем,

размещает в единой информационной системе: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего закона.

Как указывалось выше, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства за июль 2016 года размещены на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 18 августа 2016 года.

Таким образом, требование, установленное частью 19 статьи 4 Закона о закупках, начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» не соблюдено, так как сведения о вышеупомянутых заключенных договорах за июль 2016 года размещены в единой информационной системе только 18 августа

2016 года, то есть на восемь дней позднее установленного законом срока.

Следовательно, с учётом постановленных выше выводов событие административного правонарушения в рассматриваемом случае имело место.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной статье Кодекса лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.3 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно должностной инструкции начальника отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» обязанностью начальника отдела является, в том числе, оперативная подготовка полного пакета документов для их дальнейшего размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, а также на электронных торговых площадках. Начальником отдела регламентированных закупок общества в рассматриваемый период являлся <...>

С учетом всего вышеизложенного в действиях <...> имеется состав вменённого административного правонарушения.

Срок привлечения <...> к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

С учетом вышеизложенного начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> подлежит административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Анализируя действия начальника отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> на предмет малозначительности, что предусмотрено статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо антимонопольного органа приходит к заключению о невозможности освобождения <...> от административной ответственности.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания учитываются общие правила (статья 4.1 КоАП РФ); обстоятельств, смягчающих либо отягчающих ответственность, не усматривается. Величина административного штрафа определяется по низшему пределу санкции части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Основания для замены административного наказания в виде штрафа предупреждением, как это предусматривает статья 4.1.1 КоАП РФ, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.83, 26.11 29.9-29.11 КоАП РФ, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

признать начальника отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей.

В соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток (дней) со дня вручения (получения) копии

постановления.

Согласно части 1 статьи 30.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1, 30.2, частями 1 и 3 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагается после уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области копию платежного поручения, заверенного банком, с сопроводительным письмом о выполнении постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Банк получателя – Волго-Вятское ГУ Банка России;

БИК – 042202001; расчетный счет – 40101810400000010002;

Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, лицевой счет – 04321510030);

Код налога – 161 1 16 02010 01 6000 140;

ИНН – 5260041262; КПП – 526001001; ОКТМО – 22701000.

Назначение платежа – денежное взыскание (штраф) за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Оплата штрафа осуществляется строго по прилагаемой квитанции. Частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом.

Заместитель руководителя <...>