

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-26/01-2016

по результатам рассмотрения сведений о включении в реестр

недобросовестных поставщиков

17 марта 2016 года

г. Петрозаводск

На основании статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе: «...»

в присутствии представителя АО «ПКС» «...» (копия доверенности в деле);

в отсутствие представителя ООО «ГК «УралХим» (надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения сведений);

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком – АО «ПКС», о признании – ООО «ГК «УралХим» (ИНН: 7453236511) (далее - участник, подрядчик) недобросовестным поставщиком в связи с уклонением от заключения договора (номер закупки 31603254861) на поставку РТИ (рукав напорно-всасывающий) установила следующее.

Заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков были представлены следующие сведения:

1. Наименование юридического лица - Общество с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «УралХим».
2. Сведения о месте нахождения: Российская Федерация, 454091, Челябинская область, гор. Челябинск, улица Труда, дом 95.
3. ИНН 7453236511
4. Дата подведения итогов закупки - 09 февраля 2016 года, Протокол рассмотрения ofert №52 от 09.02.2016.
5. Сведения о договоре:

наименование товаров: резино-технические изделия;

код по ОКПД (2) 22.19.30.135

валюта договора - рубль;

цена договора - 24978,03 руб.

срок исполнения договора - 28 февраля 2017 года;

код валюты договора - ОКВЭД 2 46.76

В ходе рассмотрения представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

АО «ПКС» осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках и Регламентом проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПКС - Тепловые сети» (далее – Регламент закупок).

28.01.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru (далее – сайт закупок) было размещено приглашение делать oferty с предварительной квалификацией для заключения договоров на поставку РТИ (группа М), подгруппы: Ремни (МВ), Рукава (МГ), Техпластины (МЕ), Набивка (МЖ) и Фторпласт (МЗ) для нужд ОАО «ПКС - Тепловые Сети» в 2016 году (ПКС-ТС-0016-16) (извещение № 31603254861).

В соответствии с Регламентом закупок **приглашение делать oferty** (ПДО) - закупка посредством выбора Контрагента, проводимая в порядке, предусмотренном документацией с приглашением делать oferty. Победителем при запросе приглашений делать oferty признается Контрагент, прошедший предварительный квалификационный отбор, представивший Предложение, удовлетворяющее установленным Организатором требованиям и предложивший наиболее низкие цены в ходе проведения Приглашения.

Дата и время окончания подачи заявок 05.02.2016 в 12:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок 10.02.2016 в 15:00 (МСК)

Дата и время подведения итогов 12.02.2016 в 15:00 (МСК)

Список лотов закупки:

1	РТИ (техпластины, набивка)	668 082,42 рубль
2	РТИ (рукава, шланги)	28 215,88 рубль
3	РТИ (рукав напорно-всасывающий)	5 474,52 рубль
4	РТИ (рукава)	34 360,30 рубль

Согласно условиям закупочной документации поставщик по позиции № 11 (Рукав напорно-всасывающий гофрированный В-75х1,0-6000) должен поставить:

Наименование Товара						Графи

№ позиции	код	код ОКПД2	код ОКВЭД2	Наименование	№ Опросного листа, ГОСТ	ЕИ	Заказчик	Грузополучатель	Пункт назначения	Количество к поставке	Январь	Фе
11	МГ0165	22.19.30.135	46.76	Рукав напорно-всасывающий гофрированный В-75х1,0-6000		шт	ОАО "ПКС-Тепловые сети"	ОАО "ПКС-Тепловые сети"	Центральный склад, г. Петрозаводск, ул. Жуковского, д. 16 А	6		

Согласно письму ООО «ГК «УралХим» «О подаче оферты» от 02.02.2016, участником сделано следующее предложение по позиции № 11 (рукав напорно-всасывающий гофрированный В-75-1,0 - 6000), условия оферты: цена за единицу товара – 475 рублей, стоимость товара (общая сумма поставки) - 2850 рублей.

Вместе с тем согласно протоколу рассмотрения оферт от 09.02.2016 № 52, Комиссией по закупке принято решение признать целесообразным заключение договоров на поставку, в том числе с ООО «ГК «УралХим» (пункт 11, наименование товара: рукав напорно-всасывающий гофрированный В-75-1,0 - 6000) на следующих условиях оферты: цена за единицу (штуку) товара - 2850 рублей, стоимость товара (общая сумма поставки) - 17100 рублей.

Согласно подпункту 10.17.14. Регламента о закупках результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в ПДО оформляются протоколом, в котором должны содержаться сведения об объеме, цене закупаемой Продукции, сроке исполнения договора, обо всех участниках закупки, подавших оферты, об отклоненных офертах с обоснованием причин отклонения, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в ПДО решении. Протокол подписывается в соответствии с пунктом 5.21 Регламента и размещается Организатором на официальном сайте и сайте Заказчика, а также на сайте ОАО «ПКС-Менеджмент», если Организатором закупки является ОАО «ПКС-Менеджмент», не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания протокола.

Протокол рассмотрения оферт от 09.02.2016 № 52 был размещен на сайте закупок 16.02.2016.

АО «ПКС» для рассмотрения Комиссии Карельского УФАС России представлена электронная переписка с ООО «ГК «УралХим» (в период с 15.02.2016 по 16.02.2016), в указанной переписке стороны согласуют условия изменения ранее поданной оферты, для приведения ее в соответствии с закупочной документацией.

16.02.2016 заказчик направляет в адрес ООО «ГК «УралХим» акцепт оферты (письмо № 130-08-2/230).

Вместе с тем ООО «ГК «УралХим» в ответ на указанное обращение сообщило, что стоимость позиции рукав напорно-всасывающий гофрированный (6 м) следует считать 17100 руб. без НДС за штуку.

25.02.2016 АО «ПКС» направило в адрес ООО «ГК «УралХим» письмо № 130.0-08-2/280 «О заключении договора по проведенным процедурам выбора». В указанном письме заказчик поясняет, что на основании оферты ООО «ГК «УралХим» и протокола № 52 от 09.02.2016 был подготовлен к подписанию договор № 37/16/ТС от 18.02.2016, со следующими условиями оферты: цена за единицу (штуку) товара - 2850 рублей, стоимость товара (общая сумма поставки) - 17100 рублей.

Кроме АО «ПКС» сообщает, что в случае уклонения поставщика от заключения договора заказчик направит соответствующие сведения в уполномоченный орган, и просит в срок до 26.02.2016 направить подтверждение отказа в заключении договора.

25.02.2016 ООО «ГК «УралХим» направило в адрес заказчика подтверждение об отказе в заключении договора, в связи с ошибочно указанной стоимостью поставки товара по данной процедуре.

02.03.2016 АО «ПКС» направило сведения в отношении поставщика ООО «ГК «УралХим» для включения указанного лица в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора (номер закупки 31603254861).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

При рассмотрении вопроса о признании участника размещения закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

Поскольку сведения, указанные в протоколе рассмотрения оферт от 09.02.2016 № 52 не соответствуют условиям оферты, представленной ООО «ГК «УралХим», а переписка касающаяся корректировки данных условий происходила после даты подведения итогов закупки (12.02.2016), комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных заказчиком о недобросовестном участнике Закупки - ООО «ГК «УралХим», руководствуясь пунктом 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

основания для направления в Федеральную антимонопольную службу на рассмотрение сведений, представленных заказчиком АО «ПКС» в отношении поставщика – ООО «ГК «УралХим» (ИНН: 7453236511) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора (номер закупки 31603254861) отсутствуют.