

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Костромское УФАС; Управление) установило в действиях Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Костромской области» (далее – Архив, ОГКУ «ГАКО») признаки нарушения п. 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в согласовании и утверждении Прейскуранта работ и услуг, выполняемых (оказываемых) Архивом на платной основе (приказ директора Архива от 30.12.16 №56), размещенном в сети «Интернет» <http://kosarchive.ru/services/price/> (п. 77: «Организация копировании подлинных архивных дел, документов, справочно-поисковых средств к ним техническими средствами пользователя»), а также в утверждении и введении в действие «Порядка использования архивных документов в читальном зале ОГКУ «ГАКО»» (п.п. 3.1.10 Порядка) (приказ директора Архива от 16.09.2016 года №35), с нарушением действующего законодательства, в том числе п.4 ст. 29 Конституции РФ, ч.1 ст. 24, ч.1 ст. 26 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В рамках рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства Костромским УФАС России проведена проверка, по результатам которой установлено следующее.

Архивом был издан и опубликован прейскурант работ и услуг, выполняемых (оказываемых) Архивом на платной основе (приказ директора Архива от 25.07.2016 года №29), в Прейскуранте была предусмотрена платная услуга «Организация копировании подлинных архивных дел, документов, справочно-поисковых средств к ним техническими средствами пользователя». Приказом от 30.12.2016 года №56 в Прейскурант внесены изменения, введена платная услуга «Изготовление копий архивных документов на бумажном носителе пользователем собственными техническими средствами (телефоны, фотоаппараты, планшеты и др.) с выключенными функциями вспышки и подачи звукового сигнала (под контролем сотрудника архива)» (п.77), также приказом Директора Архива от 16.09.2016 года был утвержден и введен в действие Порядок использования архивных документов в читальном зале ОГКУ «Государственный архив Костромской области» (далее –Порядок), согласно п.п. 3.1.10 которого Пользователь вправе «Использовать при работе с делами, документами , справочно-поисковыми средствами к ним собственные технические средства без звуковых сигналов и без подключения к локальной сети архива или арендовать технические средства архива. Использование собственных технических средств допускается, если это не влияет на работу других пользователей. Исполнение услуги по копированию подлинных архивных документов техническими средствами пользователя осуществляется за плату на основании договора». Данный пункт противоречит пункту 1.4. Порядка, согласно которому плата за посещение читальных залов, пользование делами , документами и справочно-поисковым

средствам к ним не взимается.

Согласно п. 4 ст. 29 Конституции РФ Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

ч.1 ст. 24, ч.1 ст. 26 Федерального закона от 22.10.2004 №125–ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» предусматривают следующее:

«Пользователь архивными документами имеет право свободно искать и получать для изучения архивные документы».

«Пользователь архивными документами имеет право использовать, передавать, распространять информацию, содержащуюся в предоставленных ему архивных документах, а также копии архивных документов для любых законных целей и любым законным способом».

Согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

Государственные (муниципальные) услуги – это услуги, которые предоставляются физическим лицам и организациям по их запросу федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации или местными администрациями в рамках их компетенции.

Согласно п. 2 Ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Федерального архивного агентства федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности. (утв. Росархивом 09.02.2015), обеспечение доступа к архивным документам (копиям) и справочно-поисковым средствам к ним является государственной услугой.

Порядок использования архивных документов в читальном зале ОГКУ «Государственный архив Костромской области» регламентирует организацию работы пользователей с документами Архивного фонда Российской Федерации, другими архивными документами, не содержащими сведения, составляющие государственную тайну (далее – дела, документы), и справочно-поисковыми средствами к ним в читальных залах государственных и муниципальных архивов.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или

муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:...

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг».

На основании изложенного, в связи с наличием в действиях Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Костромской области» (далее- Архив, ОГКУ «ГАКО») признаков нарушения п. 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласовании и утверждении Прейскуранта работ и услуг, выполняемых (оказываемых) Архивом на платной основе (приказ директора Архива от 30.12.16 №56), размещенном в сети «Интернет» <http://kosarchive.ru/services/price/> (п. 77: «Организация копирования подлинных архивных дел, документов, справочно-поисковых средств к ним техническими средствами пользователя»), а также в утверждении и введении в действие «Порядка использования архивных документов в читальном зале ОГКУ «ГАКО»» (п.п. 3.1.10 Порядка: «Использовать при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним собственные технические средства без звуковых сигналов и без подключения к локальной сети архива или арендовать технические средства архива. Использование собственных технических средств допускается, если это не влияет на работу других пользователей. Исполнение услуги по копированию подлинных архивных документов техническими средствами пользователя осуществляется за плату на основании договора») (приказ директора Архива от 16.09.2016 года №35), с нарушением действующего законодательства, в том числе п.4 ст. 29 Конституции РФ, ч.1 ст. 24, ч.1 ст. 26 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости совершения в срок до 15 марта 2017 года следующих действий, в соответствии с настоящим предупреждением:

- принять меры по внесению изменений в Прейскурант работ и услуг, выполняемых (оказываемых) Архивом на платной основе, утвержденный приказом директора Архива от 30.12.16 №;

- принять меры по внесению изменений в «Порядок использования архивных документов в читальном зале ОГКУ «ГАКО»», утвержденный приказом директора Архива от 16.09.2016 года №35.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Костромское УФАС

России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.