

Тула

Резолютивная часть решения оглашена «22» января 2020

В полном объеме решение изготовлено «27» января 2020

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев дело № 071/10/18.1-30/2020 по жалобе гражданина Российской Федерации С (далее – Заявитель, С) (вх. № 98 от 14.01.2020) на действия организатора торгов - финансового управляющего должника Ш Б А А (далее – Организатор торгов) при проведении торгов по реализации имущества в форме открытого аукциона (лот № 1) номер торгов 1393259 (далее – Торги) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие представителей Организатора торгов, Заявителя, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Рассмотрение жалобы назначено на 22 января 2020 года в 14 часов 20 минут (по московскому времени).

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу, представлении документов и сведений, об уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из жалобы следует, что 30.12.2019 С подана заявка на участие в Торгах. Согласно протоколу № 1 об определении участников Торгов от 09.01.2020 С было отказано в допуске к участию в Торгах по причине отсутствия в заявке прилагаемых документов (паспорт <...> ИНН, СНИЛС), что, по мнению Заявителя, не соответствует требованиям, установленными Федеральным

законом от 23 июля 2016 г. N 222 – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

С. выражает несогласие с отказом в участии в Торгах, так как считает, что в соответствии с частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве указанные документы прилагаются к заявке для участия в торгах, кроме случаев проведения торгов в электронной форме.

Заявитель подчеркивает, что Торги проводились в электронной форме, что регламентируется Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России" (далее – Порядок, Приказ Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495).

С. указывает, что копии истребованных документов в электронном виде и заверенные электронной подписью предоставляются на этапе регистрации на электронной торговой площадке (далее – ЭТП), что было сделано им 05.05.2019 и подтверждено оператором электронной торговой площадки, поэтому Заявитель считает, что повторное приложение документов к заявке на участие в Торгах не требуется, а, следовательно, отказ в допуске к участию в Торгах неправомерен.

На основании вышеизложенных доводов Заявитель просит о следующем:

1. Аннулировать протокол № 1 об определении участников Торгов.
2. Пересмотреть решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителю к участию в Торгах.

Организатор торгов в письменных пояснениях указывает на несостоятельность доводов Заявителя, а также утверждает, что Торги проведены в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве и Порядком. Также подчеркивает, что в интерфейсе Организатора торгов на ЭТП В2В-Center не отражаются данные, представленные Заявителем при регистрации и аккредитации на ЭТП.

Исходя из ранее указанного, Организатор торгов поясняет, что подтвердить либо опровергнуть соответствие Заявителя требованиям Закона о банкротстве без представления паспорта, страхового номера индивидуального лицевого счёта (далее – СНИЛС) не представляется

ВОЗМОЖНЫМ.

В рамках поступивших уведомлений от 16.01.2020 № 3/178, от 22.01.2020 №3/370 оператор ЭТП АО «Центр развития экономики» (далее – оператор ЭТП) предоставил истребованные Тульским УФАС России документы и сведения, в том числе заявку на участие в торгах С, а именно: чек о внесении задатка на участие в процедуре № 1393259, при этом пояснив, что иных документов заявка С не содержала.

Оператор ЭТП указал, что информация о фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, о месте жительства заявителя вносится самим участником торгов при направлении заявки на участие в торгах.

Оператор ЭТП также пояснил, что в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 для регистрации на электронной торговой площадке участнику необходимо представить оператору ЭТП заявление на регистрацию с приложением копии документов, удостоверяющих личность. Данные документы доступны только оператору и самому участнику. Информация, размещенная в личном кабинете участника, не является доступной для Организатора торгов, таким образом, документы, направленные С. оператору ЭТП для прохождения аккредитации, не могут быть доступны Организатору торгов.

В материалы данного дела Организатором торгов, оператором ЭТП также представлены документы в подтверждение доводов, изложенных в письменных возражениях на рассматриваемую жалобу.

Комиссия, изучив материалы дела в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из конкретных обстоятельств дела, доводов жалобы Заявителя, а также возражений лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением арбитражного суда Тульской области от 10.04.2019 по делу № А68-10262/2018 Ш признан несостоятельным (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утвержден Б - член САУ "Авангард".

Согласно сведениям, размещенным в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), финансовым управляющим проводятся мероприятия по реализации имущества Должника.

26.11.2019 объявление о проведении Торгов № 4413897 (далее – Сообщение) было опубликовано на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве - <https://bankrot.fedresurs.ru>.

Торги проводятся в форме открытого аукциона с открытой формой подачи предложения о цене на электронной торговой площадке «B2B-Center», номер торгов 1393259.

Дата начала торгов

10.01.2020 16:00

Дата окончания торгов

10.01.2020 17:00

Дата начала приема заявок

27.11.2019 00:00

Дата окончания приема заявок

01.01.2020 00:00

Согласно протоколу № 1 об определении участников Торгов от 09.01.2020 (далее – Протокол об участниках) за период приема заявок для участия в Торгах представлено пять заявок. Поступившие заявки на участие в Торгах зарегистрированы в журнале регистрации заявок на участие в Торгах в порядке их поступления.

Из Протокола об участниках следует, что Организатор торгов принял решение об отказе в допуске к участию в Торгах С А.В. по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным требованиям в Сообщении (отсутствие прилагаемых к заявке документов: паспорт <...> ИНН, СНИЛС).

В соответствии с протоколом № 2 о результатах Торгов от 10.01.2020 на основании поступивших предложений о цене имущества (предприятия) должника, признать победителем Торгов участника, предложившего наиболее высокую цену - общество с ограниченной ответственностью «КЭЙТ» (ИНН 7104522822).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 утвержден порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Порядка, данный Порядок устанавливает правила проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о

банкротстве.

Пунктом 2.1 раздела 2 Порядка предусмотрено, что для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке. Регистрация на электронной площадке проводится без взимания платы.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением, в том числе: копий учредительных документов (для юридических лиц), копий документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке или представителями заявителей, в том числе руководителями юридических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке). Указанные в данном пункте заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно информации и документам, представленным оператором ЭТП, С. 05.05.2019 для регистрации на электронной площадке с помощью программно-аппаратных средств сайта представил оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением, в том числе: сведений об идентификационном номере налогоплательщика; сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета, сведений о паспортных данных, а также копий соответствующих документов в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) указанных документов, изготовленных на бумажном носителе. В результате рассмотрения данного заявления С зарегистрирован на электронной площадке в статусе участника торгов.

Согласно пункту 3 статьи 213.26 Закона о банкротстве имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном Законом о банкротстве, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в

соответствии с положениями статей 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В силу пункта 5.1. Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве). Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

К заявке на участие в торгах (**кроме случаев проведения торгов в электронной форме**) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Как установлено выше Торги проводятся в форме электронного аукциона.

Согласно Сообщению о проведении Торгов на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> заявка на участие в Торгах должна содержать следующие сведения:

а) наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

б) фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

в) номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

г) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Таким образом, Комиссией установлено, что требование о представлении копий документов, удостоверяющих личность, документов об идентификационном номере налогоплательщика; о страховом номере индивидуального лицевого счета в Сообщении Организатором торгов не установлено.

Более того требование о представлении таких документов в составе заявки на участие в торгах в электронной форме не предусмотрено ни Законом о банкротстве ни Порядком.

Следовательно, не может являться основанием для отказа в допуске заявителей к участию в торгах отсутствие в составе заявки на участие в

торгах в электронной форме копий документов, удостоверяющих личность, документов об идентификационном номере налогоплательщика, о страховом номере индивидуального лицевого счета, в частности, основание, указанное Организатором торгов в протоколе № 1 об определении участников Торгов от 09.01.2020.

Вместе с тем, в силу Закона о банкротстве и Сообщения обязательным является требование к представлению в составе заявки на участие в торгах, в том числе паспортных данных заявителя.

Однако согласно представленным в материалы дела документам С не представил заявку на участие в Торгах в форме отдельного электронного документа, содержащую сведения, установленные частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве. Заявка, автоматически сформированная электронной площадкой, также не содержит указанных сведений, в частности, отсутствуют сведения о паспортных данных Заявителя.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для отклонения заявки Заявителя от дальнейшего участия в Торгах, поскольку заявка на участие в торгах не содержит сведения о паспортных данных заявителя. Действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в допуске к участию в торгах С., с учетом конкретных фактических обстоятельств рассматриваемого дела не противоречат требованиям пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Следовательно, Комиссия признает жалобу необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Российской Федерации С (вх. № 98 от 14.01.2020) на действия организатора торгов - финансового управляющего должника Ш Б при проведении торгов по реализации имущества Ш в форме открытого аукциона (лот № 1) номер торгов 1393259 (сообщение № 4413897 от 26.11.2019) необоснованной.
2. Снять ограничения о приостановлении проведения торгов по реализации имущества Ш в форме открытого аукциона (лот № 1) номер торгов 1393259 (сообщение № 4413897 от 26.11.2019).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.