

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 046-09/04АЗ

25 мая 2010 года

г. Орел

Резолютивная часть решения оглашена 25 мая 2010 года.

Решение в полном объеме изготовлено 08 июня 2010 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Юрасов В.И. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Кириянов А.Н., заместитель руководителя управления,

Юначева И.Е., специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков управления,

Бочков С.А., специалист 1 разряда отдела естественных монополий и рекламы управления,

Дубинина Г.М., главный государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы управления,

рассмотрев дело №046-09/04АЗ, возбужденное по признакам нарушения МПП ВКХ «Орелводоканал» (юридический адрес: 302028, г.Орел, ул.Пионерская, д.6) (далее Орелводоканал) пунктов 3,5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителей:

Орловского городского Совета народных депутатов: Амелина Е.И. – доверенность №98-ГС от 11.02.2009г.

МПП ВКХ «Орелводоканал»:

начальник юридического отдела - Сычева О.Г. – доверенность б/№ от 13.04.2010г.,

Гальперин М.Р. – доверенность б/ № от 13.04.2010г.

ИП Баранова Ю.А.: Овешников С.Г. - доверенность б/№ от 16.12.2008г.

### У С Т А Н О В И Л А:

1. 13 марта 2009г. в адрес Орловского УФАС России (далее Управление, антимонопольный орган) **поступило заявление** ИП Баранова Ю.А. (далее Предприниматель), 302028, г.Орел, ул.Грузовая, д.1, кв.158 (вх.№1467 от 13.03.2009г) на действия МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее Орелводоканал) (юридический адрес: 302028, г.Орел, ул.Пионерская, д.6), в котором сообщалось следующее:

*«Между Предпринимателем и Орелводоканал заключен Договор № 1654 на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 1 июня 2004 г. в помещениях №19 и №20 многоквартирного здания по ул. Фомина, 1, г.Орел (далее Объект) .*

*Пунктом 2 .данною договора на основании заявки были установлены лимиты водопотребления и водоотведения - 348 м<sup>3</sup> и год, т е 29 м<sup>3</sup> в месяц.*

*На момент подписания договора в помещении находился магазин промышленных. Однако в 2008 году профиль деятельности арендатора помещения изменился. В настоящее время в помещении находится кафе «Санта-Бин Кофе» В связи с этим возникла потребность в использовании большего количества питьевой воды и соответственно в увеличении лимитов водопотребления и водоотведения, предусмотренных п.п. 2.1.1, 2.1.2 Договора на отпуск питьевой воды.*

*В связи с этим в адрес МПП ВКХ «Орелводоканал» была подана заявка на увеличение лимитов водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц).*

*В ответ па заявку Предпринимателю был передан комплект документов для изучения и подписания: Договор о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г. Орла, документы на оплату по договору, акт приемки выполненных работ по обследованию па возможность реконструкции сетей (копии прилагаются).*

*Согласно вышеуказанным документам Предпринимателю необходимо было заплатить 721 17 рублей за выполнение заявки об увеличении лимитов, а также 2015 рублей за обследование сетей для установления возможности подключения. Из толкования текста Договора следует, что я по данному договору обязан провести реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения, выполнить условия подключения (которые должен выдать МПП ВКХ «Орелводоканал») и поучаствовать в Инвестиционной программе **М П П В К Х** «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод па 2008-2011 г.г . утвержденную Решением Орловского городского совета народных депутатов от 28.08 2008 г. № 36/578-ГС - в виде выплаты МУ Управлению капитального строительства денежной суммы в размере 721 17 рублей.*

*04.12.2008 г. в адрес МПП ВКХ «Орелводоканал» Предпринимателем было направлено письмо с возражениями относительно предоставленного на подписание Договора о подключении строящегося (реконструируемого) объекта, а также с повторной просьбой увеличить лимиты водопотребления и водоотведения. Также в адрес МПП ВКХ «Орелводоканал» был направлен проект дополнительного соглашения к Договору на отпуск питьевой воды).*

**Письмом от 1 9 . 1 2 г.. (дсх0 № 84052/01-04) Орелводоканал в адрес Предпринимателя сообщил:**

«Согласно п. 1.1 и п. 1.2. договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 01.06.2004 г. № 1654 отпуск питьевой воды Абоненту и прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от Абонента производится согласно выданным техническим условиям и разрешению на сброс в пределах лимита.

В п. 2.1.1. и п. 2.1.2. вышеназванного договора от 01.06.2004 г. № 1654 указаны лимиты водопотребления и водоотведения в размере 348 м<sup>3</sup> в год, 29 м<sup>3</sup> в месяц. Данные лимиты были установлены для объекта Абонента - магазин «Консул». Согласно постановлению администрации г. Орла от 31.03.2003 г. № 883 разрешается перевод жилого помещения в нежилое помещение с изменением его функционального назначения (для расширения промтоварного магазина).

Документов, подтверждающих нахождение кафе «Санта-Бин Кофе» в вышеуказанном нежилом помещении, в адрес МПП ВКХ «Орелводоканал» не предоставлялось.

МПП ВКХ «Орелводоканал» сообщает, что согласно п. 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 г. № 167, лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом:

фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;

необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;

проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

баланса водопотребления и водоотведения абонента.

Лимиты водопотребления и водоотведения устанавливаются конкретному абоненту на определенный период в соответствии с требованиями действующего законодательства, поэтому ссылка на объем водопотребления пельменной, расположенной в этом доме до 1999 г., а соответственно, на лимит, установленный для другого абонента, необоснованна.

В соответствии со ст. 12 Федерального Закона от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается для лиц осуществляющих реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта - (в данном случае кафе).

Увеличение потребляемой нагрузки для размещения кафе не требует увеличения пропускной способности сетей водопровода и канализации, а потребует увеличение мощности по производству соответствующего ресурса (объема добычи питьевой воды и производительности очистных сооружений).

На основании п. 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. №83, возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в пункте 12 настоящих Правил, существует: при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса; при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Мероприятия по увеличению мощности сооружений ВКХ включены в Инвестиционную программу МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденную Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС.

Для увеличения лимитов водопотребления и водоотведения до объемов водопотребления - до 3,33 м<sup>3</sup>/сут (100 м<sup>3</sup> в месяц) вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц; до объемов водоотведения - до 2,83 м<sup>3</sup>/сут (85 м<sup>3</sup> в месяц) вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц, необходимо получить условия подключения дополнительной нагрузки, заключить договор о подключении реконструируемого объекта к системе коммунального водоснабжения и водоотведения г. Орла, так как изменение профиля деятельности, функционального назначения нежилого помещения (с промтоварного магазина на кафе) по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1, свидетельствует о проведении его реконструкции.

Таким образом, МПП ВКХ «Орелводоканал» считает, что до оформления указанных документов, оснований для внесения изменений в договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 01.06.2004 г. № 1654 и заключения дополнительного соглашения об изменении условий данного договора, не имеется.

В случае отсутствия у Абонента условий подключения дополнительной нагрузки и не оформления вышеуказанных документов, а также при превышении объемов водопотребления и водоотведения по сравнению с условиями договора от 01.06.2004 г. № 1654, МПП ВКХ «Орелводоканал» будет производить начисление платежей за сверхлимитное водопотребление и водоотведение в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ».

*Предприниматель считал отказ МПП ВКХ «Орелводоканал» в увеличении лимитов водопользования по объекту – ул. Фомина, 1, незаконным, нарушающим права (в том числе права на свободу договора).*

*Ссылка МПП ВКХ «Орелводоканал на отсутствие резерва мощности по производству ресурса - водопроводной воды не соответствует действительности, т. фактически кафе «Санта-Бин кофе» уже потребляет питьевой воды больше установленного лимита и ежемесячно оплачивает стоимость услуг МПП ВКХ «Орелводоканал» в пятикратном размере для водопотребления, в двукратном размере - для водоотведения.*

*Ссылка МПП ВКХ «Орелводоканал» на Инвестиционную программу МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2008-2011 г.г., утвержденную Решением Орловского городского совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС, несостоятельна, т.к. данная программа не имеет отношения к деятельности Предпринимателя и не обязывает а к л ю ч а т ь с М П П В К Х к а п и т с т в о о р а ж е н и я г о О р л а к а к и е - л и б о д о г о в о р ы ( в т о м ч и с л е д о г о в о р ы о п о д к л ю ч е н и и р е к о н с т р у и р у е м о г о о б ь е к т а )*

*Реконструкция объекта, его сетей не производилось и не требуется. Комиссия по вопросу необходимости реконструкции сетей, подключения сетей объекта к системе коммунального водоснабжения МПП ВКХ «Орелводоканал» н е с о з д а в а л а с ь . К а л о б ь а з ы в а ю щ е к о н с т р у к ц и я с е т е й , а т о , в к л ю ч е н и е о б ь е к т а п е р е д у в е л и ч е н и е м л и м и т о в в о д о п о т р е б л е н и я и в о д о о т в е д е н и я , о т с у т с т в у ю т .*

*Реконструкция не имеет отношения к увеличению лимитов. И что МПП ВКХ «Орелводоканал» в своем ответе указывает, что «увеличение потребляемой нагрузки для размещения кафе не требует увеличения пропускной способности сетей водопровода и канализации, а требует увеличения мощности по производству соответствующего ресурса (объема добычи питьевой воды и производительности очистных сооружений)». Соответственно, реконструкция имеющихся сетей не нужна. Также неясно,*

какое отношение к увеличению мощности по производству ресурса (на нехватку которой ссылается Орелводоканал) имеет навязываемый мне МПП ВКХ «Орелводоканал» Договор о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения в г. Орле.

МПП ВКХ «Орелводоканал» указывает, что изменение профиля деятельности, функционального назначения нежилого помещения (с промтоварного магазина на кафе) по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1. - свидетельствует о проведении реконструкции данного помещения. Однако данный вывод ошибочен и не основан на нормах закона. Изменение профиля деятельности не свидетельствует о реконструкции объекта. Факт реконструкции не доказан и не имеет отношения к вопросу увеличения лимитов водопотребления и водоотведения.

Реконструкция имеющихся сетей не производилась, дополнительных подключений к сетям водоснабжения и водоотведения не требуется. Приборы учета в соответствии с нормативными актами, Договором № 1654 от 01 июня 2004 г. на всех раздаточных узлах в помещении установлены.

Для заявленного увеличения лимитов реконструкция сетей и подключение дополнительной нагрузки водопотребления и водоотведения к дому по ул. Фомина, 1 в данном случае не требуется, т.к. данное увеличение находится в пределах объемов, па которые изначально были рассчитаны сети дома по ул. Фомина,.) Даже с учетом заявленного увеличения водопотребления в помещении кафе нагрузка на общедомовые сети не увеличится, т.к. в находящемся в этом же доме, рядом с кафе «Санта-Бин кофе» помещении пельменной, которая располагалась там до 1999г. объем водопотребления ранее составлял более 300 м.куб./м. (те. более 10 м.куб/сут ) В настоящее время в связи с изменением профиля деятельности (ранее там находилась пельменная, в настоящее время - магазин «Летуаль») объем водопотребления в данном помещении сократился более чем в 10 раз.

Таким образом, имеющиеся сети дома по ул.Фомина, 1 рассчитаны на нагрузку, значительно превышающую необходимый для деятельности кафе «Санта-Бин кофе» объем водопотребления и водоотведения, и не требуют реконструкции.

Нормы о реконструкции объекта, связанной с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров, содержатся в Правилах подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением правительства РФ от 13.02.2006 № 83. В соответствии с п. 3 данных правил «физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров (далее - заказчик), для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения (далее - исполнитель)».

В соответствии с п. 3 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным Постановлением правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается»

Исходя из приведенных выше норм, если не установлена необходимость реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения объекта по ул. Фомина, 1 (даже если проводилась

реконструкция самого объекта) для подключения дополнительной нагрузки (увеличения лимитов), плата за подключение МПП ВКХ «Орелводоканал» дополнительной нагрузки взиматься не должна. МПП ВКХ «Орелводоканал» в своем письме от 19.12.2008 г на необходимость проведения реконструкции сетей не ссылается. Напротив, МПП ВКХ «Орелводоканал» указывает, что «увеличение потребляемой нагрузки для размещения кафе не требует увеличения пропускной способности сетей водопровода и канализации, а потребует увеличения мощности по произволу! в соответствующего ресурса (объема добычи питьевой воды и производительности очистных сооружений)». Однако, как указывалось выше, договор о подключении реконструируемого объекта не имеет отношения к увеличению мощности па производству ресурсов.

Выдача технических условий для увеличения лимитов не требуется, т.к

увеличение лимитов не связано с реконструкцией объекта капитального строительства, подключением построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В соответствии с п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения «в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий».

В соответствии с п. 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ (утверждены Правительством РФ от 12.02.1999 № 167) «лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом

фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;

необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;

проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

баланса водопотребления и водоотведения абонента».

Постановлением администрации г. Орла от 03.11.2000 г. № 2423 МПП ВКХ «Орелводоканал» предоставлено право устанавливать лимиты водопотребления и водоотведения. Данные лимиты

устанавливаются МПП ВКХ «Орелводоканал» для каждого абонента индивидуально с учетом условий, указанных в п. 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ

Соответственно, вопрос об изменении лимитов для абонентов (в том числе в связи с изменением профиля деятельности) находится в компетенции МПП ВКХ «Орелводоканал». Однако МПП ВКХ «Орелводоканал» не желает решать данный вопрос, навязывает договор о подключении строящегося (реконструируемого) объекта МПП ВКХ «Орелводоканал» заинтересован в затягивании решения вопроса об увеличении лимитов, т.к. он ежемесячно получает материальную выгоду в виде переплат за потребление воды и сброс сточных вод сверх лимита (согласно п. 4 10 Договора на отпуск питьевой воды потребление воды сверх лимита оплачивается Абонентом в пятикратном размере, отведение сточных вод сверх лимита - в двукратном размере).

Таким образом, действия МПП ВКХ «Орелводоканал» по понуждению к заключения возмездного договора о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г. Орла при отсутствии оснований и обязанностей к заключению подобного договора незаконными

Предприниматель готов платить установленную действующим законодательством и договором плату за потребляемую воду и услуги по водоотведению, но считает, что увеличение лимита водопотребления и водоотведения не должно ставиться МПП ВКХ «Орелводоканал» в зависимость от заключения необязательных для него договоров, имеющих своей целью, фактически, получение контрагентом денежных средств только за подписание договора на новых условиях.

Предпринимателем в адрес Орелводоканала направлено «Дополнительное соглашение об изменении условий договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод №1654 от 01.06.2004г.».

**2.** Письмом в адрес Управления (вх.№1559 от 18.03.2009г.) **Предприниматель сообщил**, что увеличенный объем водопотребления и водоотведения в помещениях потребляется с октября 2007г. и приложил копии платежных документов и схему водомерного узла.

**3.** В рамках проверки, проведенной на основании заявления ИП Баранова Ю.А., **Орелводоканал сообщил** в Управление (вх.№1862 от 01.04.2009г.)

1. Пунктом 11 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ (далее по тексту Правила № 167), предусмотрено, что отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539 - 548 Гражданского кодекса Российской Федерации), заключаемого абонентом (заказчиком) канализацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Между ИП Барановым Ю.А. (Абонент) и МПП ВКХ «Орелводоканал» заключен договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 01.06.2004 г. № 1654.

2. Ссылка в п.п. 1.1,Д.2. договора от 01.06.2004 г. № 1654 на Технические условия МПП ВКХ «Орелводоканал» является общим условием публичного договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод для всех абонентов городской системы канализации, так как в соответствии с п. 12 Правил №167 абонент для заключения договора предоставляет разрешительную документацию на присоединение. Согласно п. 1 Правил № 167 к разрешительной документации в том числе относятся технические условия на присоединение к системам водоснабжения(и/или канализации).

Нежилое помещение - промтоварный магазин существовал по указанному адресу, по крайней мере по состоянию на 1999 г. Сведениями о выдаче технических условий МПП ВКХ «Орелводоканал» не располагает.

3. Ссылка в п. 1.2. вышеуказанного договора на разрешение на сброс производственных сточных вод в системы канализации основана на требованиях Условий приема сточных вод и загрязняющих веществ в систему муниципальной - хозяйственно-бытовой канализации г. Орла, утвержденных постановлением администрации г. Орла от 30.11.2006 г. № 2169, далее по тексту - «Условия», и является общим условием типовой формы публичного договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод для всех абонентов городской системы канализации.

В соответствии с разделом III вышеназванных Условий оформление разрешения на сброс загрязняющих веществ в составе производственных сточных вод требуется при установленном факте сброса именно производственных сточных вод. Пунктом 3.3. Условий установлено, что для получения разрешения Абонент предоставляет МПП ВКХ «Орелводоканал» перечень документов, в т. ч. качественную характеристику (химический анализ) сбрасываемых сточных вод с тестом на токсичность по каждому выпуску. Учитывая, что сброс от объекта Абонента ИП Баранова Ю.А. в систему хозяйственно-бытовой канализации г. Орла незначителен (согласно условиям договора от 01.06.2004 г.

№ 1654 составляет 29 м<sup>3</sup> в месяц), а также не имеется обособленного выпуска в систему канализации, так как расположен на 1-м этаже многоквартирного дома № 1 по ул. Фомина в г. Орле, то невозможно произвести отбор проб сточных вод. Таким образом, получение разрешения на сброс загрязняющих веществ в составе производственных сточных вод ИП Баранову Ю.А. не требуется.

4. По проекту договора от 05.11.2008 г. № 178:

4.1. Согласно пунктам 7, 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за их подключение предоставляются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок определения и предоставления технических условий и

определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 15 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83 (далее - Правила N 83), **подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического' обеспечения осуществляется на основании договора.** Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13.10.2008 г. ИП Баранов Ю.А. обратился в МПП ВКХ «Орелводоканал» с письмом **(вх. № 6115 от 13.10.2008 г.)**, в котором указал, что в связи с необходимостью увеличения объема водопотребления и водоотведения при подключении кафе «Санта Бин Кофе», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1, прошу заключить договор о подключении и выдать условия подключения дополнительной нагрузки согласно прилагаемому расчету.

В соответствии с расчетом водопотребления и водоотведения для встроенных помещений «Санта Бин Кофе», выполненном ООО «Формат плюс», на основании требований СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий» для предприятий общественного питания объем водопотребления составил 3,33 м<sup>3</sup>/сут.; объем водоотведения составил 2,831 м<sup>3</sup>/сут.

Обращаем Ваше внимание, что требованиями СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий» установлены разные нормы для промтоварных магазинов и для предприятий общественного питания.

4.2. На обращение ИП Баранова Ю.А. от 13.10.2008 г. МПП ВКХ «Орелводоканал» был подготовлен проект договора от 05.11.2008 г. № 178 о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г. Орла. Указанный договор в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360 относится к публичным договорам о подключении к системам коммунальной инфраструктуры.

4.3. Согласно п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. №83, в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией, к чьим объектам-присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По

соглашению между ресурсоснабжающей (сетевой) организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая (сетевая) организация.

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей (сетевой) организации.

Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заключается с основным абонентом, который должен заключить с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией договор о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения для получения дополнительной мощности. Стороны могут заключить трехсторонний договор о подключении».

Собственниками помещений многоквартирного дома № 1 по ул. Фомина в г. Орле в соответствии с п.2 ст. 161 ЖК РФ выбран способ управления - управляющей организацией, которой является ЗАО «ЖРЭУ № 3». Между ЗАО «ЖРЭУ № 3» (Абонент) и МПП ВКХ «Орелводокапал» заключен договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 16.12.2008 г. № 6063 (в части расчетов по жилым помещениям). Расчеты за отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод потребителями 3 группы, находящимися в многоквартирных домах, осуществляются с МПП ВКХ «Орелводоканал» по отдельно заключенным договорам.

Учитывая, что сети внутри помещения, в котором располагается «Санта-Бин Кофе», присоединены к внутридомовым сетям водоснабжения и водоотведения, управление которыми осуществляет управляющая компания ЗАО «ЖРЭУ № 3», то ЗАО «ЖРЭУ № 3» является Основным абонентом по отношению к ИП Баранову Ю.А.

4.4. В соответствии с п. 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров (далее - заказчик), для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения (далее - исполнитель).

Согласно п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении;

заключение договора о подключении;

**выдача исполнителем заказчику условий подключения (технических условий для присоединения),** которые не противоречат техническим условиям, ранее полученным заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

выполнение заказчиком условий подключения;

проверка исполнителем выполнения заказчиком условий подключения;

присоединение заказчиком объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении;

выполнение условий подачи ресурсов.

На основании п. 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360, в договоре о подключении должно найти отражение соглашение сторон по следующим существенным условиям:

- 1) размер нагрузки ресурса, потребляемого объектом капитального строительства, который обязан обеспечить исполнитель в точках подключения;
- 2) местоположение точек подключения на границах земельного участка;
- 3) условия подключения внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- 4) дата подключения объекта капитального строительства, не ранее которой исполнитель обязан обеспечить подготовку сетей инженерно-технического обеспечения к подключению объекта капитального строительства;
- 5) размер платы за подключение и порядок ее внесения.

4.5. На основании п.4 Правил № 360 для подготовки системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства исполнитель на эксплуатируемых им сетях инженерно-технического обеспечения осуществляет мероприятия по увеличению их мощности и (или) пропускной способности, включая создание новых объектов, а в случае необходимости обеспечивает осуществление таких мероприятий иными организациями коммунального комплекса, эксплуатирующими технологически связанные сети соответствующего вида.

В соответствии с п.1.2, п.2.1 табл. 5.2. «Общегородские объекты» Инвестиционной программы МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденной Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС, Исполнитель обязан осуществить техническое перевооружение энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла, техническое перевооружение станции аэрации г. Орла.

4.6. Сроки исполнения действий по п. 2.1.1. проекта договора от 05. П.2008

г. № 178: по техническому перевооружению энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла - 2008 -2009 г.г.; по техническому перевооружению станции аэрации г. Орла -2008 - 2010 г.г.

4.7. В соответствии с п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, заказчику выдаются условия подключения(технические условия для присоединения), предусматривающие:

для новых присоединений сетей строящихся объектов, а также ранее построенных, но не подключенных объектов - выполнение работ, связанных с выполнением этого присоединения для подключения заявленной нагрузки;

для реконструируемых объектов, ранее присоединенных к сетям коммунальной инфраструктуры - выполнение работ, связанных с реконструкцией этого присоединения для подключения заявленной дополнительной нагрузки.

Учитывая, что в данной ситуации происходит увеличение нагрузки водоснабжения и водоотведения, то п. 2.3.1. проекта договора от 05.11.2008 г. № 178 предусмотрена выдача условий подключения (технических условий для реконструкции присоединения).

4.8. Получение Основным абонентом и Заказчиком условий подключения(технических условий для реконструкции присоединения) предусмотрено п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83, с учетом п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83.

4.9. Предложений от Заказчика (ИП Баранова Ю.А.) по внесению изменений в ранее выданные условия подключения, проектную документацию в МПП ВКХ «Орелводоканал» не поступали.

4.10. Сведениями о выполнении Заказчиком работ по реконструкции действующих сетей и монтажу узла учета воды в связи с подключением дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения МПП ВКХ «Орелводоканал» не располагает.

4.11. На основании п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г.№83,в случае, если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения.

У ч и т ы в а я , ч т о п о д к л ю ч е н и е реконструируемого объекта «Санта - Бин Кофе» осуществляется к внутридомовым сетям водоснабжения и водоотведения Основного абонента (ЗАО «ЖРЭУ № 3»), то он обязан подготовить и выдать Заказчику в соответствии

с п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, и п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83, технические условия.

4.12. Проектной документацией и техническим заключением по ней, предусмотренными п. 2.5.2. проекта указанного договора, МПП ВКХ «Орелводоканал» не располагает.

4.13. Указанный в п. 2.7.1. и п. 2.7.2. проекта договора платеж не является платой за услуги, Внесение платы за подключение к сетям нагрузки, в т.ч. дополнительной для реконструируемого объекта, связанной с увеличением потребляемой нагрузки, предусмотрено ст. ст.12 Федерального Законом от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

В соответствии со ст.12 Федерального Законом от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» **плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается для лиц осуществляющих реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта - (в данном случае кафе).**

Согласно п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83, **плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей (сетевой) организации.**

Тарифы на подключение утверждены постановлением главы Муниципального образования «Город Орел»- мэр города Орла от 12.09.2008 г. № 2983 «О тарифах МПП ВКХ «Орелводоканал» на подключение и тарифах па подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла».

4.14В соответствии с п. 2.7.1. проекта договора Заказчик обязан внести плату за подключение. Иных обязанностей Заказчика (выполнение каких-либо работ) п.2.7.1.проекта договора не содержит.

4.15 Состав работ для подключения дополнительной нагрузки

водоснабжения и водоотведения в соответствии с п. 2.7.3. проекта договора должен быть определен проектной документацией.

4.16В соответствии с п/п.2 п. 22 Правил № 360 Заказчик обязан представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), в котором содержатся сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений.

4.17.Согласно п. 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83, "точка подключения" - место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося(реконструируемого) объекта капитального строительства к системам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Приборы учета воды должны быть установлены в соответствии с требованиями п. 34 Правил № 167, п. 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, и СНиП 2.04.01-85 \* «Внутренний водопровод и канализация зданий». В отношении Заказчика (нежилое помещение в многоквартирном доме) -на присоединении сетей, принадлежащих Заказчику к внутридомовым сетям водопровода.

4.18.Состав работ для подключения дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения в соответствии с п. 2.7.3. проекта договора должен быть определен проектной документацией.

4.19.Пункт 3.1. проекта договора предусматривает возможность продления срока действия условий подключения на основании обращения Заказчика.

4.20. Состав работ по реконструкции объекта должен быть определен проектной документацией.

4.20. Перечень условий подключения дополнительной нагрузки (перечень мероприятий) определен п.4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83.

Состав работ по реконструкции системы учета воды должен быть определен проектной документацией.

4.21. Перечень платежей, которые будет вносить Заказчик, названных в п. 3.4. проекта договора, определяется в зависимости от состава работ, определяемого проектной документацией. Суммы платежей определяются в зависимости от объемов выполняемых Исполнителем работ.

5.

5.1. и 5.2. Увеличение потребляемой нагрузки водоснабжения для кафе в объеме 2,36м<sup>3</sup>/сут. (0,2 м<sup>3</sup>/час.) составляет 12 % от расчетной нагрузки многоквартирного дома №1 по ул. Фомина в целом (1,61 м<sup>3</sup>/час.) и 2% расчетной нагрузки уличной сети водоснабжения, к которой подключен этот дом (9 м<sup>3</sup>/час), и, по мнению МПП ВКХ «Орелводоканал», не потребует увеличения пропускной способности этих сетей. В тоже время водозаборные сооружения, магистральные водоводы и канализационные коллекторы, очистные сооружения системы канализации г. Орла (станция аэрации), работают в настоящее время на пределе мощности и технологически необходимый запас мощности как по производству коммунальных ресурсов (добыча питьевой воды, очистка сточных вод), так и по их транспортировке по магистральным сетям, отсутствует.

5.3. Добыча питьевой воды для г. Орла осуществляется на 6-ти водозаборных узлах -

Наименование ВЗУ	Адрес
Пролетарский ВЗУ	пер. Почтовый, 11
Окский ВЗУ	Наб. Дубровипск., 100
Октябрьский ВЗУ	Наб. Дубровинск., 4
Комсомольский ВЗУ	пер. Пищевой, 17
Станция 2 подъема, скважина, резервуар	ул. Матвеева, 9г
Скважина по ул.3 Курская	ул. 3 Курская, 17а
Скважина школы № 36	ул. Матвеева, 12-б

Северный ВЗУ	Орл. р-н, п. Красный Октябрь
Ю	Орл. р-н, д. Альшань
Кромской ВЗУ	Кромской р-н, с. Вожево, 1а
Очистные сооружения	Орл. р-н, д. Вязки

которые технологически связаны между собой (осуществляют подачу воды в единую систему кольцевых сетей г. Орла).

Очистка сточных вод осуществляется на станции аэрации, расположенной по адресу: Орловский район, д. Вязки.

5.4. В соответствии с п. 1.2, п. 2.1 табл. 5.2. «Общегородские объекты» Инвестиционной программы МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденной Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС, Исполнитель обязан осуществить техническое перевооружение энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла, техническое перевооружение станции аэрации г. Орла.

6. Получение условий подключения при увеличении потребляемой нагрузки реконструируемого объекта предусмотрено п. 3 и п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83.

7. Заключение договора о подключении дополнительной нагрузки для реконструируемого объекта предусмотрено п. 3 и п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, и Правилами № 360.

8. Сведениями о конкретном составе работ, выполненных ИП Барановым Ю.А. по реконструкции кафе «Санта - Бин Кофе», связанных с водоснабжением и водоотведением, МПП ВКХ «Орелводоканал» не располагает.

9. В копии акта приемки выполненных работ, неподписанного Заказчиком (ИП Барановым Ю.А.) в графе наименование работы (услуги) допущена описка в адресе обследуемого объекта (в полосе проектируемой автодороги ул. Кромское ш. пер. Пищевой), необходимо правильно читать: «Обследование на возможность реконструкции сетей В и К объекта Заказчика по ул. Фомина, д. 1».

Размер платежа (не тариф) 1707,63 руб. по акту определен с фактическими и з д е р ж к с

10.1 и 10.3. Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 30.08.2001 г. № 8/098-ГС «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения» утверждены тарифы для юридических лиц на услуги водоснабжения и водоотведения для 3 группы потребителей за 1 куб. м (без учета НДС): вода- 19,30руб., канализация- 12,50руб.

Постановлением главы муниципального образования-мэра г. Орла от 28.11.2008 г. № 3914 «Об установлении тарифов на услуги (товары) МПП ВКХ «Орелводоканал» на 2009 г.» установлены тарифы (для 3 группы потребителей - для прочих хозяйствующих субъектов) за 1 куб. м.:

водоснабжение (холодная вода) - 19,30 руб. (без учета НДС); 22,77 руб. (с НДС).

водоотведение - 12,50 руб. (без учета НДС); 14,75 руб. с НДС) указанные тарифы вступают в силу с 01.01.2009 г.

10.2 и 10.4. Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС «Об Инвестиционной программе МПП ВКХ «Орелводоканал»» (в Приложении 2) установлены надбавки к тарифам на услуги организации коммунального комплекса МПП ВКХ «Орелводоканал» за 1 куб. м (с НДС):

**2008 г.** (для 3 группы потребителей - прочие хозяйствующие субъекты)

водоснабжение-**0,40 руб.**, (без НДС - **0,34** руб.), водоотведение - 0,43 руб., (без НДС - 0,3644 руб.).

**2009 г.** (для 3 группы потребителей - прочие хозяйствующие

субъекты) водоснабжение - 0,90 руб., (без НДС - 0,763 руб.), водоотведение - 0,90 руб., (без НДС - 0,763 руб.).

10.5. Постановлением администрации г. Орла от 30.11.2006 г. № 2169 «О приеме сточных вод и загрязняющих веществ в систему муниципальной хозяйственно-бытовой канализации города» (копия прилагается) (в Приложении № 3) установлена стоимость сброса загрязняющих веществ в 1 куб. м. (без НДС)- **0,98** руб., НДС 18% - 0,18 руб. Итого с НДС: **1,16** руб.

Постановлением Главы муниципального образования "Город Орел" - мэра г. Орла от 05.12.2008 № 3991 (копия прилагается) в постановление администрации г. Орла от 30.11.2006 г. № 2169 (в ред. от 05.12.2008 г.) «О приеме сточных вод и загрязняющих веществ в систему муниципальной хозяйственно-бытовой канализации города» внесены изменения, в т.ч. и в Приложении № 3, которым установлена стоимость сброса загрязняющих веществ в 1 куб.м. (без НДС) - 1,29 руб., НДС 18% - 0,23 руб. Итого с НДС: **1,52 руб.** Внесенные изменения вступили в силу с 1 января 2009 года.

11. ИП Барановым Ю.А. к заявлению в Орловское УФАС России были приложены счет-фактура от 11.01.2009 г. № 60 и счет-акт от 11.01.2009 г. на сумму 3 839,61 руб. с НДС, и счет-акт от 10.01.2008 г. на сумму 2 884, 35 руб. Данные бухгалтерские документы являются документами для оплаты ИП Барановым Ю.А. полученных услуг водоснабжения и водоотведения по счетам от 11.01.2009 г. за период с 01.01.2009 г. по 11.01.2009 г. и по счету от 10.01.2008 г. за период с 01.01.2008 г. по 10.01.2008 г. исходя из фактического водопотребления по показаниям прибора учета воды, установленного в помещении, принадлежащем Баранову Ю.А., расположенном по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1. Объем водоотведения при этом принимается равным объему водопотребления. Оплата ИП Барановым Ю.А. предъявленных ему счетов была произведена по платежному поручению от 10.01.2008 г. № 3 на сумму 2 884,35 руб. и по платежному поручению от 13.01.2009 г. № 14 на сумму 3 839,61 руб.

12. Кроме того, МГПП ВКХ «Орелводоканал» поясняет по заявлению ИП Баранова Ю.А. следующее.

Согласно п. 14 ст.1 Градостроительного кодекса РФ реконструкция - это изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и **качества инженерно-технического обеспечения.**

При изменении профиля деятельности 'арендатора, как указано в письме ИП Баранова Ю.А. от 04.12.2008 г., (вместо магазина находится кафе) произошло увеличение водопотребления и водоотведения. произведена реконструкция помещения, сооружений, сетей водоснабжения и канализации внутри помещения: изменена разводка, произведена перепланировка помещения, установлены дополнительные санитарно-гигиенические приборы и увеличилось количество работников. Согласно карточке абонента, оформленной ИП Барановым Ю.А. на момент заключения договора от 07.10.2002 г. № 1654 по объекту: магазин «Консул», расположенный по адресу: г. Орел, ул. Фомина,1 установлен 1 умывальник, 1 унитаз и 1 рабочее место в магазине промышленных товаров.

В соответствии с актом осмотра систем водоснабжения и водоотведения от 08.07.2008 г. в кафе «Санта-Бин Кофе», расположенном по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1, в помещении установлено 3 мойки, 2 раковины, 1 унитаз.

Следовательно, именно реконструкция помещения и его перепрофилирование привело к увеличению дополнительной нагрузки по водопотреблению и водоотведению.

Увеличение потребляемой нагрузки для размещения кафе требует увеличение мощности по производству соответствующего ресурса (объема добычи питьевой воды и производительности очистных сооружений).

На основании п. 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. №83, «возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в пункте 12 настоящих Правил, существует: при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса; **при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.**

**Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения».**

Мероприятия по увеличению мощности сооружений ВКХ включены в Инвестиционную программу МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., **утвержденную** Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС.

В п. 2.1.1. и п. 2.1.2. вышеназванного договора от 01.06.2004 г. № 1654, заключенного с ИП Барановым Ю.А. указаны лимиты водопотребления и водоотведения в размере 348 м<sup>3</sup> в год, 29 м в месяц. Данные лимиты были установлены для объекта Абонента - магазин «Консул».

Документов, **подтверждающих** проведение реконструкции магазина «Консул» в кафе «Санта-Бин Кофе» в вышеуказанном нежилом помещении, в адрес МПП ВКХ «Орелводоканал» не предоставлялось.

В письме от 04.12.2008 г. (вх. № 7424 от 10.12.2008 г.) ИП Баранов Ю.А. указывал на «изменение профиля деятельности арендатора помещения (ранее там находился магазин, в настоящее время - кафе «Санта - Бин Кофе»)» и просил увеличить лимиты водопотребления и водоотведения, предусмотренные договором от 01.06.2004 г. № 1654.

МПП ВКХ «Орелводоканал» сообщало, что согласно п. 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 г. № 167 (далее по тексту - «Правила»), лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства **с учетом:**

**фактических мощностей систем водоснабжения и канализации:**

необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организацией водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;

проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

баланса водопотребления и водоотведения абонента.

Постановлениями администрации г. Орла от 03.11.2000 г. № 2423 и от 19.03.2007 г. № 580 МПП ВКХ «Орелводоканал» предоставлено право устанавливать лимиты водопотребления и водоотведения.

Обращаю Ваше внимание, что лимиты водопотребления и водоотведения устанавливаются конкретному абоненту на определенный период с учетом условий, указанных в п. 58 Правил, поэтому ссылка ИП Баранова Ю.А. на объем водопотребления пельменной, расположенной в этом доме до 1999 г., а соответственно, на лимит, установленный для другого абонента, необоснованна.

Для увеличения лимитов водопотребления и водоотведения до объемов водопотребления - до 3,33 м/сут (100 м в месяц) вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц; до объемов водоотведения - до 2,83 м /сут (85 м в месяц) вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц, ИП Баранову Ю.А. необходимо получить условия подключения дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения, заключить договор о подключении реконструируемого объекта к системе коммунального водоснабжения и водоотведения г. Орла, так как изменение профиля деятельности, функционального назначения нежилого помещения (с промтоварного магазина на кафе) по адресу: г. Орел; ул. Фомина, 1, свидетельствует о проведении его

реконструкции.

В соответствии с пунктом 5 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360, далее по тексту - Правила № 360, договор о подключении является публичным договором и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных этими Правилами.

Подпунктом 1 пункта 14 Правил № 360 установлено, что если в утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу организации коммунального комплекса - исполнителя по договору о подключении (далее - инвестиционная программа исполнителя) включены мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, и установлены тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых (реконструируемых) объектов капитального строительства (далее - тариф на подключение), размер платы за подключение определяется расчетным путем как произведение заявленной нагрузки объекта капитального строительства (увеличения потребляемой нагрузки - для реконструируемого объекта капитального строительства) и тарифа на подключение.

ИП Баранов Ю.А. в своем заявлении (л.3) указывает, что МПП ВКХ «Орелводокапал» «ежемесячно получает материальную выгоду в виде переплат за потребление воды и сброс сточных вод сверх лимита» согласно п. 4.10. договора от 01.06.2004 г. № 1654. Однако ИП Барановым Ю.А. оплата за сверхлимитное водопотребление и водоотведение не производится, и в настоящее время в Арбитражном суде Орловской области рассматривается исковое заявление МПП ВКХ «Орелводоканал» к ИП Баранову Ю.А. о взыскании задолженности за сверхлимитное водопотребление и водоотведение за период с июля 2008 г. по декабрь 2008 г. (включительно) в размере 44 554, 77 руб.

4.10 апреля 2009г. Управлением в отношении МПП ВКХ «Орелводоканал» по признакам нарушения пунктов 3,5 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **возбуждено дело №046-09/04АЗ.**

В рамках рассматриваемого дела на запрос Управления определением о назначении дела №046-09/04АЗ от 10.04.2009г. **представлены пояснения :**

**4.1 МПП ВКХ «Орелводоканал» (исх.№1276/09-02 от 22.04.2009г.)\_ вх.№2521 от 22.04.2009г.:**

«Для увеличения лимитов водоснабжения и водоотведения до объемов водопотребления - до 3,33 м<sup>3</sup>/сут (100 м<sup>3</sup> в месяц) вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц; до объемов водоотведения - до 2,83 м<sup>3</sup>/сут (85 м<sup>3</sup> в месяц)

вместо 29 м<sup>3</sup> в месяц в договоре на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 01.06.2004 г. № 1654 ИП Баранову Ю.А. необходимо выполнить следующие действия: предоставить баланс водопотребления и водоотведения по существующему положению, а также план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ; заключить договор о подключении реконструируемого объекта к системе коммунального водоснабжения и водоотведения г. Орла (кафе «Санта-Бин Кофе», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1), и получить в МПП ВКХ «Орелводоканал» условия подключения дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения согласно прилагаемому расчету.

В силу п. 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ (далее по тексту -Правила № 167), лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом:

**фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;**

необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;

проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

баланса водопотребления и водоотведения абонента.

На основании п. 59 Правил № 167 в случае, если объемы фактически отпускаемой питьевой воды или принимаемых сточных вод превышают указанные абонентом расчетные объемы полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод, абонент представляет баланс по существующему положению, а также план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ. В этом случае лимиты водопотребления и водоотведения рассчитываются с учетом согласованных с органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства сроков проведения мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

В соответствии с расчетом водопотребления и водоотведения для встроенных помещений «Санта-Бин Кофе», выполненном ООО «Формат плюс», на основании требований СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий» для предприятий общественного питания объем водопотребления составил 3,33 м<sup>3</sup>/сут.; объем водоотведения составил 2,831 м<sup>3</sup> /сут.

Требованиями СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий» установлены разные нормы для промтоварных магазинов и для предприятий общественного питания.

Согласно пунктам 7, 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального

строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за их подключение предоставляются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 15 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, **подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора.** Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, **физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров (далее - заказчик), для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения (далее - исполнитель).**

В соответствии с пунктом 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, заказчику выдаются условия подключения (технические условия для присоединения), предусматривающие:

для новых присоединений сетей строящихся объектов, а также ранее построенных, но не подключенных объектов - выполнение работ, связанных с выполнением этого присоединения для подключения заявленной нагрузки;

для реконструируемых объектов,- ранее присоединенных к сетям коммунальной инфраструктуры - выполнение работ, связанных с реконструкцией этого присоединения для подключения заявленной **дополнительной** нагрузки.

Учитывая, что в данной ситуации происходит увеличение нагрузки водоснабжения и водоотведения, то действующим законодательством предусмотрена выдача условий подключения (технических условий для реконструкции присоединения).

Согласно пункту 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83, «в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей (сетевой) организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая (сетевая) организация.

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры

соответствующей ресурсоснабжающей (сетевой) организации. -

Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заключается с основным абонентом, который должен заключить с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией договор о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения для получения дополнительной мощности. Стороны могут заключить трехсторонний договор о подключении».

Согласно пункту 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении;

заключение договора о подключении;

**выдача исполнителем заказчику условий подключения (технических условий для присоединения),** которые не противоречат техническим условиям, ранее полученным заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

выполнение заказчиком условий подключения;

проверка исполнителем выполнения заказчиком условий подключения;

присоединение заказчиком объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении;

выполнение условий подачи ресурсов.

На основании п.4 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360 (далее по тексту - «Правила № 360»), для подготовки системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства исполнитель на эксплуатируемых им сетях инженерно-технического обеспечения осуществляет мероприятия по увеличению их мощности и (или) пропускной способности, включая создание новых объектов, а в случае необходимости обеспечивает осуществление таких мероприятий иными организациями коммунального комплекса, эксплуатирующими технологически связанные сети соответствующего вида.

Получение Основным абонентом и Заказчиком условий подключения (технических условий для реконструкции присоединения) предусмотрено п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, с учетом п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83.

Внесение платы за подключение к сетям нагрузки, в т.ч. дополнительной для реконструируемого объекта, связанной с увеличением потребляемой нагрузки, предусмотрено ст.12 Федерального Закона от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

В соответствии со ст.12 Федерального Закона от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается для лиц,

осуществляющих реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания,

**строения, сооружения, иного объекта - (в данном случае кафе).**

Согласно п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83, плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей (сетевой) организации.

Тарифы на подключение утверждены постановлением главы Муниципального образования «Город Орел»- мэр города Орла от 12.09.2008 г. № 2983 «О тарифах МПП ВКХ «Орелводоканал» на подключение и тарифах на подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла».

В соответствии с п/п.2 п. 22 Правил № 360 Заказчик обязан представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), в котором содержатся сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений.

Приборы учета воды должны быть установлены в соответствии с требованиями п. 34 Правил № 167, п. 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, и СНиП 2.04.01-85 \* «Внутренний водопровод и канализация зданий». В отношении Заказчика (нежилое помещение в многоквартирном доме) - на присоединении сетей, принадлежащих Заказчику к внутридомовым сетям водопровода.

Перечень условий подключения дополнительной нагрузки (перечень мероприятий) определен п.4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83.

Состав работ по реконструкции системы учета воды должен быть определен проектной документацией.

Увеличение потребляемой нагрузки водоснабжения для кафе в объеме 2,36 м<sup>3</sup>/сут. (0,2 м<sup>3</sup>/час.) составляет 12 % от расчетной нагрузки многоквартирного дома № 1 по ул. Фомина в целом (1,61 м<sup>3</sup>/час.) и 2 % расчетной нагрузки уличной сети водоснабжения, к которой подключен этот дом (9м<sup>3</sup>/час), и, по мнению МПП ВКХ «Орелводоканал», не потребует увеличения пропускной способности этих сетей. В тоже время водозаборные сооружения, магистральные водоводы и канализационные коллекторы, очистные сооружения системы канализации г. Орла (станция аэрации), работают в настоящее время на пределе мощности и технологически необходимый запас (резерв) мощности как по производству коммунальных ресурсов (добыча питьевой воды, очистка сточных вод), так и по их транспортировке по магистральным сетям, отсутствует.

Согласно п. 14 ст.1 Градостроительного кодекса РФ реконструкция - это изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, **показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.**

При изменении профиля деятельности арендатора, как указано в письме ИП Баранова Ю.А. от 04.12.2008 г., (вместо магазина находится кафе) произошло увеличение водопотребления и водоотведения, произведена реконструкция помещения, сооружений, сетей водоснабжения и канализации внутри помещения: изменена разводка, произведена перепланировка помещения, установлены дополнительные санитарно-гигиенические приборы и увеличилось количество работников. Согласно карточке абонента, оформленной ИП Барановым Ю.А. на момент заключения договора от 07.10.2002 г. № 1654 по объекту: магазин «Консул», расположенный по адресу: г. Орел, ул. Фомина,1, установлен1 умывальник, 1 унитаз и 1 рабочее место в магазине промышленных товаров.

В соответствии с актом осмотра систем водоснабжения и водоотведения от 08.07.2008 г. в кафе «Санта-Бин Кофе», расположенном по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1, в помещении установлено 3 мойки, 2 раковины, 1 унитаз.

Следовательно, именно реконструкция помещения и его перепрофилирование привело к увеличению дополнительной нагрузки по водопотреблению и водоотведению.

Увеличение потребляемой нагрузки для размещения кафе требует увеличение мощности по производству соответствующего ресурса (объема добычи питьевой воды и производительности очистных сооружений).

На основании п. 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. №83, «возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в пункте 12 настоящих Правил, существует: при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса; **при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.**

**Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения».**

Мероприятия по увеличению мощности сооружений ВКХ включены в Инвестиционную программу МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденную Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС.

Подпунктом 1 пункта 14 Правила № 360 установлено, что **если в утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу организации коммунального комплекса - исполнителя по договору о подключении (далее - инвестиционная программа исполнителя) включены мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, и установлены тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых (реконструируемых) объектов капитального строительства (далее - тариф на подключение), размер платы за подключение определяется расчетным путем как произведение заявленной нагрузки объекта капитального строительства (увеличения потребляемой нагрузки - для реконструируемого объекта капитального строительства) и тарифа на подключение.**

В соответствии с п. 1.2, п.2.1 табл. 5.2. «Общегородские объекты» Инвестиционной программы МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденной Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС, Исполнитель обязан осуществить техническое перевооружение энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла, техническое перевооружение станции аэрации г. Орла.

Сроки выполнения указанных действий согласно Инвестиционной программе МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг., утвержденной Решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008 г. № 36/578-ГС:

по техническому перевооружению энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла - 2008 -2009 г.г.;

по техническому перевооружению станции аэрации г. Орла -2008 -2010 г.г.

ИП Баранову Ю.А. для увеличения лимитов водоснабжения и водоотведения необходимо оформить

следующие документы: баланс водопотребления и водоотведения по существующему положению, план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ; договор о подключении реконструируемого объекта к системе коммунального водоснабжения и водоотведения г. Орла (кафе «Санта-Бин Кофе», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Фомина, 1), а также получить в МПП ВКХ «Орелводоканал» условия подключения дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения согласно прилагаемому расчету.

ИП Баранов Ю.А. для получения условий подключения дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения реконструируемого объекта к сетям водоснабжения и водоотведения и заключения договора о подключении должен обратиться в МПП ВКХ «Орелводоканал» и в ЗАО «ЖРЭУ № 3».

В соответствии с п. 7 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, Исполнитель при получении от заказчика заявления о подключении объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения с приложением документов, указанных в п. 6 указанных Правил, направляет заказчику договор о подключении и условия подключения.

На основании п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83, «в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей (сетевой) организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая (сетевая) организация.

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей (сетевой) организации.

Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заключается с основным абонентом, который должен заключить с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией договор о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения для получения дополнительной мощности. Стороны могут заключить трехсторонний договор о подключении».

**4.2. ИП Баранов Ю.А. представил свои возражения на позицию Орелводоканала (вх.№2520 от 22.04.2009г.):**

ИП Баранов был вынужден написать заявление на имя Генерального директора МПП ВКХ «Орелводоканал» с просьбой заключить договор о подключении и выдаче условий подключения дополнительной нагрузки от 13.10.2008 г. (вх. № 6 1 7 пб рѣкомендации сотрудников МПП ВКХ «Орелводоканал»). При обращении в МПП ВКХ «Орелводоканал» по вопросу увеличения лимитов водопользования ему было сообщено, что иной возможности увеличить лимиты, и тем самым избежать ежемесячных переплат за водопотребление и водоотведение, нет. Текст заявления ИП Баранову был предложен сотрудниками МПП ВКХ «Орелводоканал». Однако ИП Баранов обратился с указанным заявлением в МПП ВКХ «Орелводоканал» потому, что он не знал, и ему не было сообщено о том, что в результате увеличения лимита водопотребления через процедуру подписания договора о подключении ему придется заплатить 72 117 руб.

Все доводы МПП ВКХ «Орелводоканал» со ссылками на нормативные акты не состоятельны и не имеют отношения к решавшемуся вопросу увеличения лимитов водопотребления в связи со следующим.

2 . Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360), на которые МПП ВКХ «Орелводоканал» ссылается в п.п. 4.5,4.16,12 объяснений по делу, определяют порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, **реконструируемого или построенного, но не подключенного (!) здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод** (п. 1 Правил).

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), на которые МПП ВКХ «Орелводоканал» ссылаются в п.п. 4.1,4.3,4.8,4.11,4.13,4.17,12 объяснений по делу, регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию с е т е й инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, **реконструируемых или построенных, но не подключенных(!) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения** (п. 1 Правил).

Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), на которые МПП ВКХ «Орелводоканал» ссылаются в п.п. 4.4,4.7,4.8,4.20,6,7 объяснений по делу, регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство

(реконструкцию) **объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов** (п. 1 Правил).

Во всех вышеуказанных нормативах имеются ввиду отношения по поводу исключительно **объектов**

## капитального строительства

В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса РФ «**объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (!), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек**»

Так как объект по ул. Фомина, 1 не является и никак не может являться объектом капитального строительства, указанные выше нормативные акты в данном случае не могут быть применены и не регулируют отношения абонента с МГШ ВКХ «Орелводоканал» по уже заключенному между ними договору на отпуск питьевой воды, прием сточных вод.

2.2. Понятие «подключения» расшифровано в п. 2 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения: **«подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» - процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также оборудованию по производству ресурсов.**

Как сам жилой дом по ул. Фомина, 1, так и встроенные помещения № 19 и № 20 не являются объектами капитального строительства, и **уже давно были подключены** к сетям инженерно-технического обеспечения (водопровод, канализация), что подтверждается, в частности, договором № 1654 на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 1 июня 2004 г., заключенным между ИП Барановым Ю.А. и МПП ВКХ «Орелводоканал», действующим и в настоящий момент. Соответственно, **никакое подключение объекта по ул. Фомина, 1 к системам городской канализации и водопровода не требуется.**

2.3. Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, правила предоставления технических условий были приняты Правительством РФ во исполнение ч. 10 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ. Составление технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения входит в перечень мероприятий по архитектурно-строительному проектированию (ст. 48 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ «архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к **объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его, проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов**».

Никаких строительства, реконструкций, капитального ремонта объекта по ул. Фомина, 1 ИП Барановым Ю.А. не производилось и не требуется. Как указано выше, здание по ул. Фомина, 1 не является объектом капитального строительства. Доказательств обратного МГШ ВКХ «Орелводоканал» не представлено.

Акт осмотра систем водоснабжения от 8 июля 2008 г. не может служить доказательством реконструкции объекта по ул. Фомина, 1, так как такого документа нет ни в одном из нормативных актов, определяющих понятие реконструкции. Увеличение числа моек тоже не является реконструкцией либо свидетельством капитального ремонта объекта.

**Капитальный ремонт здания** - это «ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей» (Ведомственные строительные нормы Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР "Реконструкция и капитальный ремонт жилых домов. Нормы проектирования ВСН 61-89 (р)", утв. приказом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 26 декабря 1989 г. № 250). Доказательств проведения капитального ремонта здания по ул. Фомина, 1 МПП ВКХ «Орелводоканал» не представлено.

В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса РФ **реконструкция** - это **изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения**. Доказательств проведения реконструкции объекта по ул. Фомина, 1 (изменения параметров, качества инженерно-технического обеспечения) МПП ВКХ «Орелводоканал» также не представили. Кроме того, объект по ул. Фомина, 1 не является объектом капитального строительства.

Постановление №2983 от 12.09.2008 «О тарифах МПП ВКХ "Орелводоканал" на подключение и тарифах на подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла» также не может быть применено в данном случае, т.к. в нем идет речь о тарифах на подключение вновь созданных (реконструируемых) объектах капитального строительства.

Постановление Администрации г. Орла от 3.11.2000 г. № 2423 «Об установлении лимитов водопотребления и водоотведения для промпредприятий города» также не имеет отношения к настоящему делу, т.к. объект по ул. Фомина, 1, в частности кафе «Санта-Бин кофе» не является промышленным предприятием.

Ст. 12 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулирует плату за подключение строящегося (реконструируемого) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Соответственно, к вопросу увеличения лимитов водопотребления и водоотведения данная норма отношения не имеет.

3. Из представленных МПП ВКХ «Орелводоканал» объяснений остается неясным:

) 1 Какое отношение реконструкция и подключение объекта к сетям имеет к увеличению лимитов водопользования.

2) На основании чего ИП Баранов Ю.А. обязан заключать с МПП ВКХ «Орелводоканал», МУ «Управление коммунальным хозяйством» договор о подключении объекта к коммунальным системам водоснабжения и водоотведения г. Орла.

3) За какие конкретно работы ИП Баранов Ю.А. должен платить МУ Управлению коммунального хозяйства сумму, указанную в проекте договора на подключение.

4) Неясно, какое отношение к вопросу увеличения лимитов водопотребления и водоотведения имеет МУ «Управление коммунальным хозяйством» (которое получит деньги по договору на подключение объекта к городским сетям), если вопросы установления (увеличения) лимитов водоснабжения и водоотведения находятся в ведении МПП ВКХ «Орелводоканал».

5) С какой целью ИП Баранову МПП ВКХ «Орелводоканал» был передан акт приемки выполненных работ с наименованием услуги «Обследование на возможность реконструкции сетей В и К объекта Заказчика по ул. Фомина, 1».

6) Какое отношение Инвестиционная программа МПП ВКХ «Орелводоканал» имеет к увеличению лимитов водопотребления и водоотведения.

МПП ВКХ «Орелводоканал» в своем отказе ссылается на отсутствие резерва мощности по производству ресурса - водопроводной воды. Однако данная ссылка не соответствует действительности, т.к. фактически кафе «Санта-Бин кофе» уже потребляет питьевой воды больше установленного лимита и ежемесячно оплачивает стоимость услуг МПП ВКХ «Орелводоканал» в пятикратном размере для водопотребления, в двукратном размере - для водоотведения. Кроме того, **никаких доказательств в подтверждение отсутствия резерва мощности по производству соответствующих ресурсов МПП ВКХ «Орелводоканал» представлено не было.**

Также необходимо отметить, что для заявленного ИП Барановым Ю.А. увеличения лимитов реконструкция сетей и подключение дополнительной нагрузки водопотребления и водоотведения к дому по ул. Фомина, 1 в данном случае не требуется, т.к. данное увеличение находится в пределах объемов, на которые изначально были рассчитаны сети дома по ул. Фомина,!. Даже с учетом заявленного нами увеличения водопотребления в помещении кафе нагрузка на общедомовые сети не увеличится, т.к. в находящемся в этом же доме, рядом с кафе «Санта-Бин кофе» помещении пельменной ТО «Русские пельмени», которая располагалась там до 1999г., объем водопотребления ранее составлял более 300 м.куб./мес. (т.е. более 10 м.куб./сут.). В настоящее время в связи с изменением профиля деятельности (ранее там находилась пельменная, в настоящее время - магазин «Легуаль») объем водопотребления в данном помещении сократился более чем в 10 раз. Таким образом, имеющиеся сети дома по ул.Фомина, 1 рассчитаны на нагрузку, значительно превышающую необходимый для деятельности кафе «Санта-Бин кофе» объем водопотребления и водоотведения, и не требуют реконструкции.

б) Также неясно, какое отношение к увеличению мощности по производству ресурса (на нехватку которой ссылается Орелводоканал) имеет навязываемый мне М П П В К Х «**Д о г о в о р Ф а т о р ч а (реконструируемого)**» объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения в г. Орле.

Инвестиционная программа МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2008-2011 гг., утвержденная Решением Орловского городского совета народных депутатов от 28.08.2008г. № 36/578-ГС, не имеет никакого отношения к деятельности ИП Баранова Ю.А. и **не обязывает его заключать с МПП ВКХ «Орелводоканал», МУ Управление капитального строительства г. Орла какие-либо договоры** (в том числе договоры о подключении реконструируемого объекта).

В п. 4 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83) отсутствуют нормы, на которые МПП ВКХ «Орелводоканал» ссылается в п. 4.7 объяснений по делу.

## **5. Во исполнение определения об отложении дела от 27.04.2009г.:**

**5.1 Предпринимателем представлены заключения ОАО «Орелоблкоммунпроект»** (вх.№3495 от 19.06.2009г., №3805 от 06.07.2009г.): «Заключение о проведенных предпринимателем работах по переустройству систем внутреннего водоснабжения и водоотведения нежилых помещений №19 и №20, расположенных в жилом доме №1 по ул.Фомина в г.Орле» и «Заключение о техническом состоянии не жилых помещений №19 и №20, расположенных в жилом доме №1 по ул.Фомина в г.Орле после выполненной перепланировки» на обследованных объектах вследствие переустройства системы внутреннего водоснабжения и водоотведения при переводе квартир в нежилые помещения №19 и №20 по ул.Фомина, д.1 в г.Орле и последующей перепланировки реконструкции помещений не производилось. Выполненная перепланировка не повлияла на несущую способность основных конструкций помещений и жилого дома в целом и их безопасная эксплуатация для жизни и здоровья людей сохраняется. Наружные инженерные сети при перепланировке не затрагивались.

Изменения, произведенные при перепланировке и переустройстве, были зарегистрированы **ОГУП ОЦ «Недвижимость»**.

В соответствии с представленными ОГУП «ОЦ «Недвижимость» техническим паспортам помещений в планах помещений произошли следующие изменения.

До заключения договора от 01.06.2004г. на отпуск питьевой воды и прием сточных вод в соответствии с техническими паспортами помещений (планами помещений) *по состоянию на 06.02.2007г. и 29.05.2003г.*: квартиры были переведены в нежилые помещения. В связи с этим внутри помещений произведен перенос и замена сантехнического оборудования – при этом на площади бывшей квартиры №20 сантехнические приборы не установлены; замена газового оборудования; были разобраны некоторые перегородки; перемещены перегородки; устроен дверной проем из оконного в наружной стене; в стене, соединяющей санузел квартиры №19 и ванной комнаты квартиры №20, установлен дверной проем; возведена холодная пристройка (со входом в бывшую квартиру №19).

В соответствии с техническими паспортами помещений (планами помещений) *по состоянию на 11.01.2007г., 18.07.2007г., 07.05.2009г.*: были убраны некоторые перегородки, возведены временные и постоянные перегородки с выделением подсобного помещения, вновь устроены дверные проемы, перенесен санузел в подсобное помещение, перенесено и установлено сантехническое оборудование, устроен дверной проем из оконного в наружной стене (со входом в бывшую квартиру №19), заложен дверной проем входной двери помещения №19, заложено наружное окно помещения №20.

**Орелводоканал пояснил** (вх.№4142 от 21.07.2009г.) по заключению ОАО «Орелоблкоммунпроект». Целью обследования являлось определение технического состояния основных конструкций помещений после перепланировки. Следовательно выводы по вопросу имела ли место реконструкция помещений вышли за рамки обследования. Заключение о проведенных работах по переустройству систем внутреннего водоснабжения и водоотведения установка технологических моек обусловлена изменением качества инженерно-технического обеспечения, что в соответствии с п.14 Градостроительного Кодекса РФ входит в понятие реконструкции. При размещении кафе были изменены показатели производственной мощности – вместо продажи промышленных товаров обслуживание населения в сфере общественного питания, что в соответствии с п.14 Градостроительного кодекса РФ входит в понятие реконструкция.

**5.2. МПП ВКХ «Орелводоканал»** и МО город Орел представлена Инвестиционная программа Орелводоканала по развитию систем коммунального водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод г.Орла на 2008-2011г.г., утвержденная решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28.08.2008г. №36/578-ГС.

Орелводоканал сообщил что на водозаборах, по которым осуществляется водоснабжение Железнодорожного района (в т.ч. объекта Предпринимателя) (Окского ВЗУ и Октябрьского ВЗУ, станции аэрации г.Орла выполнены работы по техническому перевооружению, в 2009-работы будут выполняться в соответствии с финансирование.

Представленные счета-факты с 01.01.2007г. по 08.04.2010г. свидетельствуют об объемах услуг, оказанных предпринимателю.

**5.3.** Администрация города Орла сообщила (вх.№3388 от 11.06.2009г.), что не обладает информацией о фактических работах, проведенных ИП Барановым Ю.А. и полагает целесообразным направить запрос в Минрегион России. А согласно информации управления архитектуры и градостроительства администрации г.Орла от 06.05.2009г. №9/330 разрешение на реконструкцию объекта Предпринимателя администрацией г.Орла не выдавалось.

6. 27 мая 2009г. дело № 046-09/04АЗ было приостановлено с целью получения заключения Минрегиона России .

В Минрегион России направлен запрос с целью получения заключения по следующим вопросам:

- какие действия и/или работы по изменению объекта должны быть произведены собственниками помещений и/или другими лицами, чтобы данные действия и/или работы попадали под определение **реконструкции**, приведенное в выше указанных Законе и Кодексе.

- **разъяснить** положение подпункта 14 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части: показатели производственной мощности, объем, качество инженерно-технического обеспечения.

- какие действия и/или работы Предпринимателя по изменению Объекта подпадают под определение **реконструкции**, приведенное в выше указанных Законе и Кодексе, в том числе, касающиеся замены и переноса сантехнического оборудования без отключения (подключения) Объекта к (от) сетям (сетей) водоснабжения и канализации.

- какие действия и/или работы Предпринимателя подпадают под требования норм: части 1 статьи 12 ФЗ от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», подпункта 14 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

- подпадают ли действия ИП Баранова Ю.А. по замене и переустановке сантехнического оборудования без отключения от сетей водоснабжения и водоотведения под нормы постановлений Правительства РФ от 09.06.2007г. №360 и от 13.02.2006г. №83.

-какие действия в соответствии с требованиями действующего законодательства должен совершить хозяйствующий субъект (какие документы должен оформить и /или получить) с тем, чтобы на законном основании потреблять увеличенный объем водопотребления и водоотведения и должен ли в данном случае заключаться договор на подключение к сетям ... и производиться плата за подключение к сетям... в соответствии с требованиями статьи 12 ФЗ от 30.12.2004г. №210-ФЗ.

- **разъяснить** подпадают ли под требования части 1 статьи 12 ФЗ от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и подпункта 14 статьи 1

Градостроительного Кодекса Российской Федерации приведенные в указанном постановлении понятия реконструкции объекта от 21.12.2006г. №10/178ГС «О порядке определения размера и внесения платы за подключение к водопроводно-канализационной системе г.Орла», применяются понятия **реконструкции**: «... **под реконструкцией** объекта понимается выполнение любых работ, результатом которых является хотя бы одно из следствий: присоединение ранее существовавшего объекта к водопроводной и (или) канализационной сети г.Орла, увеличение размера ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть г.Орла для ранее присоединенного объекта»..

Минрегион России на запрос Управления разъяснил по поставленным вопросам (вх.№2733-ИБ/14 от 28.01.2010г.):

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в систему коммунальной инфраструктуры муниципального образования, устанавливается для лиц, осуществляющих строительство и (или) реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта. Реконструкцией является, согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Учитывая, что плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения является одним из источников финансирования инвестиционной программы организации коммунального комплекса, указанная плата может взиматься при наличии утвержденной инвестиционной программы.

Исходя из того факта, что инвестиционная программа МПП ВКХ "Орелводоканал" по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Орла на 2008 - 2011 годы, утвержденная решением Орловского городского Совета народных депутатов от 28 августа 2008 г. № 36/578-ГС, предполагает модернизацию (реконструкцию) действующих сетей и сооружений водопроводно-канализационной системы города Орла, лицо, осуществляющее действия, попадающие под определение реконструкции, данное в вышеуказанном федеральном законе, и влекущие за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта, должно вносить плату за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в систему коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

2. Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360, определяют порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод.

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также

критерии определения возможности подключения.

Указанные нормативные акты, исходя из определений областей их действия, распространяются на отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения реконструируемых объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

7. Комиссией 14.07.2009г. дело возобновлялось, а затем 21.07.2009г. было вновь приостановлено. Орелводоканалу по договоренности с Предпринимателем было рекомендовано провести обследование помещений, принадлежащих ИП Баранову Ю.А. и дать заключение (и перечень) о проведенных предпринимателем работах по переустройству системы внутреннего водоснабжения и водоотведения, замене (переустановки, переустройстве и др.) сантехнического и иного оборудования в указанных помещениях. По результатам проведенного обследования представить результаты обследования с выводами:

- произошла ли на указанном объекте реконструкция объекта при переводе помещения из жилого в нежилое, а именно: магазин промышленных товаров, кафе?

Одновременно с этим Управлением была проведена внеплановая выездная проверка ОГУП «ОЦ «Недвижимость», в ходе которой были истребованы и изучены копии технических паспортов на помещения, используемые Предпринимателем под кафе. Результаты исследования технических паспортов изложены в отдельном документе и приобщены к материалам дела.

Материалы обследования помещений Предпринимателя не были представлены в адрес Управления.

8. 25.12.2009г. дело было возобновлено, а 26.01.2010г. приостановлено в связи с нахождением на рассмотрении в ВАС РФ заявления Орловского городского Совета народных депутатов об обжаловании постановления ФАС ЦО от 14.12.2009г. №А48-3928/2009 о признании недействующим абзац 3 части 1 статьи 1 Положения "О порядке определения размера и внесения платы за подключение к водопроводно-канализационным сетям г. Орла", принятого решением Орловского городского Совета народных депутатов от 21.12.2006 N 10/178-ГС.

**Постановлением ФАС Центрального округа** от 14.12.2009г. №А48-3928/2009 при рассмотрении кассационной жалобы ИП Баранова Ю.А. был признан недействующим абзац 3 части 1 статьи 1 Положения "О порядке определения размера и внесения платы за подключение к водопроводно-канализационным сетям г. Орла", а именно были исключены следующие нормы как не соответствующие и противоречащие п. 14 ст. 1 Градостроительному кодексу Российской Федерации:

"В целях настоящего Положения под реконструкцией объекта понимается выполнение любых работ, результатом которых является хотя бы одно из следствий:

1) присоединение ранее существовавшего объекта к водопроводной и (или) канализационной сети г. Орла;

2) увеличение размера ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть г. Орла для ранее присоединенного объекта",

ФАС ЦО свои выводы мотивировал следующим:

**8.1** Под понятием "реконструкция" применительно к плате за подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла согласно ч. 1 ст. 1 Положения понимается выполнение любых работ, результатом которых является хотя бы одно из следствий: 1) присоединение ранее существовавшего объекта к водопроводной и (или) канализационной сети г. Орла; 2) увеличение размера ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть г. Орла для ранее присоединенного объекта.

Таким образом, согласно оспариваемому Положению плату за подключение обязаны были вносить не только собственники строящихся или реконструированных объектов, но и лица, осуществляющие любые работы по ремонту, переустройству и перепланировке, если после изменения деятельности произошло увеличение потребляемой нагрузки. А увеличение водопотребления (потребляемой нагрузки) после проведения работ не означает, что нагрузка увеличилась вследствие указанных работ.

Фактически Горсовет принял Положение, по которому любое увеличение потребляемых объемов воды сверх установленного в договоре лимита является основанием для внесения платы за подключение, хотя из п. п. 11 - 12 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения следует, что подключение к сетям инженерно-технического обеспечения производится после получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию до ввода в эксплуатацию.

**8.2.** Законодательство связывает необходимость внесения платы за подключение исключительно с фактом реконструкции, понятие которой дано в Градостроительном кодексе РФ либо строительства объекта капитального строительства, а не с увеличением потребляемой нагрузки.

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ "реконструкция" - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Градостроительный кодекс РФ не связывает понятия реконструкции с увеличением ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть для ранее присоединенного объекта.

**8.3** Поскольку Совет, приняв оспариваемое Положение и дав иную трактовку понятия реконструкции по сравнению с Градостроительным кодексом РФ, необоснованно расширил круг лиц, обязанных вносить плату за подключение, так как согласно оспариваемому Положению данную плату должны вносить все лица, осуществляющие любые работы, результатом которых является увеличение потребляемой нагрузки, то Положение в оспариваемой части подлежит признанию недействующим.

В результате расширенной трактовки понятия платы за подключения, на предпринимателя незаконно возлагается обязанность по внесению платы за подключение как за вновь подключаемый объект вместо того, чтобы в предусмотренном законом порядке (п. 58 - 59 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации") он имел возможность просто согласовать с МПП ВКХ "Орелводоканал" увеличение лимитов водопотребления и водоотведения путем внесения соответствующих изменений в действующий договор, что является нарушением его прав и законных интересов.

9. Высший Арбитражный суд Российской Федерации определением от 15.03.2010г. № ВАС-2360/10 о пересмотре в порядке надзора постановления Федерального арбитражного суда Центрального округа от 14.12.2009 по делу N А48-3928/2009 постановил:

ФАС ЦО руководствовался статьями 1 и 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и исходил из того, что понятие реконструкции в указанной норме не связывается с увеличением ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть для ранее присоединенного объекта.

В заявлении о пересмотре постановления суда кассационной инстанции в порядке надзора

заявитель (Орловский городской Совет народных депутатов), ссылаясь на нарушение норм материального права, просил исключить из мотивировочной части выводы о том, что действующее законодательство связывает необходимость внесения платы за подключение исключительно с фактом реконструкции или строительства объекта капитального строительства, а не с увеличением потребляемой нагрузки, а также о незаконности возложения на предпринимателя обязанности по внесению платы за подключение в случае увеличения лимитов водопотребления и водоотведения.

Ссылка заявителя на незаконность вывода суда кассационной инстанции о соотношении понятий "реконструкция" и "потребляемая нагрузка" не принята судом надзорной инстанции ввиду необходимости оценки указанного вывода во взаимосвязи с указанием суда кассационной инстанции на то, что увеличение нагрузки после проведения перепланировки не означает, что увеличение явилось следствием указанных работ. С учетом последнего вывода суд надзорной инстанции не усмотрел несоответствия постановления суда кассационной инстанции действующему законодательству, регулирующему основания взимания платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения.

Доводы заявителя о нарушении предпринимателем установленного действующим законодательством порядка расчетов в случае увеличения лимита потребления не приняты судом надзорной инстанции, поскольку не могут влиять на оценку вывода суда кассационной инстанции об отсутствии у органа местного самоуправления полномочий для расширительного толкования понятия платы за подключение к водопроводно-канализационным сетям. **Данные работы не носят характер реконструкции.**

**10.** В рамках дела, возобновленного определением от 19.03.2010г. Орелводоканал представил разъяснения законодательства Минрегионом России от 27.02.2010г. №6906-НС/14, от 25.12.2009 №5864/03-07, от 31.12.2009 №5941/03-07, в которых пояснил:

**10.1** «В соответствии с пунктами 59 и 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167, установление абоненту повышенных лимитов водопотребления и водоотведения осуществляется на основании заявки абонента и подтверждающих документов, представленных абонентом (баланса водопотребления и водоотведения по существующему положению, плана мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ), с учетом:

согласованных с органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства сроков проведения мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

- фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;

- необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

- соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного

хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами.

В случае не предоставления абонентом указанных документов, а также при отсутствии у организации водопроводно-канализационного хозяйства на период реализации абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ резерва пропускной способности сетей, резерва мощности по производству питьевой воды, по очистке сточных вод, в установлении лимитов водопотребления и водоотведения по существующему положению абоненту может быть обоснованно отказано».

**10.2** В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) реконструкция объекта капитального строительства определяется как изменение параметров такого объекта, его частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Изменение функционального назначения объекта капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, как правило, связано с изменением качества его инженерно-технического обеспечения.

Проектирование и реконструкция объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 12 статьи 48 Кодекса в состав проектной документации объектов капитального строительства включается пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями.

В соответствии с пунктом 7 статьи 48 Кодекса технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за подключение предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков.

Срок действия предоставленных технических условий и срок платы за подключение устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на два года, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, изменение функционального назначения магазина одежды на кафе является реконструкцией и требует подготовки проектной документации и, соответственно, получения новых технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

**11.** Предпринимателем в рамках рассмотрения дела представлен (вх.№2990 от 25.05.2010г.) «Рабочий проект на расширение магазина «Консул» ОАО «Орелоблкоммунпроект» от 2002г., заключение о возможности перепланировки квартиры №20, акт о приемке готового к эксплуатации объекта после переоборудования и перепланировки помещений в жилых домах (вх.№2990 от 25.05.2010г.), в которых говорится о переоборудовании и перепланировке объекта. Рабочий проект приобщен к материалам дела.

**12.** Орелводоканал в рамках рассмотрения дела 25 мая 2010г. сообщил (вх.№2996 от 25.05.2010г.) об осуществлении работ на водозаборных узлах Окского и Октябрьского: реконструкции сборных водоводов Октябрьского ВЗУ (2008г.), замена насосных агрегатов на Октябрьском ВЗУ(2009г.), реконструкции сети водоснабжения по ул.2-Курская – пер.Речной (2007г.), реконструкции сети водоснабжения по ул.2Курская, Магазинная, 5Августа (2009г.). По технологически связанным сетям зоны водоотведения по ул.Московская, Герцена, Советская, Ст.Разина до КНС №6 выполнены работы по замене насосного агрегата на КНС №6 с увеличением производительности (2008г.).

В рамках определения от 14.04.2010г. представлены типы договоров о подключении строящегося (реконструируемого объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения,

заключенных Орелводоканалом с третьими лицами.

Комиссия рассмотрела представленные сторонами по делу материалы, выслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам:

1 Приказом Орловского УФАС России от 05.08.2005г. №123 сведения об МПП ВКХ «Орелводоканал» **включены в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов»** по оказанию услуг водоснабжения, включающей в себя сбор и очистку воды, распределение воды (код ОКВЭД 41.00.1, 41.00.2) и водоотведения, включающей в себя удаление и обработку сточных вод( код ОКВЭД 90.00.1) в географических границах охваченной присоединенной сетью хозяйствующего субъекта территории г.Орла.

Анализ и оценка конкурентной среды на товарном рынке водоснабжения и водоотведения, проведенной Управлением в рамках рассмотрения дела, за временной интервал – 2009год показал, что МПП ВКХ «Орелводоканал» осуществляет деятельность по оказанию услуг в продуктовых границах:

Водоснабжение, включающее в себя сбор и очистку воды, распределение воды (код ОКВЭД 41.00.1, 41.00.2) и водоотведение, включающее в себя сбор и обработку сточных вод ( код ОКВЭД 90.01). О том, что МПП ВКХ «Орелводоканал» осуществляет указанные виды деятельности свидетельствует информация, представленная предприятием в адрес Управления (вх.№2507 от 30.04.2010г.). Взаимозаменяемых товаров не установлено. Услуги водоснабжения и водоотведения является единственно возможными для потребления товарами.

С позиций возможности перемещения спроса, а также товара между территориями, предположительно входящими в единый географический рынок, услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, оказываемые только МПП ВКХ «Орелводоканал», и предназначенные для потребления в объектах недвижимости не имеют заменителей и в силу своего характера, а также административного регулирования (административных барьеров) являются непереключаемыми. Т.е. объекты недвижимости, принадлежащие покупателям услуг водоснабжения и водоотведения, в которых товар обеспечивает создание необходимых условий жизнедеятельности, не могут быть перемещены к другому продавцу. Точно также объекты недвижимости, принадлежащие МПП ВКХ «Орелводоканал» не могут быть перемещены к другим покупателям.

Географические границы определили территорию, на которой МПП ВКХ «Орелводоканал» производит, передает и распределяет товар: Водоснабжение, включающее в себя сбор и очистку воды, распределение воды (код ОКВЭД 41.00.1, 41.00.2), объединенное одним наименованием сбор, очистка и распределение воды (код ОКВЭД 41, 41.0) и водоотведение, включающее в себя сбор и обработку сточных вод ( код ОКВЭД 90.01), включающее в себя сбор и отвод бытовых сточных вод и очистку сточных вод.

Таким образом, исходя из указанных обстоятельств и фактически сложившуюся дислокацию сетей,

покупателей - географические границы установлены как охваченная присоединенной сетью хозяйствующего субъекта территория.

На указанных товарных рынках продавцом является МПП ВКХ «Орелводоканал». Покупателями – физические и юридические лица.

Расчет объема товарных рынков за 2009г.в т.м.куб.

В связи с тем, что на исследуемом товарном рынке осуществляет деятельность один хозяйствующий субъект, то объем рассматриваемого товарного рынка будет равен объему товарной массы, поставляемой МПП ВКХ «Орелводоканал» на рассматриваемый товарный рынок.

Доля предприятия в установленных географических границах на рассматриваемых рынках определена как отношение произведенной, переданной и распределенной им на рынке товарной продукции к общему объему произведенного, переданного и распределенного товара на рынке:  $D_j = V_j / V_m$ , где  $D_j$  –доля Общества,  $V_j$  - произведено услуги Обществом ,  $V_m$  – общий объем производства Услуги на рынке

Водоснабжение, включающее в себя сбор и очистку воды, распределение воды (код ОКВЭД 41.00.1, 41.00.2)  $D_j = V_j / V_m = 31775,4:31775,4 \times 100\% = 100\%$  .

Водоотведение, включающее в себя сбор и обработку сточных вод ( код ОКВЭД 90.01).

$D_j = V_j / V_m = 33620,5:33620,5 \times 100\% = 100\%$  .

Таким образом, в обозначенных географических границах доля предприятия по водоснабжению и водоотведению составляет 100%, так как сети принадлежат только предприятию; других источников водоснабжения и объектов по очистке сточных вод к сетям предприятия не присоединено.

Для определения уровня концентрации исследуемого товарного рынка использовались показатели:

- коэффициент рыночной концентрации CR, определяемый

как сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке,

- индекс рыночной концентрации Герфиндаля –Гиршмана ( HHI),

рассчитанный как сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженных в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

Показатели рыночной концентрации на данных рынках в сфере водоснабжения и водоотведения составляют:

- коэффициенты рыночной концентрации, рассчитанные как процентное

отношение реализации (поставки) продукции определенным числом крупнейших продавцов к общему объему реализации (поставки) на данном товарном рынке составляет  $CR_1=100\%$ ,

- индексы рыночной концентрации (Герфиндаля-Гиршмана), рассчитанные

как сумма квадратов долей, занимаемых на рынке всеми действующими на нем продавцами составляет (HHI) – 10000.

Показатели рыночной концентрации дают возможность сделать вывод о том, что исследуемые рынки являются высококонцентрированными.

Барьерами входа на рынки услуг являются: наличие одного продавца с долей на указанных рынках 100%, государственное регулирование тарифов, особая характеристика производственного процесса, проявляющаяся в том, что удовлетворение спроса на этих рынках эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства). Барьерами также являются капитальные затраты, в том числе объемы первоначальных инвестиций.

Анализ рыночного потенциала, показал, что МПП ВКХ «Орелводоканал» обладает 100 процентным рыночным потенциалом на рынках услуг водоснабжения и водоотведения в указанных географических границах, так как его доля на этих рынках составляет 100%. Об этом свидетельствует также структурный анализ положения предприятия на рынках. Интегральным показателем 100 процентного рыночного потенциала является государственное регулирование тарифа на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, которое обеспечивает установление баланса интересов потребителей услуг водоснабжения и водоотведения, покупающих услуги у Орелводоканала и самого Орелводоканала, который оказывает услуги.

Таким образом, МПП ВКХ «Орелводоканал» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения и на него распространяются положения статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

**2** Как следует из материалов дела между Предпринимателем и МПП ВКХ «Орелводоканал» заключен Договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 1 июня 2004 г №1654 (далее - Договор) по объекту, расположенному в жилом многоквартирном доме по адресу: г.Орел, ул. Фомина, д.1, кв. 19 и 20. Пунктом 2 . 1 . Д<sup>н</sup>ного договора были установлены лимиты водопотребления и водоотведения - 348 м<sup>3</sup> и год, т.е. 29 м<sup>3</sup> в месяц. **Пунктом 2.2.14 договора установлено право абонента по согласованию с Орелводоканалом увеличивать сверх нормативов, упомянутых в п.2.2.2. Договора, объемы потребляемой воды, отводимых сточных вод.**

На момент подписания Договора в помещении по ул. Фомина, д.1 находился магазин промышленных товаров. Однако в 2008 году профиль деятельности арендатора помещения изменился. На момент подачи заявления ИП Барановым Ю.А. в антимонопольный орган в помещении находилось (находится) кафе «Санта-Бин Кофе». В связи с этим возникла потребность в использовании большего количества питьевой воды и соответственно возникла потребность в увеличении лимитов водопотребления и водоотведения, предусмотренных Договором.

Поэтому в адрес Орелводоканала Предпринимателем была подана заявка для согласования увеличения лимитов соответственно водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения (до 2,83 м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц). Предпринимателем представлен «Расчет водопотребления и водоотведения для помещений «Санта-Бин-Кафе», расположенных в жилом доме по ул.Фомина,1 в г.Орле».

В ответ на заявку Орелводоканал передал Предпринимателю комплект документов для изучения и подписания: Договор о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г. Орла (далее Договор о

подключении), платежное поручение на оплату по Договору о подключении на сумму 72117рублей, акт приемки выполненных работ по обследованию на возможность реконструкции сетей В и К в полосе проектируемой автодороги ул.Кромское шоссе- пер.Пищевой объекта по ул.Фомина, д.1 – подключение встроенного помещения кафе «Санта-Бин Кофе», Счет на оплату суммы к оплате – 2015рублей за обследование сетей водоснабжения и водоотведения для установления возможности подключения.

Для увеличения лимитов водопотребления и водоотведения Орелводоканал предложил Предпринимателю оформить полученные документы, получить условия подключения и произвести вышеуказанные выплаты.

**Свои действия МПП ВКХ «Орелводоканал» мотивировал следующим: меняя сферу деятельности торгового помещения с торговли промтоварами на кафе (перепрофилирование объекта), Предприниматель осуществил реконструкцию.**

***Договор о подключении содержал условия:***

Предмет договора:

Увеличение нагрузки водопотребления до 3,33м<sup>3</sup>/сут.(в том числе дополнительная нагрузка 2,36 м<sup>3</sup>/сут.) и нагрузки водоотведения до 2,83м<sup>3</sup> в сутки, (в том числе дополнительная нагрузка 1,86 м<sup>3</sup>/сут.) для реконструируемого Объекта (п.1.1)...

Местоположения точек подключения определяются условиями подключения (п.1.2)...

Внесение Заказчиком платы за подключение к системе коммунального водоснабжения и водоотведения в размерах и сроки, установленные Договором о подключении (п.1.4).

При этом Исполнитель (МУ Управление коммунальным хозяйством г.Орла) бязан:

Осуществить действия по созданию систем коммунального водоснабжения и водоотведения в со ответствении с Инвестиционной программой МПП ВКХ "Орелводоканал" по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Орла на 2008-2011 годы», утверждённой реше нием Орловского городского Совета народных депутатов от 28 августа 2008 г. № 36/578-ГС, а также по подготовке сетей коммунального водоснабжения и водоотведения к подаче ресурсов.(п. 2.1.1)...

Технический исполнитель (Орелводоканал) обязан:

Подготовить и выдать Основному абоненту и Заказчик условия подключения (технические условия реконструкции присоединений) Объекта к системе коммунального водоснабжения и водоотведения г. Орла. ( п . 2 . 3 . 1 )

Проверить выполнение Заказчиком условий подключения, контроль за реконструкцией Заказчиком действующих сетей водоснабжения, монтажу узла учета воды. (п.2.3.3)

Осуществить подачу питьевой воды и прием сточных вод для Объекта после заключения договоров на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод.(п. 2.3.4)....

Основной абонент (ЗАО «ЖРЭУ №3) обязан: Подготовить и выдать Заказчику Условия подключения -технические условия для присоединения) (п.2.5.1)....

Заказчик (ИП Баранов Ю.А.)обязан:

Для выполнения комплекса работ, предусмотренного "Инвестиционной программой МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 г.г." и обеспечения возможности подачи дополнительного объема воды и приема сточных вод к реконструируемым Объектам, внести плату за подключение к сетям коммунального водоснабжения и водоотведения г.Орла. Размер платы за подключение определен на основании дополнительной нагрузки водопотребления и водоотведения Объекта и тарифов на подключение, утвержденных постановлением Администрации города Орла «О тарифах МПП ВКХ «Орелводоканал» на подключение и тарифах на подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла» от 12.09.2008 г. № 2983, в сумме:

Водоснабжение:  $410143,2 \text{ руб. за } 1 \text{ м}^3/\text{час} * 2,36 \text{ м}^3/\text{час} / 24 = 40331 \text{ руб.}$

Водоотведение:  $410143,2 \text{ руб. за } 1 \text{ м}^3 / \text{час} * 1,861 \text{ м}^3 / \text{час} / 24 = 31786 \text{ руб.}$

Всего: 72117 руб. (семьдесят две тысячи сто семнадцать) руб..

(п. .2.7.1. )....

Плату за подключение дополнительной нагрузки водоснабжения и водоотведения внести в бюджет города Орла....: 72117 руб ..... (п.2.7.2).

Выполнить условия подготовки внутриплощадочных и внутридомовых сетей и сантехнического оборудования объекта к подключению (условия подключения) (п.2.7.3).....

2.7.3. Приобрести и установить за свой счет в точках подключения приборы (узлы) учета ресурсов.(п.2.7.3)....

После окончания строительства наружных сетей водоснабжения и водоотведения передать Техническому исполнителю исполнительную документацию согласно действующему законодательству.(п.2.7.7).....

Особые условия. Увеличение лимита водоснабжения и водоотведения вступает в силу с момента исполнения полном объеме условий подключения дополнительной нагрузки (в том числе – реконструкция системы учета воды) (п.3.1)...

3. Комиссия отмечает, что согласно материалам дела Предприниматель на момент действия договора от 01.06.2004г. №1654 никогда не отключался и вновь не подключался к водопроводным сетям и сетям канализационных стоков; ИП Барановым Ю.А. не проводились работы по строительству наружных сетей водоснабжения и водоотведения, не выполнялись какие-либо условия подготовки внутривозвращенных и внутривозвращенных сетей и сантехнического оборудования объекта к подключению; Предпринимателем не приобретались и не устанавливались приборы учета в точках подключения.

Оплата услуг водоснабжения и водоотведения производилась Предпринимателем по показаниям прибора учета, установленного до заключения договора от 01.06.2004г., без перерыва в оказании услуг водоснабжения и водоотведения.

**Следовательно объект ИП Баранова Ю.А. по ул.Фомина,1 к водопроводным и канализационным сетям Орелводоканала был подключен на момент обращения по вопросу увеличения лимитов водопотребления и водоотведения.**

Согласно представленным документам на оплату услуг **требуемый Предпринимателем лимит водопотребления и водоотведения Орелводоканал фактически поставлял** Предпринимателю с октября 2007г. и он составлял:

таблица

Фактический объем водопотребления и водоотведения (м.куб.)

№ п/п		2007г.	2008г.	2009г.
1	Январь		<b>73</b>	<b>94</b>
2	Февраль		<b>78</b>	<b>78</b>
3	Март		<b>142</b>	<b>69</b>
4	Апрель		<b>109</b>	<b>94</b>
5	Май		<b>29</b>	
6	Июнь			
7	Июль		<b>82</b>	
8	Август		<b>65</b>	
0	Сентябрь			

7	Сентябрь		114	
10	Октябрь	53	123	
11	Ноябрь	89	111	
12	Декабрь	90	92	

Среднемесячный объем водопотребления и водоотведения составил: октябрь-декабрь 2007г. – 77,3м.куб.; 2008г. – 84,8м.куб., январь-апрель 2009г. – 83,8м.куб.

**Заявка на увеличение лимитов водопотребления и водоотведения, направленная Предпринимателем Орелводоканалу в октябре 2008г. с целью приведения условий Договора с фактически потребляемым с октября 2007г. лимитом водопотребления и водоотведения, не могла повлечь увеличение нагрузки на коммунальные сети Орелводоканала в октябре 2008г. так как увеличенный объем ресурса потреблялся Предпринимателем с октября 2007г.**

**Подавая заявку на увеличение лимитов водопотребления и водоотведения, Предприниматель этим предотвращал начисление платы за сверхлимитное потребление воды в пятикратном размере и отведение сточных вод в двукратном размере, предусмотренные условиями п.4.10 Договора на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод от 01.06.2004г. №1654.**

**4.** Понятие «лимит водопотребления (водоотведения)» приведено в п.1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.99г. №167 и означает установленный абоненту органами местного самоуправления предельный объем отпущенной (полученной) питьевой воды и принимаемых (сбрасываемых) сточных вод.

Согласно п.58 Правил лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом:

фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;

необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;

соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;

проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

баланса водопотребления и водоотведения абонента.

В случае если объемы фактически отпускаемой питьевой воды или принимаемых сточных вод превышают указанные абонентом расчетные объемы полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод, абонент представляет баланс по существующему положению, а также план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ. В этом случае лимиты водопотребления и водоотведения рассчитываются с учетом согласованных с органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства сроков проведения мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

При этом согласно пункта 16 Инструкции по лимитированию и регулированию отпуска питьевой воды промышленным предприятиям, утвержденной Приказом Минжилхоза РСФСР от 03.02.1984 г. N 65 лимит - это предельный объем подаваемой абоненту питьевой воды на определенный период времени.

**5.** В соответствии с постановлением администрации города Орла от 19.03.2007г. №580 «О наделении МПП «Орелводоканал» полномочиями по установлению лимитов водопотребления и водоотведения» предприятию предоставлено право устанавливать лимиты водопотребления и водоотведения абонентам в соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.02.99г. №167.

**6.** В силу п.1 статьи 12 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в систему коммунальной инфраструктуры муниципального образования, устанавливается для лиц, осуществляющих строительство и/или (реконструкцию) здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта.

**7.** Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» установлено, что:

Правила определения и предоставления технических условий....регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к

сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Правила определения и предоставления технических условий....применяются также в случаях, когда в результате строительства (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения либо оборудования по производству ресурсов требуется подключение к технологически связанным сетям инженерно-технического обеспечения.

Правила подключения..... регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

При подключении строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по производству соответствующих ресурсов (электрическая энергия, тепловая энергия, газ, вода) или к оборудованию по очистке сточных вод владелец такого оборудования осуществляет права и обязанности организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в части подключения объектов капитального строительства.

**8.** Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007г. №360 согласно их п.1 определяют порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод.

По договору о подключении организация коммунального комплекса, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения соответствующего вида (далее - исполнитель), обязуется выполнить действия по подготовке системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства и подключить этот объект к эксплуатируемым ею сетям инженерно-технического обеспечения, а лицо, осуществляющее строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства (далее - заказчик), обязуется выполнить действия по подготовке этого объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

10.Понятие «реконструкция», содержащееся в ч.1 ст.754 ГК РФ, включает в себя обновление, перестройку, реставрацию здания или сооружения.

Согласно ст.740 ГК РФ реконструкция предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта сопровождается заключением Договора строительного подряда.

Реконструкция объектов капитального строительства представляет собой комплекс строительных работ и организационно-технических мероприятий, связанных с изменением основных технико-экономических показателей объекта капитального строительства (количества и площади помещений, строительного объема и общей площади здания, вместимости или пропускной способности или его назначения) в целях улучшения качества обслуживания, увеличения объема услуг (ВСН 55-88 (р), утвержденные приказом от 23.11.1988г. №312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры, Положения об организации и проведении реконструкции,

ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектом коммунального и социально-культурного назначения». При переводе из жилого помещения в нежилое и изменении сферы деятельности Договоров строительного подряда Предприниматель не заключал.

**10.** Согласно разъяснений, изложенным в письме Минрегинразвития от 21.10.2009г. №34749-ИП/08, статьей 4 Градостроительного Кодекса РФ определено, что отношения по ...объектам капитального строительства, их реконструкции регулируются законодательством о градостроительной деятельности.

**11.** В соответствии с п.п.14 п.1 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ под реконструкцией понимается изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения, т.е. реконструкция – это изменение объекта капитального строительства.

Согласно п.10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ Объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В силу пункта 6 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкция объекта капитального строительства возможна при наличии согласия всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта.

**Доказательств, подтверждающих согласие собственников помещений в многоквартирном доме на использование общего имущества при осуществлении реконструкции многоквартирного жилого помещения при переводе Предпринимателем объекта из жилого в нежилое, а также при изменении Предпринимателем назначения помещения из магазина промышленных товаров в кафе, сторонами не представлено.**

**12.** В соответствии с п. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкция объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

**13.** Согласно ст.55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации.

**Сторонами не представлено разрешение на осуществление реконструкции объекта капитального строительства; документ, удостоверяющий ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства после выполнения реконструкции.**

**14.** Согласно заключений, подготовленных ОАО «Орелоблкоммунпроект» (вх.№3495 от 19.06.2009г.,

№3805 от 06.07.2009г.): «Заключение о проведенных предпринимателем работах по переустройству систем внутреннего водоснабжения и водоотведения нежилых помещений №19 и №20, расположенных в жилом доме №1 по ул.Фомина в г.Орле» и «Заключение о техническом состоянии не жилых помещений №19 и №20, расположенных в жилом доме №1 по ул.Фомина в г.Орле после выполненной перепланировки» Предпринимателем на обследованных объектах были осуществлены переустройство и перепланировка.

**15. Постановлением ФАС Центрального округа** от 14.12.2009г. №А48-3928/2009 при рассмотрении кассационной жалобы ИП Баранова Ю.А. абзац 3 части 1 статьи 1 Положения "О порядке определения размера и внесения платы за подключение к водопроводно-канализационным сетям г. Орла" был признан недействующим, начиная со слов:

"В целях настоящего Положения под реконструкцией объекта понимается выполнение любых работ, результатом которых является хотя бы одно из следствий:

1) присоединение ранее существовавшего объекта к водопроводной и (или) канализационной сети г. Орла;

2) увеличение размера ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть г. Орла для ранее присоединенного объекта",

как не соответствующий и противоречащий п. 14 ст. 1 Градостроительному кодексу Российской Федерации по следующим основаниям:

**15.1** Под понятием "реконструкция" применительно к плате за подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла согласно ч. 1 ст. 1 Положения понимается выполнение любых работ, результатом которых является хотя бы одно из следствий: 1) присоединение ранее существовавшего объекта к водопроводной и (или) канализационной сети г. Орла; 2) увеличение размера ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть г. Орла для ранее присоединенного объекта.

Таким образом, согласно оспариваемому Положению плату за подключение обязаны были вносить не только собственники строящихся или реконструированных объектов, но и лица, осуществляющие любые работы по ремонту, переустройству и перепланировке, если после изменения деятельности произошло увеличение потребляемой нагрузки. А увеличение водопотребления (потребляемой нагрузки) после проведения работ не означает, что нагрузка увеличилась вследствие указанных работ.

Фактически Горсовет принял Положение, по которому любое увеличение потребляемых объемов воды сверх установленного в договоре лимита является основанием для внесения платы за подключение, хотя из п. п. 11 - 12 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения следует, что подключение к сетям инженерно-технического обеспечения производится после получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию до ввода в эксплуатацию.

**15.2** Законодательство связывает необходимость внесения платы за подключение исключительно с фактом реконструкции, понятие которой дано в Градостроительном кодексе РФ либо строительства объекта капитального строительства, а не с увеличением потребляемой нагрузки.

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ "реконструкция" - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Градостроительный кодекс РФ не связывает понятия реконструкции с увеличением ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть для ранее присоединенного объекта.

**15.3** Поскольку Совет, приняв оспариваемое Положение и дав иную трактовку понятия реконструкции по сравнению с Градостроительным кодексом РФ, необоснованно расширил круг лиц, обязанных вносить плату за подключение, так как согласно оспариваемому Положению данную плату должны вносить все лица, осуществляющие любые работы, результатом которых является увеличение потребляемой нагрузки, то Положение в оспариваемой части подлежит признанию недействующим.

В результате расширенной трактовки понятия платы за подключения, на предпринимателя незаконно возлагается обязанность по внесению платы за подключение как за вновь подключаемый объект вместо того, чтобы в предусмотренном законом порядке (п. 58 - 59 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации") он имел возможность просто согласовать с МПП ВКХ "Орелводоканал" увеличение лимитов водопотребления и водоотведения путем внесения соответствующих изменений в действующий договор, что является нарушением его прав и законных интересов.

16. Определением ВАС РФ от 15.03.2010г. № ВАС-2360/10 о пересмотре в порядке надзора постановления Федерального арбитражного суда Центрального округа от 14.12.2009 по делу N А48-3928/2009 постановлено:

ФАС ЦО руководствовался статьями 1 и 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и исходил из того, что понятие реконструкции в указанной норме не связывается с увеличением ранее заявленной потребляемой нагрузки на водопроводную и (или) канализационную сеть для ранее присоединенного объекта.

В заявлении о пересмотре постановления суда кассационной инстанции в порядке надзора заявитель (Орловский городской Совет народных депутатов), ссылаясь на нарушение норм материального права, просил исключить из мотивировочной части выводы о том, что действующее законодательство связывает необходимость внесения платы за подключение исключительно с фактом реконструкции или строительства объекта капитального строительства, а не с увеличением потребляемой нагрузки, а также о незаконности возложения на предпринимателя обязанности по внесению платы за подключение в случае увеличения лимитов водопотребления и водоотведения.

Ссылка заявителя на незаконность вывода суда кассационной инстанции о соотношении понятий "реконструкция" и "потребляемая нагрузка" не принята судом надзорной инстанции ввиду необходимости оценки указанного вывода во взаимосвязи с указанием суда кассационной инстанции на то, что увеличение нагрузки после проведения перепланировки не означает, что увеличение явилось следствием указанных работ. С учетом последнего вывода суд надзорной инстанции не усмотрел несоответствия постановления суда кассационной инстанции действующему законодательству, регулирующему основания взимания платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения.

Доводы заявителя о нарушении предпринимателем установленного действующим законодательством порядка расчетов в случае увеличения лимита потребления не приняты судом надзорной инстанции, поскольку не могут влиять на оценку вывода суда кассационной инстанции об отсутствии у органа местного самоуправления полномочий для расширительного толкования понятия платы за подключение к водопроводно-канализационным сетям. **Данные работы не носят характер реконструкции.**

**17. Несостоятелен довод Орелводоканала, что увеличение потребляемой нагрузки водоснабжения**

для кафе в требуемом в октябре 2008г. объеме не потребует увеличения пропускной способности сетей, а потребует технического перевооружения энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла, техническое перевооружение станции аэрации г. Орла, предусмотренные «Инвестиционной программой МПП ВКХ «Орелводоканал» по развитию систем коммунального водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Орла на 2008-2011 гг.», так как Инвестиционная программа была принята 28.08.2008г., а требуемый в октябре 2008г. Предпринимателем лимит водопотребления и водоотведения обеспечивался Орелводоканалом с октября 2007г.

18. При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что ИП Барановым Ю.А. реконструкция не осуществлялась, у Предпринимателя отсутствуют обязанности заключать Договор о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г.Орла и вносить плату за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

19. Пунктами 3 и 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

20. Комиссия считает, что действия МПП ВКХ «Орелводоканал», направленные на :

- уклонение от заключения с ИП Барановым Ю.А. соглашения об увеличении лимитов водопотребления и водоотведения до объемов соответственно: водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения (до 2,83 м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц),

- навязывании ИП Баранову Ю.А.: Договора о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г.Орла от 05.11.2008г. №178, не выгодного для него и не относящегося к предмету договора, платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения,

нарушают пункты 3,5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**21.** На момент вынесения решения документы, свидетельствующие об устранении МПП ВКХ «Орелводоканал» нарушений антимонопольного законодательства, представлены не были.

**22.** Управление действовало в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона «О защите конкуренции», и с целью выполнения функций, возложенных на антимонопольные органы статьей 22 указанного закона.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МПП ВКХ «Орелводоканал» нарушившим пункты 3,5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в:

- уклонении от заключения с ИП Барановым Ю.А. соглашения об увеличении лимитов водопотребления и водоотведения до объемов соответственно: водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения (до 2,83 м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц),

- навязывании ИП Баранову Ю.А.: Договора о подключении строящегося (реконструируемого)

объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г.Орла от 05.11.2008г. №178, не выгодного для него и не относящегося к предмету договора, в том числе платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

2. Выдать МПП ВКХ «Орелводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Орловского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение изготовлено в полном объеме "08"июня 2010 г.*

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 046-09/04А3**

25 мая 2010 г.

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – Юрасов В.И., руководитель управления,

члены Комиссии - Кирьянов А.Н., заместитель руководителя управления,

- Дубинина Г.М., главный государственный инспектор управления,

- Бочков С.А., специалист 1 разряда управления,

- Юначева И.Е., специалист 1 разряда управления,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.05.2010г. по делу № 046-09/04АЗ о нарушении МПП ВКХ «Орелводоканал» (302000, г.Орел, ул.Пионерская, д.8) пунктов 3,5 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МПП ВКХ «Орелводоканал» прекратить нарушение пунктов 3,5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", которое выразилось в:

- уклонении от заключения с ИП Барановым Ю.А. соглашения об увеличении лимитов водопотребления и водоотведения до объемов

соответственно: водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения (до 2,83 м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц),

- навязывании ИП Баранову Ю.А.: Договора о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения г.Орла от 05.11.2008г. №178, не выгодного для него и не относящегося к предмету договора, платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

2. МПП ВКХ «Орелводоканал» согласовать с ИП Барановым Ю.А. в установленном законодательством порядке увеличение лимитов водопотребления и водоотведения до объемов соответственно: водопотребления (до 3,33 м.куб./сут., т.е. 100 м/куб. в месяц) и водоотведения (до 2,83 м.куб./сут., т.е. 85 м.куб. в месяц), не обуславливая согласование лимитов водопотребления и водоотведения заключением Договора о подключении строящегося (реконструируемого) объекта к системе коммунального водоснабжения и/или водоотведения и платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 05.07.2010 года, представив в Орловское УФАС России документы, подтверждающие исполнение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.