

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «25» декабря 2019 №554 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Государственным учреждением - Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении ограничивающих конкуренцию требований о воспроизведении «говорящих книг» в специализированном формате, утвержденном техническими условиями хозяйствующего субъекта ТУ 4031-015-05178197-2014, при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов» (извещение №0222100000218000260, №0222100000218000056),

установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев заявление Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество защиты прав инвалидов», установило следующее.

Из заявления следует, что Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров устанавливаются незаконные требования к производителям и поставщикам тифлофлешплееров о наличии документов, подтверждающих право на использование декодирующего программного элемента (ключей криптозащиты), созданных исключительно ООО ИПТК «Логосвос».

Как следует из материалов дела, в 2018 году Государственным учреждением – Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации проведены 2 закупки на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов.

03.08.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 0222100000218000260 о проведении электронного аукциона на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 321 260,48 руб. Срок подачи заявок – с 03.08.2018 по 13.08.2018. Дата проведения аукциона – 17.08.2018. Код позиции – 26.40.31.190 – аппаратура для воспроизведения звука прочая, 96 штук.

Как следует из извещения, к поставке требуются специальные устройства для чтения «говорящих книг», предназначенных для компенсации ограничений

способности к обучению, общению, трудовой деятельности, особенно лиц, занятых в профессиях интеллектуального труда, овладению навыками самообслуживания. Классификация технических средств реабилитации (специальных устройств для чтения «говорящих книг» - звукозаписывающей и звуковоспроизводящей аппаратур) людей с ограничениями жизнедеятельности представлена в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация». Требования к безопасности товара - специальные устройства для чтения «говорящих книг» должны отвечать требованиям к безопасности товара в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

Требования к участникам установлены в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 12.2 документации об электронном аукционе тифлофлешплеер должен иметь следующие технические параметры: «Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флеш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит., соответствовать ТУ 4031-015-05178197-2014.

Данные технические условия утверждены ООО «ИПТК «Логосвос».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 17.08.2018, на участие в закупке поступило три заявки ООО «Преодоление» с ценой контракта 1 314 654,18 руб., ООО «Белая трость» с ценой контракта 1 314 654,18 руб., ООО «Круст» с ценой контракта 1 314 654,18 руб. Все заявки признаны соответствующими, допущены к участию в закупке, победителем признано ООО «Преодоление», с обществом заключен государственный контракт, который исполнен.

13.03.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение №0222100000218000056 о проведении электронного аукциона на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов. Начальная (максимальная) цена контракта – 550 525,20 руб. Срок подачи заявок – с 13.03.2018 по 21.03.2018. Дата проведения аукциона – 26.03.2019. Код позиции – 26.40.31.190 – аппаратура для воспроизведения звука прочая, 40 штук.

Как следует из извещения, к поставке требуются специальные устройства для чтения «говорящих книг», предназначенных для компенсации ограничений способности к обучению, общению, трудовой деятельности, особенно лиц, занятых в профессиях интеллектуального труда, овладению навыками

самообслуживания. Классификация технических средств реабилитации (специальных устройств для чтения «говорящих книг» - звукозаписывающей и звуковоспроизводящей аппаратур) людей с ограничениями жизнедеятельности представлена в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация». Требования к безопасности товара - специальные устройства для чтения «говорящих книг» должны отвечать требованиям к безопасности товара в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

Требования к участникам установлены в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 11.2 документации об электронном аукционе тифлофлешплеер должен иметь следующие технические параметры: «Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флеш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит, соответствовать ТУ 4031-015-05178197-2014.

Данные технические условия утверждены ООО «ИПТК «Логосвос».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 26.03.2018, на участие в закупке поступила одна заявка ООО «Преодоление» с ценой контракта 547 772,57 руб., которая признана соответствующей, допущена к участию в закупке, с обществом заключен государственный контракт, который исполнен.

Исходя из положений Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по производству специальных устройств для чтения «говорящих книг» не подлежит обязательному лицензированию.

Согласно положениям Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №982, специальные устройства для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееры), а также сами «говорящие книги» не относятся к продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг).

Таким образом, специальные устройства для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееры) и сами «говорящие книги» могут быть подвергнуты сертификации (подтверждение соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров) только на добровольной основе.

Следовательно, указанные требования технического задания, закупочной документации о воспроизведении «говорящих книг» именно в специальном криптозащитном формате, о соответствии тифлофлешплееров техническим условиям ТУ 4031-015-05178197-2014, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, накладывают на участников закупки необоснованные требования, что, свою очередь, могло привести к ограничению конкуренции в ходе проведения указанных закупок.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанной статьей установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Установление в закупочной документации требований к техническим условиям закупаемого оборудования, утвержденным исключительно ООО «ИПТК «Логосвос», необоснованно и могло привести к ограничению конкуренции.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при осуществлении вышеуказанной закупки в действиях Государственного учреждения - Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании отдельным участникам товарного рынка специальных устройств для чтения «говорящих книг»

(тифлофлешплееров) преимущественных условий участия в торгах с последующим гарантированным рынком сбыта.

На основании изложенного, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 8-01/315 (027/01/17-1042/2019) к рассмотрению **на «11» час. «00» мин. «31» января 2020 г.**, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Государственное учреждение - Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (ИНН 2700000183, КПП 272401001, ОГРН 1022701279853, ул. Ленинградская, д.44, г. Хабаровск, 680021)
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Всероссийскую общественную организацию «Всероссийское общество защиты прав инвалидов» (Краснопресненская наб., д.12, подъезд №6, офис 1121, г. Москва, 123610).
4. Государственному учреждению - Хабаровскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации **не позднее даты заседания комиссии представить мотивированные пояснения.**

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.