

РЕШЕНИЕ № 121-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 30.12.2013 г.

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 10.01.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район – К.П.П. (Доверенность № 4369 от 30.12.2013),

в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя П.Д.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов, при проведении аукциона по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов - Управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район, при проведении аукциона по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1).

Заявитель считает незаконным указание в информационном сообщении в графе Ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приобретении имущества, следующего содержания: *«исходя из необходимости стабильного функционирования Общества, входящего в перечень стратегически важных предприятий Краснодарского края и обеспечивающего бесперебойную и безаварийную эксплуатацию объектов газоснабжения Красноармейского района, а также обеспечения отраслевого контроля за хозяйственной деятельностью Общества, участниками аукциона могут быть только лица, входящие в структуру ОАО «Газпром», или имеющие от ОАО «Газпром» (или организаций, входящих в его структуру) соответствующим образом оформленную доверенность. Лица, не отвечающие указанному требованию, не допускаются к участию в аукционе. Также покупателями Акций не могут быть государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, а также юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов. Обязанность доказать свое право на приобретение Акций возлагается на Претендента. Иностранцы юридические и физические лица допускаются к участию в аукционе с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации».*

Организатор торгов возражает против доводов жалобы, считает доводы Заявителя необоснованными.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.12.2013 в 14-30.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании Приказа Управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район «Об определении состава аукционной комиссии и даты проведения торгов» от 19.11.2013 г. № 543 проведение аукциона по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз», назначено на 21 января 2014 г. в 11-00 часов.

Информационное сообщение о проведении аукциона опубликовано в газете «Голос правды» от 23 ноября 2013 года № 138(12238) и размещено на официальном сайте продавца в сети «Интернет»: www.ki-asnapm.ru.

25 ноября 2013 года указанное сообщение размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (извещение №241113/2384400/01).

В информационном сообщении имеются следующие ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приобретении имущества: *«исходя из необходимости стабильного функционирования Общества, входящего в перечень стратегически важных предприятий Краснодарского края и обеспечивающего бесперебойную и безаварийную эксплуатацию объектов газоснабжения Красноармейского района, а также обеспечения отраслевого контроля за хозяйственной деятельностью Общества, участниками аукциона могут быть только лица, входящие в структуру ОАО «Газпром», или имеющие от ОАО «Газпром» (или организаций, входящих в его структуру) соответствующим образом оформленную доверенность. Лица, не отвечающие указанному требованию, не допускаются к участию в аукционе. Также покупателями Акций не могут быть государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, а также юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации,*

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов. Обязанность доказать свое право на приобретение Акций возлагается на Претендента. Иностранцы юридические и физические лица допускаются к участию в аукционе с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации.».

До окончания указанного в информационном сообщении о проведении открытого аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе - 20 декабря 2013 года до 16 часов 00 минут, было подано 7 заявок на участие в аукционе на бумажном носителе, что зафиксировано в журнале приёма заявок на участие в торгах:

1. ..., 10.12.2013 г., 14ч. 30 мин.;
2., 10.12.2013г., 14ч.50 мин.;
3. ООО «Кубанская сетевая компания», 17.12.2013г., 13ч. 30 мин.;
4. ЗАО «Инвестиционная компания «Газфинтраст», 17.12.2013г., 14ч. 00 мин.;
- 5....., 17.12.2013г., 15ч. 00 мин.;
6., 20.12.2013г., 11ч. 30 мин.;
7., 20.12.2013г., 11ч. 45 мин.

Физическими и юридическими лицами при подаче заявок на участие в аукционе предоставлены документы в соответствии с исчерпывающим перечнем документов, предоставляемых для участия в торгах по продаже государственного и муниципального имущества, установленным ст. 16 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

По заявлению организатора торгов, при приёмке заявок к заявителям не предъявлялись требования предоставить иные документы, в том числе подтверждающие их вхождение в структуру ОАО «Газпром», соответствующим образом оформленную доверенность ОАО «Газпром» (или организаций, входящих в его структуру).

Дата и время определения участников аукциона назначена на 26.12.2013г. в 15ч. 00 мин.

Рассмотрение заявок организатором не проведено в связи с получением письма Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 25.12.2013г. № 18961\9 «О рассмотрении жалобы», в соответствии с которым торги приостановлены до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно пункту 1 статьи 5 ФЗ N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества": «Покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных [статьей 25](#) настоящего Федерального закона».

В соответствии со статьей 16 ФЗ N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

К данным документам (в том числе к каждому тому) также прилагается их описание. Заявка и такая опись составляются в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у претендента.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, предоставляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, предоставляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

В случае проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка и иные представленные одновременно с ней документы подаются в форме электронных документов.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Управлением муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район незаконно установлены в извещении требования, о том, что

участниками аукциона могут быть только лица, входящие в структуру ОАО «Газпром», или имеющие от ОАО «Газпром» (или организаций, входящих в его структуру) соответствующим образом оформленную доверенность.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П.Д.В. (вх. эл.п. № 4197 от 23.12.2013) на действия организатора торгов – Управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район, при проведении аукциона по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1), обоснованной.
2. Выдать Управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно: аннулировать торги по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1).

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко
Н.В. Левит
А.А. Зайцева

ПРЕДПИСАНИЕ № 24-121-И/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

10 января 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 10.01.2014 № 121-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы П. Д.В. на действия Управления муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район при проведении торгов по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район **в срок до 31 января 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно: аннулировать торги по продаже 255 акций ОАО «Красноармейскаярайгаз» (извещение № 241113/2384400/01, Лот № 1).
2. Управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район **в срок до 05 февраля 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева