

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства
23.07.2021 г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 23.07.2021 г.

Решение в полном объеме изготовлено 06.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее по тексту – Управление, Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Михин С.В. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля;

Мелкумян Г.М. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

Панкратьева Е.В. – член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Газпром газораспределение Воронеж» (далее по тексту – ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»; юридический адрес: 394018, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Никитинская, 50А; ИНН/КПП 3664000885/366401001, ОГРН: 1023601560036, дата регистрации: 16.10.1998 г.) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), выразившегося в незаконном направлении угрозы приостановления газоснабжения многоквартирных домов, расположенных по ул. Переулок Невский, 8 и ул. Марата, 7 г. Воронежа (далее по тексту – МКД), что могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей,

в присутствии представителя ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» - <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее по тексту – Управление; Воронежское УФАС России) поступило обращение <...> от 07.09.2020 г. (далее по тексту – Заявитель) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» по необоснованному, по мнению заявителя, прекращению в период с 04.09.2020 г. по 08.09.2020 г. поставки газа в многоквартирные жилые дома, расположенные по следующим адресам: г. Воронеж, ул. переулок Невский, д. 8 и г. Воронеж, ул. Марата 7 (далее по тексту – МКД).

По результатам проведенной проверки, в связи с установлением признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчика, 18.02.2021 г. Управлением в отношении ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» возбуждено дело № 036/01/10-152/2021 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 06.04.2021 г. в 14 ч. 00 мин. (мск).

Представители ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» поддержали ранее изложенные в письменной форме объяснения, согласно которым полагают, что в действиях последнего отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом необходимости получения дополнительных доказательств по делу, в целях его всестороннего и полного рассмотрения, Комиссией Управления рассмотрение настоящего дела отлагалось до 18.05.2021 г., 16.07.2021 г., а также объявлялся перерыв до 23.07.2021 г.

Кроме того, определением от 04.06.2021 г. срок рассмотрения дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства продлевался на три месяца.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав аргументы лица, участвующего в рассмотрении дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей.

Таким образом, для квалификации действий доминирующего хозяйствующего субъекта по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в качестве злоупотребления доминирующим положением необходимо установить наступление негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей.

Пунктом 6 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 (далее по тексту – Правила № 410) установлено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Согласно подпункту «а» пункта 17 Правил № 410, заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома является управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме – собственники таких помещений.

Пунктом 46 Правил № 410 установлено, что выполнение работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется в сроки и с периодичностью, которые предусмотрены договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 78 Правил № 410 исполнитель имеет право приостановить подачу газа без предварительного уведомления заказчика в следующих случаях:

а) совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований,

установленных законодательством Российской Федерации (самовольная газификация);

б) невыполнение в установленные сроки вынесенных органами жилищного надзора (контроля) письменных предписаний об устранении нарушений содержания внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) проведенное с нарушением законодательства Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования, дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома или домовладения.

Между ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», являющимся специализированной организацией, и ООО УК «Новый взгляд», являющимся заказчиком, заключен договор № 4-57-в от 01.05.2013 г. на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования (далее по тексту - Договор).

Выписка из Графика технического обслуживания внутриподъездных газопроводов (далее по тексту – ТО ВДГО) в зоне эксплуатационной ответственности филиалов ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на 2020 г., содержащая сведения по обслуживанию МКД, размещена на официальном сайте последнего по адресу: <https://gazpromvrn.ru/upload/grafik-vgdo-2020-1.pdf> (далее по тексту - График).

Как следует из страницы 24 Графика, дата ТО ВДГО МКД – 04.09.2020 г.

Посредством электронной почты 21.08.2020 г. за исх. № ВГ/12/3128 ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» было направлено уведомление ООО УК «Новый взгляд» о проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования, в связи с чем 04.09.2020 г. будет временно приостановлено газоснабжение МКД (далее по тексту - Уведомление).

Из письменных объяснений ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» от 14.10.2020 г. № ВОГ/АЛ-08/2333 (вх. № 01-11/3951 от 15.10.2020 г.) установлено, что 04.09.2020 г. в МКД проводились работы по ТО ВДГО в соответствии с заключенным Договором.

Вместе с тем, ходе выполнения работ по опрессовке внутридомового газопровода МКД были выявлены негерметичности газопроводов, в связи с чем было осуществлено приостановление подачи газа, что подтверждается копиями актов пневматического испытания на герметичность от 04.09.2020 г.

Газоснабжение многоквартирного жилого дома № 7 по ул. Марата г. Воронежа в полном объеме было восстановлено 07.09.2020 г., а многоквартирного жилого дома № 8 по ул. Невский г. Воронежа – 08.09.2020 г.

Приложением к Правилам № 410 установлен минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, который не предусматривает приостановление подачи газа в МКД в связи с проведением ТО ВДГО.

Однако, Комиссией установлено, что приложением № 3 к приказу ФСТ России от 27.12.2013 N 269-э/8 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», утвержденному в соответствии с Правилами № 410, установлен рекомендуемый перечень работ состав исполнителей и трудозатраты по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее по тексту – Приложение № 3).

Проанализировав названное Приложение № 3, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что единственный вид работ в составе технического обслуживания внутридомового газового оборудования, который требует отключения

газоснабжения внутреннего газопровода, и, соответственно, повторного пуска газа, - это «Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем», которая предусмотрена также Правилами № 410 в виде «Проверки герметичности соединений и отключающих устройств на нём».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее по тексту – Правила № 354), одним из условий предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме является предоставление коммунальных услуг потребителю круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

В соответствии пунктом 11 главы V приложения № 1 Правил № 354, допустимая продолжительность перерыва газоснабжения – не более 4 часов (суммарно) в течение 1 месяца.

Вместе с тем, как пояснил представитель ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при рассмотрении настоящего дела, что в составе работ определены технологические операции по перекрытию крана на стояке и последующей опрессовки давлением 500 мм. вод.ст. стояков и газопроводов-вводов в помещении, а также последующее определение места утечки прибором или пенообразующим раствором и их устранение.

При этом, опрессовка, приборное или пенообразующим раствором определение мест утечек газа являются частями (технологическими операциями) состава работ, выполняемого при проведении проверки герметичности газопровода. При этом при опрессовке выявляется наличие (отсутствие) утечек газа, а при приборном обследовании (применении пенообразующего раствора) – определяются конкретные места утечек.

С учетом изложенного, в рассматриваемом случае, действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» по направлению ООО УК «Новый взгляд» Уведомления с указанием на приостановление подачи газа в МКД для проведения ТО ВДГО, являются правомерными, осуществленными с целью исполнения своих обязательств в рамках заключенного Договора.

В связи с этим, доказательства, подтверждающие факт ущемления со стороны ответчика интересов неопределенного круга потребителей, отсутствуют, что, в рассматриваемом случае, свидетельствует об отсутствии факта злоупотребления доминирующим положением и нарушения требований антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения настоящего дела в связи с тем, что в рассматриваемых действиях ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» отсутствует состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Воронежского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частями 1 - 3.4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» (юридический адрес: 394018, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Никитинская, 50А; ИНН/КПП 3664000885/366401001, ОГРН: 1023601560036, дата регистрации: 16.10.1998 г.) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в его действиях.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:

С.В. Михин

Г.М. Мелкумян

Е.В. Панкратьева