

Заказчику – ГОБУЗ «НКСЦП»

ул. Парковая, д. 13,

Великий Новгород, 173020

e-mail: opnd.novgorod@gmail.com

Поставщику – ООО «ДАВ-ТЕКС»

ул. Докучаева, двлд. 38,

г. Ишим, Тюменская обл., 627757

mail: davtex113@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 053/10/104-645/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 09.11.2023

В полном объеме изготовлено 10.11.2023
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

....

в присутствии представителей:

- заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» (173020, Великий Новгород, ул. Парковая, д. 13; далее – ГОБУЗ «НКСЦП») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, заявил письменное ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителей учреждения;

- поставщик – Общество с ограниченной ответственностью «ДАВ-ТЕКС» (ИНН: 7205032101; 627757, Тюменская обл., г. Ишим, ул. Докучаева, д/д. 38; далее – ООО «ДАВ-ТЕКС») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по контракту № 12ЕД/2023 от 25.04.2023 (далее – Контракт) не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «НКСЦП» об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ДАВ-ТЕКС» на поставку инвентаря в целях организации питания в ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» по адресу: г. Великий Новгород, ул. Береговая, д. 56,

УСТАНОВИЛА:

01.11.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «НКСЦП» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ДАВ-ТЕКС» на поставку инвентаря в целях организации питания в ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» по адресу: г. Великий Новгород, ул. Береговая, д. 56 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком – ГОБУЗ «НКСЦП» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ДАВ-ТЕКС».

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную [частью 12](#) настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

25.04.2023 между ГОБУЗ «НКСЦП» и ООО «ДАВ-ТЕКС» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.1 Контракта его предметом является поставка инвентаря в целях организации питания в ГОБУЗ «НКСЦП» по адресу: г. Великий Новгород, ул. Береговая, д. 56 (далее – Товар) в соответствии с прилагаемой к контракту спецификацией (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии со спецификацией, к поставке требуется:

- миска «Татьяна» - 600 шт.;
- «Баранчик-тарелка» - 600 шт.

Согласно пункту 1.2 Контракта Поставщик (ООО «ДАВ-ТЕКС») обязуется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, поставить Товар, а Заказчик (ГОБУЗ «НКСЦП») обязуется оплатить Товар в соответствии с условиями и в сроки, установленные Контрактом.

Срок поставки Товара: с даты заключения Контракта по 19 мая 2023г. Срок поставки Товара считается исполненным обязательством Поставщика в момент подписания Заказчиком Акта приемки-передачи Товара (пункт 2.2 Контракта).

Согласно пункту 3.1 Контракта цена Контракта составляет 472 620, 00 рублей.

Как следует из представленных Сведений, ООО «ДАВ-ТЕКС» нарушен срок поставки товара, предусмотренного Контрактом. В полном объеме товар поставлен не был.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим

Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик имеет право принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, установленном законодательством о контрактной системе (подпункт 4.1.4 Контракта).

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в **иных** целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя (пункт 1 статьи 509 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (**абзац четвертый пункта 2 статьи 450**).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (**абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ**).

Согласно пункту 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

29.08.2023 ГОБУЗ «НКСЦП» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе),

оформленное письмом «Уведомление об одностороннем расторжении контракта».

Как следует из решения об одностороннем отказе, 06.06.2023 ООО «ДАВ-ТЕКС» поставлена часть товара на сумму 417 411, 00 рублей. Оставшаяся часть товара (миска «Татьяна» в количестве 140 шт. на сумму 55 209, 00 рублей) по состоянию на 29.08.2023 не поставлена.

ГОБУЗ «НКСЦП» неоднократно направляло в адрес ООО «ДАВ-ТЕКС» письма о принятии мер по поставке оставшейся части товара. Ответы на данные письма не поступали. Телефонные переговоры с представителем поставщика ни к чему не привели.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

Согласно части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного [частью 9](#) настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных [статьей 93](#) (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную [частью 12 статьи 93](#) настоящего Федерального закона), [статьей 111](#) (в случае определения в соответствии с [частью 1 статьи 111](#) настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и [статьей 111.1](#) настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в

случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

08.09.2023 Решение об одностороннем отказе было направлено заказной корреспонденцией по юридическому адресу ООО «ДАВ-ТЕКС», указанному в едином государственном реестре юридических лиц (соответствует адресу, указанному в Контракте).

Согласно данным официального сайта Акционерного общества «Почта России» в сети «Интернет», данное решение поставщиком получено не было, 20.10.2023 было возвращено отправителю из-за истечения срока хранения.

Следовательно, вышеуказанная дата (20.10.2023), в силу положений части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, является датой надлежащего уведомления поставщика о принятом заказчиком Решении об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как следует из представленных заказчиком Сведений, в установленный срок обстоятельства, послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, ООО «ДАВ-ТЕКС», устранены не были.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 31.10.2023, с данной даты Контракт считается расторгнутым.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Как было отмечено выше, товар в рамках Контракта должен был быть

поставлен до 19.05.2023.

В соответствии с товарной накладной № 37 от 15.05.2023 (отметка заказчика о получении от 06.06.2023) ООО «ДАВ-ТЕКС» осуществлена поставка части товара на сумму 417 411, 00 рублей. Количество поставленных «Баранчик-тарелка» соответствует спецификации (600 шт.), тогда как количество поставленных мисок «Татьяна» - 460 шт. – не соответствует спецификации (не поставлено 140 шт. таких мисок).

23.06.2023 заказчиком в адрес ООО «ДАВ-ТЕКС» направлено письмо исх. № 887 от 20.06.2023 в котором заказчик указывает, что поставщиком оставшаяся часть товара по Контракту по состоянию на 20.06.2023 не поставлена.

02.08.2023 заказчиком в адрес ООО «ДАВ-ТЕКС» направлено письмо исх. № 1117 от 01.08.2023, в котором заказчик просит поставить товар в кратчайшие сроки, информацию о принятых мерах представить не позднее 03.08.2023.

22.08.2023 сотрудником ГОБУЗ «НКСЦП» в адрес ООО «ДАВ-ТЕКС» было направлено электронное письмо с вопросом о том, когда будет поставлена оставшаяся часть товара по Контракту.

29.08.2023 заместителем главного врача по хозяйственным вопросам ГОБУЗ «НКСЦП» в адрес главного врача ГОБУЗ «НКСЦП» была подготовлена служебная записка, в которой заместитель главного врача по хозяйственным вопросам ГОБУЗ «НКСЦП» доводит до сведения главного врача, что в рамках Контракта поставщиком не было поставлено 140 шт. мисок «Татьяна», буфет инвентарем не дооснащен.

Каких-либо объяснений по факту поставки товара не в полном объеме ООО «ДАВ-ТЕКС» в материалы Сведений не представлено.

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения планируемых результатов, является ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от исполнения

условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, приведшее к неисполнению контракта и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) исполнения контракта, которые связаны, прежде всего с достижением заказчиком заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем заключения контрактов с заказчиками в рамках Закона о контрактной системе, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

Заклучив Контракт, а также имея опыт исполнения иных контрактов, ООО «ДАВ-ТЕКС» должно было осознавать все последствия невыполнения в установленный срок своих обязательств по Контракту.

В установленный срок, а также за его пределами, товар в полном объеме поставщиком поставлен не был.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В рассматриваемом случае, ненадлежащее исполнение условий Контракта нельзя признать основанием для освобождения ООО «ДАВ-ТЕКС» от ответственности в виде включения Сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Поставщиком товар в полном объеме поставлен не был, объяснений по данному поводу в материалы Сведений поставщиком не представлено.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России считает, что поведение ООО «ДАВ-ТЕКС» при исполнении Контракта является недобросовестным и привело к срыву обеспечения учреждения здравоохранения требуемым инвентарем.

Учитывая вышеизложенное и, поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у заказчика имелись, решение вступило в силу, не

отменено заказчиком, не оспорено ООО «ДАВ-ТЕКС» в судебном порядке, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОБУЗ «НКСЦП» в отношении ООО «ДАВ-ТЕКС», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «НКСЦП» не установлено.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» (173020, Великий Новгород, ул. Парковая, д. 13) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 12ЕД/2023 от 25.04.2023, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ДАВ-ТЕКС» (ИНН: 7205032101; 627757, Тюменская обл., г. Ишим, ул. Докучаева, двлд. 38) (единственный учредитель и директор – ... (ИНН: ...)) на поставку инвентаря в целях организации питания в ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» по адресу: г. Великий Новгород, ул. Береговая, д. 56, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» от исполнения контракта № 12ЕД/2023 от 25.04.2023, не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.