

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-897/20

26 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Химпроект» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.11.2020 вх. №41790-ЭП/20) ООО «Химпроект» на действия ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку дезинфицирующих средств этанолсодержащих (извещение №32009663627, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

10 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009663627 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку дезинфицирующих средств этанолсодержащих (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ГУП "Петербургский метрополитен", версия 44 от 25.05.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<b>3 081 036,20</b> руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>17.11.2020 в 08:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>20.11.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, Д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009663627 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в технических требованиях Извещения товара с определенным химическим составом, не предполагающим поставку эквивалента.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Химпроект» в составе документов, истребованных

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36245/20 от 23.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36245/20 от 23.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

**Согласно п.п. 3, 5 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в частности, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости), а также сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.**

**На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен содержаться предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).**

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

**г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.**

В п. 7 Извещения установлен предмет Закупки - поставка дезинфицирующих средств этанолсодержащих.

Согласно п. 9 Извещения информация о количестве и месте поставке товара содержится в технических требованиях (Приложение №2 к Извещению).

В соответствии с п. 1.1.1 Технических требований Извещения целью поставки товара является обеспечение потребности профильных отделений и внеполиклинических подразделений поликлиники ГУП «Петербургский метрополитен» этанолсодержащими дезинфицирующими средствами для обработки кожи инъекционного (операционного) поля пациентов, обработки рабочих поверхностей медицинских аппаратов и оборудования.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения изложены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	Дезинфицирующее средство (кожный антисептик) 1	Амидин плюс (или эквивалент)	1.1	Массовая доля спирта этилового, %	32,0 – 36,0
2	Дезинфицирующее средство	Амидин плюс (или эквивалент)	1.1	Массовая доля спирта	32,0 – 36,0

	(кожный антисептик) 2			этилового, %	
3	Дезинфицирующее средство (кожный антисептик)	Амидин плюс (или эквивалент)	1.1	Массовая доля спирта этилового, %	32,0 – 36,0
4	Дезинфицирующее средство (кожный антисептик) 3	АХДЕЗ 3000 (или эквивалент)	1.1	Массовая доля спирта этилового, %	77,0 – 81,0
5	Дезинфицирующее средство (кожный антисептик) 4	АХДЕЗ 3000 (или эквивалент)	1.1	Массовая доля спирта этилового, %	77,0 – 81,0

**Заявитель в жалобе указывал, что, по его мнению, Заказчиком в Технических требованиях Извещения для товаров установлено наличие в составе массовой доли спирта этилового и указаны характеристики, значения которых для данного показателя не могут изменяться, что, в свою очередь, ограничивает количество участников Закупки, поскольку химический состав дезинфицирующих средств может содержать аналогичные этанолу вещества.**

Представитель Организатора торгов пояснила, что предметом Закупки являются кожные антисептики, которые применяются для дезинфекции операционного поля при проведении хирургических операций и манипуляций, а также для обработки кожных покровов при проведении внутривенных инъекций, забора крови, а не используются в рамках проведения мероприятий по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, при использовании необходимых дезинфицирующих средств в медицинских учреждениях необходимо учитывать индивидуальную переносимость персонала к содержащимся в средствах веществам в соответствии с главой 1, п.12, пп. 12.3 СанПиН 2.1.3.2630-10.

Представитель Организатора торгов также отметила, что в составе требований Извещения отсутствовали указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, что не противоречило требованиям п. 2. ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения Заказчиком установлены товарные знаки с указанием «или эквивалент», что позволяло потенциальному участнику Закупки предложить к поставке товар любого производителя при условии соответствия по содержанию химических веществ в составе.

Представитель Организатора торгов заявила, что содержащиеся в Технических требованиях Извещения характеристики товара не ограничивали участников Закупки в праве поставки товаров

соответствующего состава, в частности при содержании в дезинфицирующих средствах этилового спирта.

**Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что указание Организатором торгов в Технических требованиях Извещения требований к составу дезинфицирующих средств в части наличия в составе этилового спирта не является нарушением норм Закона №223-ФЗ и не приводит к незаконному ограничению конкуренции среди потенциальных участников Закупки.**

**Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.11.2020 вх. №41790-ЭП/20) ООО «Химпроект» на действия ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку дезинфицирующих средств этанолсодержащих (извещение №32009663627) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.