

РЕШЕНИЕ №036-07/5-1193/2021

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...>

30.11.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Воронежского УФАС России) в составе:

- Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Колмаков А.В. - член Комиссии, начальник отдела;

- Грибанова Н.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

при участии посредством интернет-видеоконференции от Заказчика – АО «Концерн «Созвездие» - <...> ,

в отсутствие – ИП <...> (надлежащим образом уведомлен),

рассмотрев обращение заказчика – АО «Концерн «Созвездие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> в связи с уклонением последнего от заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 6110, № 6102, расположенных в здании ПК-6 по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, д.14 (извещение № 32110682871),

У С Т А Н О В И Л А:

15.11.2021г. в Воронежское УФАС России поступило обращение АО «Концерн «Созвездие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> в связи с уклонением последнего от заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 6110, № 6102, расположенных в здании ПК-6 по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, д.14 (извещение № 32110682871).

Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, а также порядок ведения реестра установлен постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков").

15.11.2021г. АО «Концерн «Созвездие», в соответствии с пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти уполномоченной на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 (далее – Правила направления сведений в РНП) направило обращение о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации,

муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках). При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правилами закупки (далее — положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур Закупки (включая способы Закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением Закупки положения.

05.08.2021г. в ЕИС размещено Единое положение о закупке ГК Ростех (далее – Положение о закупке, ЕПоЗ), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2), которое регламентирует закупочную деятельность АО Концерн «Созвездие». Глава 8 определяет условия заключения и исполнения договоров.

Пункт 20.2.5 ЕПоЗ определяет, что договор по итогам конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается:

до 01.06.2020 года в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП (кроме случаев, предусмотренных подп. 0 Положения);

после 01.06.2020 года только в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП;

только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП.

Пункт 20.2.7 ЕПоЗ определяет, что при заключении договора в электронной форме обмен документами в процессе заключения договора осуществляется с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, ЗЭТП, ЕАТ; договор подписывается ЭП лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика и лица, с которым заключается договор.

Согласно пункту 20.2.8 Положения о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней, в том числе с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет в адрес заказчика следующие документы:

- подписанный со своей стороны проект договора;
- обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения) с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий;
- копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени лица, с которым заключается договор:

а) копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица, с которым заключается договор, без доверенности (в случае, если договор подписывается

руководителем);

б) копия доверенности на осуществление действий от имени такого лица, оформленной в соответствии с законодательством (в случае, если договор подписывается лицом, не являющимся руководителем); при этом в случае, если указанная доверенность подписана лицом, не являющимся руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;

- декларация лица, с которым заключается договор, о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или обеспечения договора являются крупной сделкой (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в п.20.2.12 Положения, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора;

- декларация лица, с которым заключается договор, о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, либо копия такого решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или предоставление обеспечения договора является сделкой с заинтересованностью (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в п. 20.2.12 Положения, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора;

- копии учредительных документов в действующей редакции (в случае заключения договора с юридическим лицом);

- документ, подтверждающий специальную правоспособность и необходимый для осуществления видов деятельности, предусмотренных договором, в случае, предусмотренном п. 20.2.14 Положения.

В соответствии с пунктом 20.2.15 ЕПоЗ ГК «Ростех» в случае непредставления документов, предусмотренных п. 20.2.12 Положения (кроме случаев, предусмотренных п. 20.2.13 и 20.2.18 Положения) и/или предоставления недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 20.6.1 Положения о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные

извещением, документацией о закупке сроки; непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в подп. 20.2.18 Положения, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;

поступления заказчику в письменной форме либо в электронной форме заявления об отказе от подписания договора;

предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований законодательства, Положения, условий извещения, документации о закупке;

непредставления им документов, предусмотренных п. 20.2.15 Положения, в установленных извещением, документацией о закупке сроки, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных подп.20.6.1(2) Положения.

Согласно пункту 20.6.3 Положения о закупке при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик (организатор закупки) обязан:

удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в извещении, документации о закупке);

направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом 223-ФЗ

Вышеуказанные нормы Положения о закупке продублированы в разделе 4.17 документации о проведении запроса котировок

В силу части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов дела следует, что 29.09.2021г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение № 32110682871 о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту помещений № 6110, № 6102, расположенных в здании ПК-6 по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, д.14.

Закупка проводится на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу республики Татарстан» по адресу в сети Интернет <http://etp.zakazrf.ru>.

Дата начала подачи заявок – 29.09.2021г.

Дата окончания приема заявок -12.10.2021г.

Дата подведения итогов – 19.10.2021г.

По окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано 3 заявки, которые были допущены к участию, согласно Протоколу № 32110682871 от 19.10.2021г.

Победителем была признана заявка с идентификационным номером 286388 (ИП <... >), с предложенной ценой договора: 3 125 123 (три миллиона сто двадцать пять тысяч сто двадцать три) руб. 42 коп.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, а также пункту 31 Информационной карты Извещения о закупке договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно пункту 4.17.10 ЕПоЗ ГК «Ростех» в случае, если извещением о закупке установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то

лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока заключения договора. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

Пунктом 33 Информационной карты предусмотрено обеспечение исполнения договора в размере 681 610,32 руб.

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

- в виде безотзывной независимой банковской гарантии, которая должна отвечать требованиям, установленным в п. 4.18.6 («В случае выбора участником закупки формы обеспечения исполнения договора путем предоставления банковской гарантии, оригинал такой банковской гарантии должен быть передан Заказчику по адресу 394018, г. Воронеж, ул. Плехановская, д. 14 в течение 10 дней с даты официального размещения протокола подведения итогов закупки).

- путем перечисления денежных средств заказчику в соответствии с требованиями документации о закупке по реквизитам, указанным в настоящем пункте.

22.10.2021г. протокол рассмотрения и подведения итогов закупки размещен в ЕИС 28.10.2021г. на электронной площадке по адресу в сети Интернет <http://etp.zakazrf.ru> размещен проект договора. Таким образом, крайней датой для заключения договора является 11.11.2021г., а крайней датой для предоставления документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора – 08.11.2021г.

В установленный для подписания договора срок победителем - ИП <...> подписанный проект договора со своей стороны не направлен, что подтверждается скрин-шотами с ЭТЗП, а также не предоставлено обеспечение исполнения договора, установленное пунктом 33 Информационной карты.

11.11.2021г. Заказчик направил в адрес ИП <...> уведомление № У256(1)/09-00042 о признании его уклонившимся от подписания договора и направлении сведений о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

11.11.2021г. на электронной площадке ИП <...> признан уклонившимся от подписания договора.

15.11.2021г. АО «Концерн «Созвездие», в соответствии пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти уполномоченной на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила) направило обращение о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 7 Правил, уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках).

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

Комиссия Воронежского УФАС России, проанализировав имеющиеся материалы,

признала ИП <...> уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 6110, № 6102, расположенных в здании ПК-6 по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, д.14.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Комиссия,

решила:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ИП <...> в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 6110, № 6102, расположенных в здании ПК-6 по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, д.14 (извещение № 32110682871).

2. Датой включения сведений в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

А.В. Логошин

Р.В. Колмаков

Н.А. Грибанова