

1. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»

119991, Москва, ул. Ленинские горы,
д. 1

2. ООО «Ресурс»

153005, г. Иваново, ул. Сарментовой,
д. 15

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9977/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Ресурс» (далее - Общество) от заключения договора с ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее - Заказчик) по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку постельного белья для Управления общежитиями МГУ имени М. В. Ломоносова (28000 шт.) (реестровый № 31603743068) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

05.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 36962) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, утверждено Министром образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливановым 21.02.2014 (далее - Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку постельного белья для Управления общежитиями МГУ имени М. В. Ломоносова (28000 шт.) (реестровый № 31603743068).

Согласно представленным материалам и информации в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) 03.06.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Подведение итогов Аукциона - 29.07.2016. Начальная (максимальная) цена договора: - 6 856 500.00 рублей.

Из протокола подведения итогов Аукциона от 29.07.2016 № 223ЭА 499 следует, что Общество признано победителем по итогам Аукциона с предложением о цене договора в размере 4 045 335,00 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.15 Аукционной документации участнику, выигравшему аукционные торги, Заказчиком предлагается заключить договор (приложение № 2) на условиях документации о закупке и его заявки на участие в закупке.

При заключении договора Заказчик по согласованию с участником, с которым заключается договор, вправе увеличить количество поставляемого товара, работ, услуг на сумму, не превышающую разницы между ценой договора, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой договора, установленной в документации.

В случае отказа или уклонения участника от заключения договора, Заказчик вправе предложить заключить договор участнику, занявшему по результатам аукционных торгов следующее место.

Если к моменту окончания подачи заявок на участие в закупке не было подано ни одной заявки, а также в случаях, когда всем поданным заявка на участие в закупке было отказано в допуске к участию в закупке, или ни один из допущенных участников торгов не принял участия в аукционных торгах, закупка признается несостоявшейся. При этом Заказчик вправе заключить договор в соответствии с подпунктом 29 пункта 16.2 статьи 16 Положения о

закупках.

Если к участию в закупке было допущено несколько заявок, и в аукционных торгах принял участие только один участник, то закупка признается несостоявшейся и Заказчик вправе предложить заключить договор с участником, представившим такую заявку на участиях в документации и этой заявки по цене, сделанной таким участником, не превышающей начальную (максимальную) цену аукционных торгов в соответствии с подпунктом 24 пункта 16.2 статьи 16 Положения о закупках.

Участнику закупки, с которым заключается договор, Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента опубликования протокола проведения закупки направляет предложение о заключении договора и проект договора. Данные документы могут быть направлены Заказчиком, в том числе посредством электронной почты.

В случае, если в течение 3 рабочих дней после направления проекта договора, участник процедуры закупки, с которым заключается договор, не предоставляет Заказчику оригинал подписанного им (уполномоченным лицом) проекта договора, он считается уклонившимся от заключения договора.

В случае если документацией о закупке было предусмотрено предоставление участником процедуры закупки обеспечения исполнения договора, а также в случае, если участник в своей заявке предложил предоставить дополнительное обеспечение исполнения договора, то он обязан предоставить указанные обеспечения в форме, порядке и размере, установленном в документации о закупке, вместе с подписанным им (уполномоченным лицом) проектом договора в течение 6 рабочих дней после направления ему проекта договора. В случае непредставления в срок указанных документов участник считается уклонившимся от заключения договора.

Сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в течение 30 рабочих дней, если иной срок не установлен другими нормативными актами, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

По результатам проведения закупки Заказчик заключает договор с соответствующим участником в течение 20 дней с момента подписания итогового протокола.

При этом, при заключении договора Заказчик вправе отказаться от заключения договора, в том числе в случае предоставления недостоверных сведений в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.14.1 Аукционной документации если при проведении закупки участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только

после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении закупки, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 3.14.2 документации и обоснование предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнение работ или оказание услуг по предлагаемой цене. Указанное обеспечение исполнения договора в данном случае предоставляется участником исключительно путем внесения денежных средств на счет заказчика.

Согласно пункту 3.14.2 Аукционной документации к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). Цена каждого из таких договоров должна составлять не менее чем пятьдесят процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор. Форма предоставления информации, подтверждающей добросовестность, приведена в приложении № 4 Аукционной документации.

Пунктом 3.14.3 Аукционной документации установлено, что информация, предусмотренная пунктами 3.14.1, 3.14.2 Аукционной документации, предоставляется при направлении заказчику подписанного проекта договора. При предоставлении таким участником закупки обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации, такой участник закупки при направлении заказчику подписанного проекта договора предоставляет заказчику платежное поручение с отметкой об исполнении или его копию на сумму предоставляемого обеспечения исполнения договора. Если документацией не было установлено требование предоставления обеспечения исполнения договора, то размер предоставляемого в соответствии с данным пунктом обеспечения исполнения договора рассчитывается как 45 процентов от начальной (максимальной) цены договора, указанной в документации. При невыполнении таким участником, признанным победителем закупки, данного требования или признании единой комиссией информации, предусмотренной пунктами 3.14.1, 3.14.2 Аукционной документации, недостоверной или необоснованной, или отсутствия по истечении пяти рабочих дней с даты платежного поручения на счет заказчика средств согласно представленному платежному поручению (его копии) договор с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае решение диной комиссии оформляется протоколом, который размещается в ЕИС.

Из извещения о проведении Аукциона следует, что начальная (максимальная) цена договора составляет 6 856 500.00 рублей.

Вместе с тем, из протокола подведения итогов Аукциона от 29.07.2016 № 223ЭА 499 следует, что предложение Общества о цене договора составляет 4 045 335,00 рублей.

Таким образом, Общество снизило свое ценовое предложение более чем на 25 процентов от начальной (максимальной) цены договора.

В ходе заседания Комиссия установила, что 31.07.2016 Заказчиком в адрес Общества было направлено две версии проекта договора (с применением антидемпинговых мер и без их применения в части размера обеспечения исполнения).

01.08.2016 Общество, посредством электронной почты, направило в адрес Заказчика письмо с информацией, подтверждающей добросовестность, а также с просьбой указать цену договора с учетом НДС.

Вместе с тем, 01.08.2016 Заказчиком был дан ответ о необходимости предоставления не только информации, подтверждающей добросовестность, но и обоснование предлагаемой цены договора (пункт 3.14.1 Аукционной документации).

01.08.2016 Общество, в качестве обоснования предлагаемой цены договора, предоставило Заказчику ценовые предложения на поставку товаров от поставщиков - ООО «Текстиль-комплект» (3 311 000,00 рублей) и ООО «РИК» (560 000,00 рублей).

В связи с чем, Заказчиком 01.08.2016 был направлен ответ в адрес Общества, согласно которому цены, указанные в договоре на поставку ниже, чем цены закупки. Предоставленные документы, по мнению Заказчика, не являются обоснованием снижения цены договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.14.2 Аукционной документации, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). Цена каждого из таких договоров должна составлять не менее чем пятьдесят процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договора.

При этом, в предоставленном Обществом в качестве подтверждения добросовестности участника закупки списке договоров отсутствуют договоры, соответствующие требованиям пункта 3.14.2 Аукционной документации (первые три договора не соответствуют по сумме, четвертый - по сроку исполнения).

Вместе с тем, в ходе заседания Заказчик пояснил, что 02.08.2016

Общество посредством электронной почты уведомило Заказчика о необходимости проведения встречи с целью обсуждения вопросов и заключения договора. Однако, никакие документы от Общества в адрес Заказчика не поступали. В связи с чем 09.08.2016 ввиду непредоставления подписанного в установленный срок договора Общество признано уклонившимся от заключения договора (исх. от 09.08.2016 № 579-16/0161-03), а также составлен акт от 09.08.2016 № 578-16/0161-03 о непредоставлении Обществом требуемых документов.

Учитывая изложенное, Общество, в установленный срок (в течение 6 рабочих дней после направления 31.07.2016 проекта договора в адрес Общества), не представило требуемые документы, а именно: проект договора в двух экземплярах, подписанный со стороны Общества, и обеспечение исполнения договора, или проекта договора в двух экземплярах, подписанный со стороны Общества и информация, подтверждающая добросовестность участника, а также обоснование цены договора.

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Ресурс» установлен факт уклонения от заключения договора с ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».
2. Рекомендовать включить ООО «Ресурс» (ИНН 3702708953; адрес: 153005, Ивановская область, г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 15) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора,

о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.