

## РЕШЕНИЕ

24 сентября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Алешин К.Н.

Руководитель управления;

### Члены комиссии:

Фролова С.В.  
Короткова И.Ю.  
Спиридонова О.Г.  
Вознесенская Н.В.

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;  
Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;  
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании части 5 статьи 17 и части 3 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841, Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (с изменениями) от 12 февраля 2009 года № 33

### в присутствии представителей от:

Заявителя: Блинковой И.М. (Доверенность №09-001931/20 от 11.12.2009), Ожигина Д.В. (Доверенность №09-001933/20 от 11.12.2009);

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своего представителя не направил.

Уполномоченный орган надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своего представителя не направил, заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

При участии: от УБЭП УВД по Архангельской области – Савина В.А. (в соответствии с п. 9.5 решения от 03.07.2007 года совещания Министра внутренних дел Российской Федерации и Руководителя Федеральной антимонопольной службы).

### **УСТАНОВИЛА:**

**17 сентября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Медком-МП» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – МУЗ «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)» (далее – Заказчик) и действия уполномоченного органа – Отдела конкурентной политики и защиты прав потребителей Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для муниципального учреждения здравоохранения «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)» (21 лот).**

### Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика и Уполномоченного органа в связи с включением в один лот (лоты №16, 17) товаров, не связанных по технологии производства, технологически и функционально между собой, не связанных с предметом торгов.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо № 5191 от 23.09.2010г.).

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо № 01-12/2542 от 22.09.2010г.).

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Медком-МП» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.**

В соответствии с пунктом 1 Постановления администрации муниципального образования «Котлас» от 09 июля 2010г. №1446 Отдел конкурентной политики и защиты прав потребителей Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» уполномочен на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО «Котлас» на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд

Заказчик – МУЗ «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)» письмом №4307 от 30.07.2010г направил в Уполномоченный орган заявку на размещение муниципального заказа «поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения».

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта (цена лота):

лот № 1 Сильнодействующие лекарственные средства – 693 780 рублей;

лот № 2 Миорелаксанты, анестетики и плазмозаменители – 3 954 009 рублей;

лот № 3 Анальгетики, нестероидные противовоспалительные и антигистаминные средства – 1 764 790 рублей;

лот № 4 Средства, влияющие на центральную нервную систему – 2 351 390 рублей;

лот № 5 Антибактериальные средства – 4 410 920 рублей;

лот № 6 Средства для профилактики и лечения инфекций – 2 096 100 рублей;

лот № 7 Препараты плазмы, противоанемические средства и средства, влияющие на систему свертывания крови – 13 535 910 рублей;

лот № 8 Гиполипидемические средства и средства, влияющие на сердечно-сосудистую систему – 3 172 310 рублей;

лот № 9 Средства для лечения желудочно-кишечного тракта; используемые в урологии; и влияющие на мускулатуру – 3 788 490 рублей;

лот № 10 Гормоны; средства, влияющие на эндокринную систему; и для лечения заболеваний органов дыхания – 4 256 025 рублей;

лот № 11 Витамины, минералы, антисептики и средства для лечения офтальмологических заболеваний – 1 218 398 рублей;

лот № 12 Прочие лекарственные средства – 347 290 рублей;

лот № 13 Растворы и субстанции – 10 663 173 рубля;

лот № 14 Средства для дезинфекции – 5 063 080 рублей;

лот № 15 Спирт этиловый – 160 300 рублей;

лот № 16 Изделия медицинского назначения – 22 933 146 рублей;

лот № 17 Изделия медицинского назначения и реактивы для рентгенологических исследований – 6 663 526 рублей;

лот № 18 Изделия медицинского назначения для акушерства и гинекологии – 2 909 000 рублей;

лот № 19 Расходный материал для анестезиологии и реанимации – 8 850 835 рублей;

лот № 20 Шовный материал – 4 502 091 рубль;

лот № 21 Инструменты для лапароскопии и артроскопии многоразовые, модульные, изготовленные из титана, высоколегированных нержавеющей сталей и коррозионно-стойких сплавов – 1 374 800 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона № 33 на право заключения муниципальных контрактов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для муниципального учреждения здравоохранения «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)» (21 лот) 26 августа 2010 года опубликовано официальном периодическом издании – газете «Двинская правда» №184, размещено на официальном сайте Администрации МО «Котлас» [www.kotlas-city.ru](http://www.kotlas-city.ru).

Документация об аукционе утверждена и.о. заведующего Отделом конкурентной политики и защиты прав потребителей Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» Е.А.Козиной 20 августа 2010 года (далее – документация об аукционе).

В соответствии с техническим заданием раздела II документации об аукционе в один лот объединены следующие изделия медицинского назначения:

По лоту №16 - перевязочные средства, перчатки, шприцы, катетеры, устройства для переливания крови и прочее – всего 62 позиции.

По лоту №17 - рентген пленка, подгузники, иглы одноразовые и прочее - всего 92 позиции.

По лоту № 18 - системы родовспоможения, наборы для идентификации новорожденных и прочее - всего 24 позиции.

По лоту №19 - трубки трахеостомические, маски лицевые, тонкостенные иглы, зонды и прочее - всего 150 позиции.

По лоту №20 - нити, мононити и лезвия для скальпеля, скальпели - всего 38 позиции.

По лоту №21 - зажимы, иглы пункционные, инструмент для аспирации и ирригации промыватель «Брюсан» Малкова, электроды и прочее - всего 24 позиции.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

ФЗ «О размещении заказов» регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (часть 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов»).

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 ФЗ «О защите конкуренции». При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам товаров при проведении торгов может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным товарам или группам таких товаров, поскольку, исходя из положений документации об аукционе, требований части 1 статьи 12, части 1 статьи 36, части 3 статьи 38 ФЗ «О размещении заказов», участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае, если его заявка не соответствует требованиям документации об аукционе.

Так, пунктом 7.3. Проекта муниципального контракта определено, что «в случае недопоставки и (или) поставки некачественного Товара Заказчик вправе потребовать от Поставщика (Исполнителя) осуществить замену поставленного некачественного Товара Товаром надлежащего качества, соответствующего условиям Контракта и (или) потребовать осуществить поставку недостающего Товара в течение 10 (десяти) дней с даты получения претензии Заказчика».

При этом пунктом 8.3. Проекта муниципального контракта установлена ответственность Поставщика (Исполнителя) по устранению выявленных недостатков (дефектов) Товара без дополнительной оплаты, а именно: «В случае неустранения указанных недостатков (дефектов) в срок, указанный в пункте 7.3. настоящего Контракта Поставщик (Исполнитель) уплачивает Заказчику пеню в размере 0,1% за каждый день просрочки исполнения обязательств по Контракту от стоимости Товара, подлежащего исправлению».

Следовательно, заключение контракта на поставку отдельных позиций лота не допускается.

ООО «Медком-МП» обратилось в адрес Уполномоченного органа с запросом (письмо №170 от 03.09.2010) о разъяснении положений документации об аукционе в отношении лота №16 по вопросу формирования лота.

Уполномоченным органом на официальном сайте [www.kotlas-city.ru](http://www.kotlas-city.ru) размещено разъяснение положений документации об аукционе: «Товары, включенные муниципальным заказчиком в состав лота № 16, являются изделиями медицинского назначения и функционально взаимосвязанными. Данные изделия применяются при выполнении внутривенного и внутримышечного инъекционного введения, проведения инфузионной терапии и т.п.»

В своих объяснениях по жалобе Заказчик отметил, что в целях обеспечения бесперебойного лечебного процесса и оказания экстренной медицинской помощи больным, при формировании лота для муниципального заказчика является очень важным одновременное поступление продукции.

Между тем указанные товары, объединенные внутри лотов №№ 16-21, являются различными по своим функциональным характеристикам, имеют различные технологические особенности. Перчатки, устройства для переливания крови, шприцы - товары по лоту №16, имеют различные функциональные свойства и не связаны технологически между собой в смысле, придаваемом частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Так, перчатки используются при осуществлении медицинской деятельности в целях соблюдения стерильности (для изоляции рук), шприцы предназначены для введения растворов лекарственных средств, катетеры - для отвода жидкостей, устройства для переливания крови имеют совершенно иную функциональную направленность.

По лоту №17 подгузники применяются как гигиеническое средство при уходе за маленькими детьми, лежачими больными и в других случаях, иглы одноразовые предназначены для проведения внутримышечных, внутривенных и подкожных инъекций, с помощью системы для вливаний или шприцев, а также для взятия крови, рентген пленка – для получения рентген снимков.

По лоту № 20 нити, мононити применяются для соединения тканей с целью образования рубца, скальпели предназначены для рассечения мягких тканей и сосудов.

По лоту № 21 игла пункционная предназначена для прокола ткани с последующим введением или выведением жидкости для исследования в целях диагностики, а инструмент для аспирации и ирригации промыватель «Брюсан» Малкова предназначен для одновременной или раздельной подачи и отсасывания промывной жидкости в брюшной полости.

Аналогично не связаны технологически и функционально товары и по лотам №№ 18, 19.

Исходя из этого, Комиссией Архангельского УФАС России сделан вывод о различном функциональном предназначении товаров, включенных в состав каждого из лотов №№ 16-21, и об отсутствии между ними технологической и функциональной взаимосвязи.

Кроме того, комиссия Архангельского считает, что лоты были сформированы по потребителю. Например, наименование лота № 19 - Расходный материал для анестезиологии и реанимации.

Закупка различных видов продукции в рамках одного лота не позволяет товаропроизводителям, специализирующимся на поставках определенных видов товаров, участвовать в аукционе, и может привести к ограничению конкуренции, так как исключается возможность поставки отдельных видов товаров, указанных в документации об аукционе.

Кроме того, производство одних из вышеуказанных товаров не преследует цель обеспечить работоспособность осуществления функций других товаров, включенных в лот.

Данные товары могут использоваться (функционировать) самостоятельно друг от друга.

Доводы заказчика о том, что товары, объединенные в лот № 16, являются технологически и функционально взаимосвязанными между собой, не могут быть приняты Комиссией Архангельского УФАС России ввиду вышеперечисленных обстоятельств.

В заседании комиссии представитель ООО «Медком-МП» сообщила, что общество как производитель заинтересовано поставлять товары заказчику по низким ценам, чтобы заказчик сэкономил выделенные ему бюджетные средства, поскольку главная задача ФЗ «О размещении заказов» - это экономия бюджетных средств.

При этом представитель Заявителя отметила, что, являясь производителем перчаток и дистрибьютором шприцов, конечно, ООО «Медком-МП» может закупить остальные необходимые заказчику товары у других поставщиков и оптовиков, однако при участии в аукционе общество будет вынуждено будет предложить цену с наценкой. В данном случае ООО «Медком-МП» не сможет поставить товары по низким ценам, и это ограничивает общество в конкуренции с другими поставщиками, оптовиками и дистрибьюторами изделий медицинского назначения.

Комиссия Архангельского УФАС России обращает внимание на то, что ФЗ «О размещении заказов» не содержит требований к порядку формирования лотов. Вместе с тем, при формировании условий аукциона заказчик не должен игнорировать предмет и цели регулирования указанного Федерального закона, направленные на эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

**Таким образом, Заказчик объединены по лотам №№16-21 в один лот товары, технологически и функционально не связанные между собой, что является нарушением части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».**

Следовательно, Уполномоченный орган, утвердив документацию об аукционе, содержащую в лотах №№16-21 товары технологически и функционально не связанные между собой, и объявив о проведении открытого аукциона № 33 на право заключения муниципальных контрактов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для муниципального учреждения здравоохранения «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)» по лотам №№ 16-21, нарушил часть 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 1 статьи 2, частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Медком-МП» обоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченного органа нарушившими часть 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписания об устранении нарушения ФЗ «О защите конкуренции» по лотам №№ 16-21.
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписания

**о прекращении нарушений Федерального закона «О защите конкуренции»**

24 сентября 2010 года

г. Архангельск



1 ) Заказчику – МУЗ «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)», Уполномоченному органу – Отделу конкурентной политики и защиты прав потребителей Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» в срок до 30 сентября 2010 года устранить ФЗ «О защите конкуренции» путем аннулирования Аукциона по лоту № 20 «Шовный материал».

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 30 сентября 2010 года (с приложением подтверждающих документов).

2) В случае наличия потребности в закупаемых товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

6. По Аукциону по лоту № 21 «Инструменты для лапароскопии и артроскопии многоразовые, модульные, изготовленные из титана, высоколегированных нержавеющей сталей и коррозионно-стойких сплавов»

**предписывает:**

1) Заказчику – МУЗ «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф.Войно-Ясенецкого)», Уполномоченному органу – Отделу конкурентной политики и защиты прав потребителей Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» в срок до 30 сентября 2010 года устранить нарушения ФЗ «О защите конкуренции» путем аннулирования Аукциона по лоту № 21 «Инструменты для лапароскопии и артроскопии многоразовые, модульные, изготовленные из титана, высоколегированных нержавеющей сталей и коррозионно-стойких сплавов».

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 30 сентября 2010 года (с приложением подтверждающих документов).

2) В случае наличия потребности в закупаемых товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

-

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).