

Правительство Красноярского края

пр. Мира, 110,

г. Красноярск, 66009

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«1» февраля 2018 года

г. Красноярск

В связи с исполнением поручения ФАС России от 25.12.2017 № АГ/91106/17 «О контроле соблюдения антимонопольного законодательства при введении временных ограничений на перевозку смазочных масел и специальных жидкостей по автомобильным дорогам» установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться, в том числе – в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной

власти (часть 2 статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

Процедура осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 18.05.2012 № 221-п «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края» (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка временные ограничение или прекращение движения устанавливаются, в том числе – в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков.

Решение о введении ограничения принимается: для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – Министерством транспорта Красноярского края; для автомобильных дорог местного значения – органами местного самоуправления (пункт 5 Порядка).

В соответствии с пунктом 15 Порядка временное ограничение движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий устанавливается в весенний период в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванного их переувлажнением, а также в летний период для транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах с асфальтобетонным покрытием, при значениях дневной температуры воздуха выше 32 °С.

Временное ограничение движения осуществляется в весенний период путем установки дорожных знаков 3.12 «Ограничение массы, приходящейся на ось транспортного средства» со знаками дополнительной информации, предусмотренными Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090.

Согласно пункту 19 Порядка временное ограничение движения в весенний период не распространяется на международные перевозки грузов.

Вместе с тем, статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для

предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В силу требований пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, запрещается создание дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам.

Дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Закон о защите конкуренции).

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Учитывая то обстоятельство, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено введение временных ограничений или прекращений движения транспортных средств исключительно для внутрироссийской перевозки, действия Правительства Красноярского края по включению в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края, утвержденный Постановлением Правительства Красноярского края от 18.05.2012 № 221-п, условия о том, временное ограничение движения в весенний период не распространяется на международные перевозки грузов, содержат признаки нарушения пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку названное требование не обеспечивает создание равных условий для перевозки

по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края товаров российских производителей (внутрироссийская перевозка) и иностранных производителей (международная перевозка) в весенний период, что ведет к ограничению конкуренции, нарушает единство экономического пространства.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Правительства Красноярского края признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекратить указанные действия (бездействия), а именно: в течение месяца с момента получения настоящего предупреждения внести изменения в абзац 2 пункта 19 Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края, утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 18.05.2012 № 221-п, в части создания равных условий для перевозки по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения на территории Красноярского края товаров российских производителей (внутрироссийская перевозка) и иностранных производителей (международная перевозка).

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

Руководитель управления
<...>