

РЕШЕНИЕ №289/2020-КС

по делу № 023/06/67-1020/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 марта 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Федотова А.А. (далее – Заявитель) на действия ФГБУ ТС «Голубая Бухта» МЗ РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка продуктов питания (смесь белковая композитная сухая)» (извещение № 0318100050620000009) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ИП Федотова А.А. не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ ТС «Голубая Бухта» МЗ РФ проводился электронный аукцион: «Поставка продуктов питания (смесь белковая композитная сухая)» (извещение № 0318100050620000009).

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 108 350,00** рублей.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100050620000009-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.02.2020г. заявке ИП Федотова А.А. отказано в допуске на участие в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ: не соответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ:

По позиции 1 требование Заказчика – Остаточный срок годности на момент поставки *не менее 70%* от срока, установленного заводом-изготовителем. Участник предлагает к поставке - Остаточный срок годности на момент поставки составляет 70% от срока, установленного заводом-изготовителем, что не соответствует требованиям Заказчика. В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки аукционной документации указано, что Заказчиком могут быть установлены показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением, к данным значениям показателей относится ГОСТ, остаточный срок годности и значение показателей, которые не могут быть конкретными), а фиксируются верхней и/или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами или знаками, определяющими допустимый предел, при этом такие слова и значение показателей выделены в тексте раздела «Описание объекта закупки» курсивом. Участник аукциона при заполнении заявки, переносит слова и значения показателей, определяющие допустимый предел и выделенные курсивом, в первую часть заявки.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая,

предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

№ п/п	Наименование товара	Основные характеристики закупаемого товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Смесь белковая композитная сухая	Товар должен производиться согласно ГОСТа 33933-2016. Предназначена для реализации населению, пищеблокам лечебно – профилактических учреждений и учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, санаториям, другим предприятиям общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания. Упаковка производителя объемом не менее 1,0 кг. не более 10,0кг Смесь белковая композитная сухая должна быть агломерирована. Товар должен иметь свидетельство о государственной регистрации в соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011 – «О безопасности пищевой продукции». Пищевая и энергетическая ценность в 100 г смеси белковой композитной сухой должна быть в соответствии с требованиями таблицы В.2 ГОСТа 33933-2016. <u>Остаточный срок годности на момент поставки не менее 70 % от срока, установленного предприятием - изготовителем.</u>	кг	450

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации Заказчиком могут быть установлены показатели, значения

которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением, к данным значениям показателей относится ГОСТ, остаточный срок годности и значение показателей, которые не могут быть конкретными), а фиксируются верхней и/или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами или знаками, определяющими допустимый предел, при этом такие слова и значение показателей выделены в тексте раздела «Описание объекта закупки» курсивом. Участник аукциона при заполнении заявки, переносит слова и значения показателей, определяющие допустимый предел и выделенные курсивом, в первую часть заявки.

Пример: Заказчиком установлено: «Массовая доля влаги не более 18,0 процентов.». Участник в первой части должен указать: «Массовая доля влаги не более 18,0 процентов.». Указание участником не конкретного показателя в данном случае не является нарушением, и такая заявка не подлежит отклонению.

Указание конкретного значения в данном случае является нарушением, и такая заявка подлежит отклонению.

ИП Федотов А.А. в первой части заявки на участие в электронном аукционе по позиции 1 «Смесь белковая композитная сухая» предлагает значение показателя остаточного срока годности на момент поставки – 70% от срока, установленного предприятием-изготовителем.

Таким образом, заявка ИП Федотова А.А. не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Федотова А.А. по основаниям, указанным в протоколе № 0318100050620000009-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.02.2020г., не противоречит

требованиям Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заказчику - ФГБУ ТС «Голубая Бухта» МЗ РФ (аукционной комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, в соответствии с которым Заказчик должен отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона и аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0318100050620000009).

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Федотова А.А. необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100050620000009).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.