

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об  
административном правонарушении № 416/09-АДМ-2018

«06» декабря 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 416/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом 15.06.2018 в отношении Закрытого акционерного общества «Зап-Сибтранстелеком» (ОГРН 1025403190922, ИНН 5407205145, КПП 540701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2002, юридический адрес: 630004, г. Новосибирск, пр-т Комсомольский, 1, 4, далее - ЗАО «Зап-Сибтранстелеком»), в присутствии защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» <....> (доверенность от <...> № <...>),

### УСТАНОВИЛА:

23.04.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 19/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» нарушившим требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка с абонентского номера +7(3842) <...> без согласия абонента +7-<...> следующего содержания:

-07.12.2017 в 16 часов 25 минут «Я звоню по поводу интернета по проспекту Шахтеров, 48 «А». Проживаете еще там?...Здравствуйтесь еще раз, компания «ТТК Транстелеком». Я звоню по поводу интернета по проспекту Шахтеров, 48 «А». Вы там еще проживаете?...Вы ранее пользовались компанией «Гудлайн», как интернет – провайдером? Вы до сих пор пользуетесь? Мы сейчас звоним по поводу переключения, мы сейчас массово переключаем абонентов по данному адресу, предлагаем более выгодные условия. Хотели бы узнать у Вас, есть желание платить меньше...» звонок поступил с абонентского номера +7(3842) <...>.

Также Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 19/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, 23.04.2018 ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» было выдано предписание о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе. Предписание исполнено.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение

рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В нарушение данной правовой нормы ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» распространило рекламу посредством телефонного звонка (+7(3842) <...>) на мобильный телефон +7-<...> без согласия абонента.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ЗАО «Зап-Сибтранстелеком».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ЗАО «Зап-Сибтранстелеком», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка с абонентского номера +7(3842) <...> на мобильный телефон (+7-<...>) без согласия абонента, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Как следует из ответа Кемеровского филиала ООО «Т2 Мобайл» (исх. от 23.05.2018 № 450) на запрос Кемеровского УФАС России (исх. от 10.05.2018 № 09/4353) по результатам проверки установлено, что 07.12.2017 в 16 часов 25 минут (местное время) абонентский номер <...> -<...> находился на территории домашнего региона (Кемеровская область).

Время совершения ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» административного правонарушения - 07.12.2017 в 16 часов 25 минут.

Место совершения ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» административного правонарушения - г. Кемерово.

14.05.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата и время составления и подписания протокола - 15.06.2018 на 09 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции 22.05.2018 ЗАО «Зап-

Сибтранстелеком» имеется в материалах дела).

15.06.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

15.06.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 416/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 22.06.2018 в 09 часов 40 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением.

22.06.2018 на рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении законный представитель ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 22.06.2018 рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 26.07.2018 в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.07.2018 состоялось рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 в присутствии защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» <...> (доверенность от <...> № <...>), которая заявила ходатайство об отложении рассмотрения данного дела в связи с обращением в судебные инстанции в связи с обжалованием решения по делу № 19/Р-2018 (А27-11363/2018), по факту, которого возбуждено данное дело об административном правонарушении.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 26.07.2018 рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 27.08.2018 в 15 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.08.2018 состоялось рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком».

Рассмотрев материалы дела, временно исполняющая обязанности руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного

дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 27.08.2018 рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 01.10.2018 в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

01.10.2018 состоялось рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком».

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 01.10.2018 рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 07.11.2018 в 09 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

02.11.2018 поступило мотивированное ходатайство ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» об отложении рассмотрения дела № 416/09-АДМ-2018 для предоставления дополнительных доказательств, а именно решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-11363/2018 и рассмотрении дела, назначенного на 07.11.2018, в отсутствие представителя ЗАО «Зап-Сибтранстелеком».

07.11.2018 состоялось рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком».

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 07.11.2018 рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 06.12.2018 в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

06.12.2018 состоялось рассмотрение дела № 416/09-АДМ-2018 в присутствии защитника ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» <...> (доверенность от <...> № <...>), который поддержал ранее представленные в адрес Кемеровского УФАС России

письменные пояснения (ходатайство от 15.06.2018 о приобщении к материалам данного дела об административном правонарушении письменных пояснений по делу № 19/Р-2018 от 18.04.2018).

Изучив материалы дела № 416/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ЗАО «Зап-Сибтранстелеком», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка с абонентского номера +7(3842) <...> на мобильный телефон (+7-<...>) без согласия абонента, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ЗАО «Зап-Сибтранстелеком», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка с абонентского номера +7(3842) <...> на мобильный телефон (+7-<...>) без согласия абонента, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» подтверждается протоколом по делу № 416/09-АДМ-2018 от 15.06.2018.

Срок давности привлечения ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления по нарушению, которое произошло 07.12.2017 в 16 часов 25 минут, не истек.

При рассмотрении данного дела временно исполняющей обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской

области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ЗАО «Зап-Сибтранстелеком», публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством Российской Федерации порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ЗАО «Зап-Сибтранстелеком» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Закрытое акционерное общество «Зап-Сибтранстелеком» (ОГРН 1025403190922, ИНН 5407205145, КПП 540701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2002,

юридический адрес: 630004, г. Новосибирск, пр-т Комсомольский, 1, 4) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Закрытому акционерному обществу «Зап-Сибтранстелеком» (ОГРН 1025403190922, ИНН 5407205145, КПП 540701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2002, юридический адрес: 630004, г. Новосибирск, пр-т Комсомольский, 1, 4) штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

УИН 16100500000000015255

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 416/09-АДМ-2018).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая обязанности

руководителя управления

<...>