

**Дело № 47юл-2016**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**ФГАОУ ВО "СЕВЕРНЫЙ  
(АРКТИЧЕСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В.  
ЛОМОНОСОВА "**

163002, г. Архангельск, наб.  
Северной двины, дом 17

E-mail: tender@narfu.ru

**Заявитель:**

**ОАО "Ремикс"**

163000, г. Архангельск, ул. Карла  
Либкнехта, д. 110

E-mail: remixarh@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**05 июля 2016 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель Управления
Член комиссии	Воробьева Е.Н.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы.
	Вознесенская	Главный специалист-эксперт отдела

Член комиссии - ~~Борисовская~~ ~~главный специалист экспертного отдела~~  
Н.В. ~~контроля закупок~~;

### **При участии:**

**от Заказчика:** Лукашевич Е.С. (доверенность от 04.07.2016 № 01-1341), Попкова С.А. (доверенность от 04.07.2016 № 01-1340);

**от Заявителя:** Симбирева А.Ю. (доверенность от 04.07.2016), Авериной Е.С. (доверенность от 04.07.2016).

### **УСТАНОВИЛА:**

24.06.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ОАО "Ремикс" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГАОУ ВО "СЕВЕРНЫЙ (АРКТИЧЕСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА" (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона (электронная форма) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Спорт-ядро-стадион», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, проспект Ленинградский, д. 2, корп. 1 / ул. Смольный Буян, 10 (извещение № 31603699248 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с несоответствием документации о закупке Положению и Закону о закупках. Заявитель считает, что в составе документации об аукционе электронного аукциона отсутствует проектная документация; требование документации о предоставлении нотариально заверенных копий свидетельств ОГРН и ИНН противоречит нормам Положения о закупках; извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не размещено; Заказчиком не соблюден порядок внесения изменений в документацию о закупке.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках Заказчиком принято Положение о закупках для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (Протокол от 29.02.2012 № 8-НС) (далее – Положение о закупках).

25.05.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация № 31603699248 о проведении открытого аукциона (электронная форма) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Спорт-ядро-стадион», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, проспект Ленинградский, д. 2, корп. 1 / ул. Смольный Буян, 10 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена договора – 61 207 606,13 руб.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Объектом электронного аукциона № 31603699248 являются подрядные работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России установлено, что на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Спорт-ядро-стадион», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, проспект Ленинградский, д. 2, корп. 1 / ул. Смольный Буян, 10 имеется проектная документация.

Вместе с тем, в составе документации об аукционе присутствует только Ведомость объемов работ по объекту, а указанная проектная документация отсутствует, что не позволяет участникам закупки сформировать представление об объекте закупки, оформить заявку на участие в аукционе.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 3 части 9 статьи 4, пункты 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

Согласно части 8 статьи Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о

закупке должны быть указаны, в том числе, сведения место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В Извещении № 31603699248 указано: дата и время подведения итогов - 22.06.2016

В пункте 13 Раздела II «информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе определено: место и дата подведения итогов открытого аукциона – г Архангельск, наб. Северной двины, дом 17, 22 июня 2016 года.

Вместе с тем, на официальном сайте опубликован Протокол проведения электронного аукциона № 8197 от 21.06.2016, согласно которому победителем аукциона признано ООО «Билд Групп».

Следовательно, итоги открытого аукциона подведены 21.06.2016, а не 22.06.2016 как указано в извещении и в документации об аукционе.

На основании вышеизложенного, Заказчиком в извещении и в документации об аукционе неверно указана дата подведения итогов открытого аукциона.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках.**

Согласно протоколу № 12-5/16 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.06.2016 ОАО «Ремикс» отклонено «На основании главы VI, пп. 28.2 в) п. 28 Положения о закупках для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и пп. 3 п. 16 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме, п.п 11.3.1 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» в составе заявки должен быть обязательно представлен оригинал технического задания, заверенный подписью уполномоченного лица и печатью организации. В составе аукционной заявки Участника открытого аукциона в электронной форме отсутствует текстовая часть технического задания, что не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме и Положении о закупках для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова». На основании главы VI, пп. 28.2 а) п. 28 Положения о закупках для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и пп. 6, 10 п. 16 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме, пп 2,7 п. 7.3 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» в составе заявки должны быть обязательно представлены нотариально заверенные копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: при выполнении земляных работ, работ по устройству инженерных систем необходимо предоставить нотариально заверенную копию действующего свидетельства о допуске Саморегулируемой организации (СРО) к вышеперечисленным видам работ согласно классификатору работ в строительстве, а также нотариально заверенные копии учредительных документов. В составе аукционной заявки Участника открытого аукциона в электронной форме представлены оригиналы учредительного документа – Устав и оригинал свидетельства о допуске к СРО, заверенные ЭЦП, а не нотариально заверенные

копии учредительного документа и нотариально заверенная копия действующего свидетельства о допуске СРО, что не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме и Положении о закупках для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова».

В соответствии с пунктом 13.15.3 Положения о закупках порядок проведения закупок в электронном виде, в том числе путем аукциона, конкурса, запроса котировок (цен) в электронной форме, запроса предложений, правила документооборота, в том числе порядок размещения извещений, документации о закупках на электронной торговой площадке, аккредитации участников закупок на электронной торговой площадке, порядок предоставления документации участникам закупок, разъяснения и внесения изменений в документацию, порядок оформления, подачи и рассмотрения заявок на участие в закупках, порядок и условия отстранения участника закупок от дальнейшего участия в процедурах закупок, а также порядок заключения договора с победителем закупок, устанавливается оператором электронной торговой площадки и указывается в документации о закупке.

Пунктом 7.3 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать также следующие документы и сведения:

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме. Перечень документов указан в информационной карте открытого аукциона в электронной форме;

7) нотариально заверенные копии учредительных документов, свидетельства ОГРН, ИНН (для юридических лиц), свидетельства ОГРНИП, ИНН (для индивидуальных предпринимателей).

В пункте 16 Раздела II «информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе определены документы, обязательные для представления в составе заявки, в том числе:

6. Нотариально заверенные копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: при выполнении земляных работ, работ по устройству инженерных систем необходимо предоставить нотариально заверенную копию действующего свидетельства о допуске Саморегулируемой организации (СРО) к вышеперечисленным видам работ согласно классификатору работ в строительстве.

10. Нотариально заверенные копии учредительных документов, свидетельства ОГРН, ИНН (для юридических лиц), свидетельства ОГРНИП, ИНН (для индивидуальных предпринимателей).

Из пункта 6.6 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе следует, что сканированные копии оригиналов документов и/или их нотариально заверенных копий, и/или копий документов,

заверенных подписью уполномоченного лица и печатью организации, предоставляемых в составе заявки, должны быть выполнены в цвете и с разрешением не менее 300dpi.

Как подтверждается материалами дела, Заявка Заявителя не содержала Устав общества, и содержала отсканированную копию оригиналов документов: СРО, ОГРН, ИНН, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Согласно пункту 11.3.1 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе Участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредставления сведений, предусмотренных частью 7 Инструкции настоящей документации об открытом аукционе в электронной форме и информационной картой аукциона в электронной форме, или предоставления недостоверных сведений.

Следовательно, единая комиссия, созданная Заказчиком, правомерно отклонила Заявителя от участия в аукционе.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках определено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе разъяснения документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.4 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе разъяснение положений аукционной документации не должно изменять ее суть.

В таблице Ведомости объемов работ Технического задания установлено:

<b>№</b> <b>п/п</b>	<b>Наименование</b>
5	Щебень из гравия для строительных работ марка Др.8, фракция 20-40 мм
7	Песок природный для строительных работ средний

07.06.2016 на официальном сайте опубликованы разъяснения положений документации, в которых указан Перечень характеристик и свойств товаров, предлагаемых для использования при выполнении работ на объекте т, в том числе:

№ позиции (из ведомости объемов работ Технического задания»)	Наименование товара	Характеристики, свойства товаров
5	Щебень из гравия для строительных работ марка	Др.8, фракция 40-70 мм
7	Песок	Песок природный для строительных работ

Следовательно, Заказчиком при формировании ответа на запрос разъяснений документации об аукционе были изменены характеристики товаров по позициям 5, 7 ведомости объемов работ Технического задания.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 3.4 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе.**

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ОАО "Ремикс" обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункты 3, 7 части 9 статьи 4, пункты 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 3.4 Раздела I «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе.

### **3. Заказчику, единой комиссии устранить выявленные нарушения, а именно:**

3.1. **Заказчику, единой комиссии отменить** открытый аукцион (электронная форма) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Спорт-ядро-стадион», расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, проспект Ленинградский, д. 2, корп. 1 / ул. Смольный Буян, 10 (извещение № 31603699248) путем отмены всех документов, составленных в ходе проведения закупки.

3.2. Настоящее решение (предписание) исполнить **в срок до 01 августа 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Члены комиссии

Е.Н. Воробьева

Н.В. Вознесенская