

Заключение № РНП-63-11-17/7

10.08.2017

г. Самары
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: врио руководителя Самарского УФАС России ... , начальника отдела контроля закупок ... , начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев обращение филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Таврида Энерго Строй Нижний Новгород» (далее – ООО «ТЭС НН») в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в связи с его уклонением от заключения договора по результатам открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Расширение ПС220 кв Нагорная (установка двух линейных ячеек в ЗРУ 10 кВ для ТП ОАО «МРСК Центра и Приволжья» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС») (Извещение № 31704865697) (далее – Конкурс).

в присутствии представителя ООО «ТЭС НН» У.А.П. (доверенность), представителя филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги Р.О.И. (доверенность),

представителя АО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» К.А.Н. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

31.07.2017 г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги о включении сведений об ООО «ТЭС НН» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения договора по результатам Конкурса.

Данное обращение филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «ТЭС НН» уклонилось от заключения договора по результатам проведения Конкурса.

ООО «ТЭС НН» с доводами Заказчика не согласно, по основания, изложенным в письменных возражениях, а также озвученных при рассмотрении обращения.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Конкурса редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение) размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 06.04.2016 года.

2. 07.03.2017г. на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31704865697 о проведении Конкурса (далее – Извещение) и закупочная документация (Документация о закупке).

Согласно Извещению, предметом Конкурса является выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Расширение ПС220 кв Нагорная (установка двух линейных ячеек в ЗРУ 10 кВ для ТП ОАО «МРСК Центра и Приволжья» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС».

Начальная (максимальная) цена, с учетом НДС: 29 218 830 рублей.

В соответствии с Извещением – срок подачи заявок на участие в Конкурсе – с момента публикации извещения в единой информационной системе по 29.03.2017 г. до 14 часов 00 минут (время московское).

В соответствии с Протоколом заочного заседания конкурсной комиссии по подведению итогов от 16.05.2017 г. № 5/34980 принято решение о признании победителем Конкурса ООО «Таврида Энерго Строй Нижний Новгород».

Цена договора, предложенная ООО «Таврида Энерго Строй Нижний Новгород», составляет 28 445 790, 40 рублей.

После проведения переторжки ценовое предложение ООО «ТЭС НН» составило 23 135 790, 40 рублей.

3. В соответствии с пунктом 2.11.3 конкурсной документации решение конкурсной комиссии по подведению итогов Конкурса оформляется Протоколом выбора победителя, оформляемого на заседании комиссии и подписываемого ответственным секретарем Конкурсной комиссии.

Пунктами 2.13.2, 2.13.3 конкурсной документации определено, что Протокол о результатах Конкурса между Организатором Конкурса и Победителем Конкурса подписывается в двух экземплярах, по одному экземпляру для каждой из сторон. С каждой из сторон Протокол о результатах Конкурса подписывается лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Победителя Конкурса и Организатора Конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее — уполномоченного лица), а также скрепляется печатями сторон. При этом каждая из сторон вправе потребовать подтверждения правомочия лица, подписывающего Протокол о результатах Конкурса.

Согласно пункту 2.13.5 конкурсной документации участник Конкурса,

выбранный в качестве Победителя, утрачивает статус Победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения Договора в том числе в случае, если он не подписал Протокол о результатах Конкурса в срок, определенный Конкурсной документацией.

Как следует из представленных Заказчиком документов, 18.05.2017г. Заказчиком в адрес ООО «ТЭС НН» направлено письмо исх. № ЭССК5/19/503, согласно которому дата подписания протокола о результатах конкурса между Организатором конкурса и Победителем, назначается на 19.05.2017г. по адресу: г.Самара, ул.Молодогвардейская, 226, кабинет 512.

Протокол о результатах Конкурса, подписанный ООО «ТЭС НН», в срок, установленный конкурсной документацией, в адрес Заказчика не поступил.

ООО «ТЭС НН» письмами от 19.05.2017г. № 17-159, от 29.05.2017г. № 17-159 уведомило о том, что протокол о результатах на условиях, указанных в конкурсной документации, не будет подписан, в связи с чем просит внести изменения.

Данное обстоятельство послужило основанием для признания Заказчиком ООО «ТЭС НН» уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса.

Как следует из письменных пояснений ООО «ТЭС НН» Организатор проигнорировал полный текст обновленной оферты Общества, представленной на переторжку, в соответствии с которой, существенно снижая цену предложения на переторжке Общество указало, что такое снижение происходит в связи с заменой используемого оборудования, а также сроков поставки. обществом это было сделано открыто и четко, путем указания в соевем Письме о подаче оферты и в Графике выполнения работ. Однако комиссия проигнорировала полный текст новой оферты, взяв из нее лишь часть – уменьшенную сумму.

ООО «ТЭС НН» готово было заключить договор на основании первой оферты (до проведения переторжки) с ценой 28 445 790, 40 руб. (с НДС) и реакторами «Реактор дугогасящий с плавным автоматическим регулированием ASRC; UN = 10 кВ; S= 840 кВа...» производства ООО «ЕГЕ-ЭНЕРГАН», г.Санкт-Петербург или второй оферты (после проведения переторжки) с ценой 23 135 790, 40 руб. (с НДС) и реакторами «Агрегат дугогасящий с конденсаторным регулированием типа АДМК 840/10кВ» производства ООО «НПП «Бреслер» и на условиях, изложенных в документации после переторжки, на выбор организатора.

Срок изготовления реакторов производства ООО «НПП «Бреслер» составляет 12 месяцев, что подтверждается ТКП №4270-4 от 20.03.2017г. Этот срок изготовления на 9 месяцев больше, чем срок изготовления реакторов

производства ООО «ЕГЕ-ЭНЕРГАН», г.Санкт-Петербург, которые Общество предлагало до переторжки.

Направленный в адрес Общества протокол о результатах Конкурса не содержал условий оферты Общества (первой – до переторжки или второй – после переторжки), в связи с чем не был подписан Обществом по причине, от него не зависящей. Заключить договор на условиях, которое не заявляло в рамках конкурса, Общество не могло.

Из пункта 2.10.13 конкурсной документации следует, что снижение цены конкурсной заявки может производиться Участником поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. Изменение цены Конкурсной заявки не должно повлечь за собой изменение иных условий Конкурсной заявки, за исключением документов, обосновывающих определение цены.

В рассматриваемом случае существенное изменение цены конкурсной заявки после переторжки стало возможным в связи с предложением ООО «ТЭС НН» оборудования другого производителя.

При этом к документам, обосновывающим определение предложенной цены, ООО «ТЭС НН» отнесло отдельное информационное письмо, скорректированное техническое задание, график платежей, график выполнения работ, сводную таблицу стоимости, спецификацию оборудования, свидетельство производителя на измененное оборудование, информационное письмо об аттестации и реестр, в который входит заменяемое оборудование.

Согласно пояснениям Заказчика, ООО «ТЭС НН» в ходе проведения переторжки изменило условия Конкурсной заявки в части предлагаемого оборудования, что недопустимо в соответствии с пунктом 2.10.13 конкурсной документации.

Однако, Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что пункт 2.10.13 конкурсной документации допускает толкование отличное от того, на которое указывает Заказчик.

При этом, из представленных документов следует, что ООО «ТЭС НН» имело намерение заключить договор по результатам Конкурса.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения не свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «ТЭС НН» при заключении договора по результатам Конкурса.

В свою очередь, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной

законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

Таким образом, ООО «ТЭС НН» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Таврида Энерго Строй Нижний Новгород» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

Заместитель Председателя Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...