

Решение по делу № 05-6/1-157-2012

19 октября 2012 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Манюгина Е.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Михеев А.А. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Шибанов Я.А. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Тверской областной институт усовершенствования учителей: (далее - заказчик): ***,

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – уполномоченный орган): ***,

в отсутствие надлежащим образом извещенных представителей ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет» (далее – Заявитель, ФГБОУ ВПО УрГЭУ) и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 11.10.2012 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что уполномоченным органом при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по повышению квалификации, профессиональной подготовки руководителей образовательных учреждений и учителей по направлению «Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС)» на базе исполнителя в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования (извещение от 04.09.2012 № 0136200003612003032) нарушены требования Закона в части необоснованного отказа в приеме заявки Обществ на участие в конкурсе. В своей жалобе Заявитель указывает, что ФГБОУ ВПО УрГЭУ направило заявки на участие в открытом конкурсе в отношении пяти лотов (лоты № 1, 2, 3, 4, 5) посредством почтовой связи. В соответствии с условиями конкурсной документации Заявителем были внесены денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие. В извещении адрес для представления конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе указан как: «г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 428»; указанное почтовое отправление было своевременно доставлено филиалом ООО «СПСР-Экспресс» к месту вскрытия конвертов с заявками. Получателем почтового отправления было указано Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области. В квитанции в качестве контактного лица был указан У.Д.В., который в таком качестве указан также в извещении. Несмотря на то, что данное почтовое отправление с содержащимися в нем заявками по нужному адресу было доставлено, оно не было вручено адресату вследствие того, что У.Д.А. отказался от получения отправления, что подтверждается уведомлением ООО «СПСР-Экспресс». Отправление было возвращено заявителю (ФГБУ ВПО УрГЭУ) 08.10.2012 г., что подтверждается возвратной накладной. В результате действий Улупова Д.В. ФГБОУ ВПО УрГЭУ не смог подать заявки на участие в конкурсе, и в качестве участника размещения заказа уже не рассматривалось.

Представитель уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, указав, что на процедуру вскрытия конвертов заявок в соответствии с протоколом от 05.10.2012 было представлено по лотам № 1-3, 6, 7 – три заявки, по лотам № 4, 5 – две заявки; заявок от заявителя не поступало.

Кроме того, представитель уполномоченного органа пояснил, что прием документов осуществляется в приемной Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области по адресу «г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 428» (как это указано в Информационной карте конкурсной документации), уполномоченным лицом, осуществляющим прием таких заявок, является секретарь Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, а не У.Д.В., который, согласно извещению, является лишь контактным лицом.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт заказчиком не

заклучен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

04.09.2012 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение 0136200003612003032 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуги по повышению квалификации, профессиональной подготовке руководителей образовательных учреждений и учителей по направлению «Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС)» на базе исполнителя в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования; заказчиком является Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Тверской областной институт усовершенствования учителей Тверской области; в рамках заказа выделено семь лотов.

В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса. Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с частью 2 статьи 26 Закона.

Согласно части 1 статьи 25 Закона для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Согласно части 10 статьи 25 Закона каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в конкурсе, на котором не указаны сведения об участнике размещения заказа, подавшем такой конверт, а также требование предоставления таких сведений, в том числе в форме документов, подтверждающих полномочия лица, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, на осуществление таких действий от имени участника размещения заказа, не допускается. По требованию

участника размещения заказа, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация выдают расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения.

В «Информационных картах» конкурсной документации содержится указание о том, что конверты с заявками на участие в конкурсе подаются по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 428.

Из пояснений уполномоченного органа и сотрудника уполномоченного органа У.Д.В. следует, что рабочим кабинетом У.Д.В. является каб. 401, сам У.Д.В. не является должностным лицом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, ответственным за прием конвертов с заявками на участие в конкурсе; такой прием конвертов осуществляется в каб. 428 (в приемной). По указанному в конкурсной документации адресу (в каб. 428) конверты с заявками на участие в конкурсе от Заявителя не поступали, что также подтверждается доводами жалобы.

Таким образом, отсутствуют основания считать, что уполномоченным органом нарушен порядок приема заявок на участие в конкурсе; сам по себе отказ У.Д.В. как лица, не являющегося ответственным от уполномоченного органа за прием конвертов с заявками, не свидетельствует о нарушении уполномоченным органом такого порядка.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГБОУ ВПО «Уральский государственный экономический университет» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.М. Фомин

Члены Комиссии Е.И. Манюгина, А.А. Михеев, Я.А. Шибанов