

Организатор торгов (Заказчик)

-

АО «Газпром газораспределение
Ярославль»

150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д. 20

e-mail: info@yaroblgaz.ru, <.....>

Заявитель

-

ООО «Центр компьютерных

технологий

«Векус»

195112, г. Санкт-Петербург,

пл. Карла Фаберже, 8, лит. А

e-mail:

tender@vekus.ru

Электронная площадка -

ООО ЭТП ГПБ

e-mail: info@etpgpb.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/07/3-746/2020

25 августа 2020 года

Г.

Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28.08.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <.....>, члены Комиссии – главный специалист отдела контроля органов власти и рекламы <.....>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <.....>,

от заказчика – АО «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – также Заказчик) – <.....> (по доверенности),

заявитель – ООО «ЦКТ-Векус», надлежащим образом уведомленный о дате и времени проведения заседания Комиссии в режиме видеоконференцсвязи, в назначенное время подключение не осуществил,

рассмотрев жалобу ООО «ЦКТ-Векус» на действия Заказчика закупки, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦКТ-Векус» (вх. № 8852 от 14.08.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Газпром газораспределение Ярославль», при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку системы хранения данных для нужд заказчика (извещение 32009260088 от 22.06.2020).

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме ООО «ЦКТ-Векус» и признании его заявки несоответствующей требованиям документации о закупке.

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым заявителем по жалобе в заявке на участие в закупке не содержится предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, требуемое в составе заявки на основании подпункта «д» пункта 2.3.1 документации о закупке, вследствие чего заказчик считает, что предлагаемый участником закупки товар невозможно идентифицировать.

Также представитель Заказчика представил запрошенные уведомления о поступлении жалобы от 19.08.2020 № 8691/06-07 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Ярославль» (протокол от 31.03.2020 № 5) и опубликовано на официальном сайте в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее - единая

информационная система, ЕИС) . Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Газпром газораспределение Ярославль» устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

22.06.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» опубликовано извещение о проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме на поставку системы хранения данных для нужд заказчика (извещение 32009260088).

Начальная (максимальная) цена договора составила для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС) 923 698 руб. 01 коп., а для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС) составила 769 748 руб. 34 коп.

Согласно протоколу подведения итогов 32009260088, 55-20 от 07.08.2020 на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 5 заявок (ООО «НАГ», ООО «Стрим лайн», ООО «Газкомплект Северо-запад», ООО «Межрегионгаз технологии», ООО «ЦКТ-Векус»).

Также, в соответствии с данным протоколом, заказчиком принято решение об отказе в допуске к участию в вышеназванной закупке участнику ООО «ЦКТ-Векус» в связи с несоответствием его заявки требованиям «пункта 1.6.1 несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям документации и/или Положения о закупках Заказчика; 2.3.1.1 участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации, и включала следующие материалы: д) Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара. Предложенные системные блоки невозможно идентифицировать. Невозможно оценить соответствие поставляемого товара требованиям технического задания.»

Оценивая отказ ООО «ЦКТ-Векус» в допуске на участие в запросе предложений в электронной форме, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1. Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать

предмет закупки в описании которого указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно статьи 4.1 раздела 4 «Техническое задание» документации о закупке техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки, оформленное в виде таблицы (далее также - таблица):

Таблица технического задания к системам хранения данных документации о закупке:

<p>Технические характеристики предмета закупки</p>	<p>Система хранения данных должна иметь системную память не менее 8 ГБ, расширяемую до 64 ГБ,</p> <p>слоты расширения PCIe x8 Gen3 не менее 2,</p> <p>интерфейс подключения по USB портам USB 2.0 не менее 2 портов и USB 3.0 не менее 4,</p> <p>не менее 1 порта вывода на задней панели HDMI, VGA, DVI, Audio 5+1, SPDIF для каждого интерфейса.</p> <p>Поддерживать интерфейс LAN (PCI-e) 1 Гбит/с (RJ45) Auto MDI/MDI-X WOL с количеством портов не менее 2 и обеспечивать доступ на блочном уровне iSCSI-цель/инициатор с поддержкой Microsoft/Mac OS X/Linux и iSCSI Thin Provisioning, MPIO, SCSI3.</p> <p>Конструктив должен быть выполнен в стойном корпусе размером не более 2U с комплектом для монтажа и позволять устанавливать до 12 жестких дисков NAS SATA 6G с «горячей» заменой и объединять их в RAID-массивы 0, 1, 10, 5, 6, 50, 60, JBOD, дисковый массив должен быть не менее 8 дисков с объёмом каждого не менее 2000 ГБ.</p> <p>Питание - двоированный блок питания мощностью не менее 500 Вт с автоматическим включением устройства после выключения в результате перерыва в электроснабжении.</p> <p>Гарантия сроком не менее 12 месяцев с ремонтом на месте, технические консультации в течении не менее 12 месяцев.</p>
----------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Следуя логике заказчика и позиции представленной заказчиком, информация, отраженная в приведенной выше таблице, раскрывает функциональные (например, поддерживать интерфейс LAN (PCI-e) 1 Гбит/с

(RJ45) Auto MDI/MDI-X WOL с количеством портов не менее 2), технические (например, системная память не менее 8 ГБ), качественные (например, дисковый массив должен быть не менее 8 дисков) характеристики предмета закупки, при этом значение, по мнению заказчика, имеет исключительно содержательная часть технического задания документации о закупке.

В соответствии с пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о конкурентной закупке также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту «д» части 2.3.1.1 статьи 2.3.1 раздела 2.3 «Подготовка Заявок на участие в Закупке» документации о закупке участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации, и включала, в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

Соответственно, наличие такого требования к содержанию и составу заявки, обязывает участника закупки последним, как следствие, формировать заявку с его учетом.

При этом документация о закупке не содержит требования к форме, оформлению предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара.

Таким образом, участник закупки самостоятельно определяет форму такого предложения.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из заявки ООО «ЦКТ-Векус», последним в составе своей заявки не представлено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара – системы хранения данных Vekus Vektor 100OZ (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя,

сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара, что подтверждается описью документов, прилагаемых к заявке на участие в закупке.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника ООО «ЦКТ-Векус» не соответствует требованиям пункта «д» части 2.3.1.1 статьи 2.3.1 раздела 2.3 «Подготовка Заявок на участие в Закупке» документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1.6.1 документации о закупке организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям настоящей документации и/или положения о закупках заказчика.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, о том, что закупочная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки ООО «ЦКТ-Векус» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов 32009260088, 55-20 от 07.08.2020.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ЦКТ-Векус» на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Газпром газораспределение Ярославль», при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку систем хранения данных для нужд заказчика (извещение 32009260088 от 22.06.2020) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 19.08.2020 № 8691/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>