

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По результатам проведенной проверки на основании приказа ФАС России от 21.01.2020 № 33/20, приказа ФАС России от 14.02.2020 № 142/20 в отношении акционерного общества «Транспортная Клиринговая Палата» (далее — АО «ТКП») установлено следующее.

Для организаций гражданской авиации установлены требования по регистрации и/или опубликованию сборов, тарифов за наземное обслуживание, понижающих коэффициентов, цен на материально-технические ресурсы, тарифной информации на пассажирские воздушные перевозки (далее – Тарифы) и о невозможности взимания и применения не зарегистрированных и/или не опубликованных в установленном порядке Тарифов (пункт 1.10. Перечня и правил формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 (далее – Перечень), пункт 9 Правил взимания рассчитанной на основе тарифов и сборов платы за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденных Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 (далее – Правила № 241), пункты 11, 107 Правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации, утвержденных Приказом Минтранса России от 25.09.2008 № 155 (далее – Правила № 155)).

Указанные требования не предусмотрены законодательством Российской Федерации, и не могут быть обусловлены процедурой сбора и обработки Минтрансом России соответствующей статистической информации о Тарифах.

Для формирования, утверждения и опубликования расписания регулярных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов в программно-аппаратный комплекс (далее - Центральный банк расписания и слотов) главным оператором аэропорта направляется официальная информация аэропорта, перевозчиком направляется расписание и информация по программе выполнения нерегулярных (чартерных) воздушных перевозок (Порядок формирования, утверждения и опубликования расписания регулярных воздушных перевозок

пассажиров и (или) грузов, выполняемых перевозчиками, имеющими соответствующие лицензии, утвержденным приказом Минтрансом России от 12 декабря 2011 № 310 – далее Порядок).

Организация, осуществляющая информационно-технологическое обеспечение перевозчиков и аэропортов при проведении работы по формированию, изменению (корректировке) и опубликованию расписания в соответствии с Порядком, Минтрансом не определена.

Вместе с тем, основываясь на распоряжении Федеральной Авиационной Службы России № 19-р от 15.02.1999, соглашении между Федеральным агентством воздушного транспорта и АО «ТКП» от 31 октября 2018 года, письмах Минтранса России от 02.04.2012 № 01-01-02/1152 и от 02.04.2012 № 01-01-02/1152 и от 13.04.2001 № НА 1.15, регистрацию Тарифов и работы по формированию, изменению, опубликованию расписания осуществляет Центр расписания и тарифов - подразделение АО «ТКП». Федеральная авиационная служба России преобразована в Федеральную службу воздушного транспорта России (Указ Президента РФ от 25.05.1999г. № 651), полномочия которой в связи с упразднением переданы Минтрансу России (Указ Президента РФ от 17.05.2000г. № 867).

Таким образом, бездействие Минтранса России (109992, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1), выразившееся в:

1) неприведении в соответствие с Положением о Минтрансе России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, пункта 1.10. Перечня, пункта 9 Правил № 241, пунктов 11, 107 Правил № 155,

2) неопределении организации, осуществляющей информационно-технологическое обеспечение перевозчиков и аэропортов при проведении работы по формированию, изменению (корректировке) и опубликованию расписания в соответствии с Порядком,

приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках оказания услуг обслуживания воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации и воздушных перевозок и создало необоснованные преимущественные условия для выполнения АО «ТКП» действий по регистрации и/или опубликованию Тарифов, а также формированию, утверждению и опубликованию расписания регулярных воздушных перевозок, и содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ФАС России на основании статьи 39¹ Закона о защите конкуренции предупреждает Минтранс России о необходимости прекращения указанного бездействия, содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, о необходимости:

1) исключения требований для организаций гражданской авиации о необходимости регистрации и/или опубликования Тарифов (в том числе в АО «ТКП») для возможности их взимания и применения путем признания утратившим силу пункта 9 Правил № 241, внесения изменений в пункт 1.10 Перечня, пункты 11, 107 Правил № 155, а также обеспечения разработки и принятия порядка опубликования Тарифов;

2) установления порядка определения организации, осуществляющей информационно-технологическое обеспечение перевозчиков и аэропортов при проведении работы по формированию, изменению (корректировке) и опубликованию расписания, а также обеспечения определения такой организации, в соответствии с требованием антимонопольного законодательства;

3) отмены распоряжения Федеральной Авиационной Службы России № 19-р от 15.02.1999, отзыва писем Минтранса России от 02.04.2012 № 01-01-02/1152 и от 13.04.2001 № НА 1.15, направив соответствующее уведомление участникам рынка, и дать поручение Федеральному агентству воздушного транспорта расторгнуть соглашение с АО «ТКП» от 31 октября 2018 года.

Указанные действия Минтрансу России надлежит совершить в срок до 19.10.2020.

О выполнении предупреждения сообщить в ФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

И.Ю. Артемьев