

06.10.2016 г.

№ 22/03-16

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 03.10.2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 06.10.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области

по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

членов комиссии:

рассмотрев дело №22/03-16 по признакам нарушения КОГБУЗ "Котельничская центральная районная больница" (612600, Кировская обл., Котельничский р-н, г.Котельнич, ул.Советская, д. 41, e-mail: ip-koteln@medkirov.ru) п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании <...>, представителя КОГБУЗ «Котельничская центральная районная больница» на основании доверенности от 24.02.2016 г.,

УСТАНОВИЛА

Организатором торгов – КОГБУЗ "Котельничская центральная районная больница" на сайте размещено извещение № 020816/2169470/01 от 02.08.2016 о проведении торгов в форме открытого аукциона (далее по тексту - аукцион) на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 44,8 м2 (№ 1, первый этаж) в здании стационара с кадастровым номером 43:13:460201:27, находящегося в оперативном управлении и являющегося собственностью Кировской области, расположенного по адресу: Кировская область, Котельничский район, с. Боровка, ул. Южная, д.15.

Документация об аукционе утверждена Главным врачом КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ» <...>. Дата публикации извещения 02.08.2016 г. Дата окончания приема заявок

30.08.2016 г. Дата проведения аукциона 06.09.2016 г.

В п.п.2.2.3. п. 2. раздела 2 Аукционной документации по проведению аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности Кировской области, к участникам аукциона предъявляются следующие требования: *«Отсутствие у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Заявитель считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято».*

Согласно ст.17.1 ч.3 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктами 18 и 19 Приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010 г. участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Поскольку пункт 18 Правил проведения конкурсов и аукционов не содержит такое

требование к участнику аукциона как отсутствие у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ» не имело права устанавливать данное требование к участникам в аукционной документации.

Указанные обстоятельства содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в создании участникам торгов или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

08.08.2016 г. приказом Кировского УФАС России № 131 была создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, определением от 08.08.2016 г. рассмотрение дела № 22/03-16 было назначено на 30.08.2016 г. В связи с подготовкой заключения рассмотрение дела было отложено на 03.10.2016 г.

05.09.2016 г. Ответчиком представлена письменная позиция по заключению об обстоятельствах данного дела, согласно которой ввиду своевременного и добровольного устранения нарушений права и законные интересы потенциальных участников нарушены не были.

Согласно представленным Ответчиком материалам 16.08.2016 г. были внесены изменения в аукционную документацию в части исключения п.п.2.2.3. п. 2. раздела 2 Аукционной документации. Дата окончания приема заявок изменена на 07.09.2016 г. Дата проведения аукциона изменена на 13.09.2016 г.

На заседании комиссии представитель КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ» отметил, что допущенные нарушения учтены и не будут впредь повторяться.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав представителя КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ», комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к

информации, если иное не установлено федеральным законом.

Установление в аукционной документации к участникам аукциона требования об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, своевременное и добровольное устранение нарушения Заказчиком, комиссия считает, оснований для выдачи предписаний не имеется.

Руководствуясь ст.ст. 17, 17.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать факт нарушения КОГБУЗ "Котельничская центральная районная больница" п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося во включении в п.п.2.2.3. п. 2. раздела 2 Аукционной документации (извещение № 020816/2169470/01 от 02.08.2016 г.) требования к участникам аукциона об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Предписание об устранении нарушения не выдавать.
3. Передать материалы должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.