

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т10-92/13

Резолютивная часть решения оглашена 13 мая 2013 г.

г. Санкт-Петербург

В полном объеме решение изготовлено 16 мая 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «Предприятие «Микротех» в составе:

- Волков Д.В. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее – Заказчик; ОАО «СЗППК»):

- Логинов Д.В. – заместитель генерального директора по технической политике и инновациям ОАО «СЗППК», по доверенности № 35Д от 12.04.2013;

- Мягков С.Г. – ведущий юрисконсульт ОАО «СЗППК», по доверенности № 01Д от 09.01.2013;

от ООО «Предприятие «Микротех» (далее – Заявитель):

- Корнилов А.А. – заместитель генерального директора, по доверенности б/н;

от Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов) представитель не явился при надлежащем уведомлении о дате, времени и месте проведения заседания (жалоба рассмотрена в его отсутствии),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Предприятие «Микротех» (вх.№8024 от 25.04.2013) на действия (бездействие) Заказчика и Организатора торгов при размещении заказа способом проведения открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ на право заключения договора поставки многофункциональной системы для оформления проездных документов

(билетов) в пригородном сообщении для нужд ОАО «СЗППК» в 2013 году с последующим вводом в эксплуатацию по инвестиционной программе «Оборудование» (далее – открытый конкурс №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ),

УСТАНОВИЛА:

26 марта 2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/info/common-info.html?purchaseId=227092&&purchaseMethodType=is/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ и конкурсная документация (далее – Документация).

Организатором открытого конкурса является Санкт-Петербургское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок – структурное подразделение ОАО «РЖД».

Предметом открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ является поставка многофункциональной системы для оформления проездных документов (билетов) в пригородном сообщении для нужд ОАО «СЗППК» в 2013 году с последующим вводом в эксплуатацию по инвестиционной программе «Оборудование».

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «СЗППК», утвержденное решением заседания совета директоров ОАО «СЗППК» от 21.12.2012 №25/2012 (далее – Положение о закупках), размещено на сайте ОАО «СЗППК» - www.ppk-piter.ru, а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120001154.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов: неразмещение в установленный срок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснений конкурсной документации по письменному запросу претендента, который 08.04.2013 был направлен через личный кабинет участника электронных процедур на сайт www.etzp.rzd.ru (нарушение п.48 Положения о закупках и п. 11 ст. 4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Заявитель в запросе от 08.04.2013 в частности указал на то, что указанного в п.4.6.2. Конкурсной документации стандарта ISO 14443F для считывателя бесконтактных карт не существует, и просил разъяснить с каким из существующих стандартов должен работать считыватель бесконтактных карт АРМ билетного кассира.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в пояснениях по жалобе (вх.№8775 от 08.05.2013).

Заказчик представил копию письма от 11.04.2013 №1161 в адрес Организатора торгов, в котором содержатся разъяснения конкурсной документации по запросу Заявителя от 08.04.2013, в том числе по четвертому вопросу в отношении

требований конкурсной документации к стандарту считывателей бесконтактных карт АРМ билетного кассира.

Заказчик также пояснил, что подготовленные Заказчиком и направленные Организатору торгов разъяснения конкурсной документации по письменному запросу претендента от 08.04.2013 не были размещены Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в связи с приостановлением 10.04.2013 открытого конкурса № 874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление).

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупках является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность ОАО «СЗППК» и должен содержать требования к закупке, а также порядок подготовки и проведения процедур закупки.

В соответствии с п.5 ст.4 Закона №223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ и положением о закупке.

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона №223-ФЗ, разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком в течение трех рабочих дней со дня представления указанных разъяснений.

В пункте 48 Положения о закупке определен следующий порядок предоставления Заказчиком и Организатором закупки разъяснений конкурсной документации по письменному запросу претендента:

- претендент вправе направить Организатору письменный запрос на разъяснение конкурсной документации;
- Организатор обязан ответить на запрос в течение 5 рабочих дней со дня его поступления и опубликовать разъяснения не позднее чем в течение 3 дней со дня предоставления разъяснений.
- Организатор вправе обратиться к Заказчику с требованием дать разъяснения по запросу, а Заказчик обязан подготовить и предоставить организатору разъяснения в течение 2 рабочих дней.

Согласно части 1.2. Документации разъяснения предоставляются в течение 5 рабочих дней со дня поступления запроса, и Организатор обязан разместить разъяснения на соответствующих сайтах, указанных в п.1.1.11 Конкурсной документации, не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления разъяснений.

В соответствии с п.1.2.2 Документации запрос о разъяснении положений документации может быть направлен не позднее, чем за семь календарных дней до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

08.04.2013 Заявитель направил запрос разъяснений конкурсной документации через личный кабинет участника электронных процедур на сайт www.etzp.rzd.ru.

11.04.2013 Заказчик письмом от 11.04.2013 №1161 в адрес Организатора торгов направил подготовленные по запросу Заявителя разъяснения, в том числе об указанных в Конкурсной документации требованиях к стандарту считывателя бесконтактных карт АРМ билетного кассира.

Заказчик в письме от 11.04.2013 №1161 в частности разъясняет то, что латинская буква F, указанная в п. 4.6.2. конкурсной документации без пробела или тире в конце номера стандарта ISO 14443F, появилась в результате опечатки и не имеет смыслового значения, поскольку стандарты серии ISO имеют трех-пятизначную цифровую нумерацию и не предусматривают включения букв в номер стандарта.

Заявитель не представил доказательств, опровергающих разъяснения Заказчика относительно стандарта ISO 14443.

11.04.2013 Организатор торгов на официальном сайте разместил уведомление о приостановлении процедуры закупки по открытому конкурсу №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ в связи с рассмотрением жалобы Управлением (уведомление от 10.04.2013 №10/Т-515).

19.04.2013 Организатор торгов на официальном сайте разместил уведомление о возобновлении процедуры закупки по открытому конкурсу №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ, в котором указано, что процедура вскрытия конвертов состоится 29 апреля 2013 года.

Организатор торгов с момента возобновления процедуры закупки в нарушение установленных в п.48 Положения о закупках требований к размещению разъяснений конкурсной документации, в том числе в отношении сроков размещения таких разъяснений, подготовленные Заказчиком разъяснения от 11.04.2013 на официальном сайте не разместил.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Предприятие «Микротех» (вх.№8024 от 25.04.2013) на действия (бездействие) Организатора торгов в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок при размещении заказа способом проведения открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ обоснованной.
2. Признать в действиях (бездействиях) Организатора торгов в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок при проведении закупки нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при неразмещении в установленном в пункте 48 Положения о

закупке порядке размещения на официальном сайте разъяснений конкурсной документации по письменному запросу претендента.

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что выявленное в действиях (бездействии) Организатора закупки при организации закупки нарушение не влияет на результаты проведения процедуры закупки.

Председатель Комиссии

Д.В. Волков

Члены Комиссии

О.А. Козлова

А.А. Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.