Решение

по делу № 13-01-10-04/456

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 16 декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *Г.В. Кочетова* - члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *А.В. Васильева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела по борьбе с картелями и контролю торговли Управления,

рассмотрев дело № 13-01-10-04/456 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным унитарным производственным предприятием «Волгоградские межрайонные электрические сети» (400017, г. Волгоград, ул. им. адмирала Ушакова,11) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

А.В. Турченкова – представителя Муниципального унитарного производственного предприятия «Волгоградские межрайонные электрические сети» (400017, г. Волгоград, ул. им. адмирала Ушакова,11) по доверенности № 37 от 03.06.2013 г. (далее – *МУПП «ВМЭС», представитель МУПП «ВМЭС»*),

С.И. Сайфуллина - заявителя по делу № 13-01-10-04/456 о нарушении антимонопольного законодательства (*далее – Сайфуллин С.И.,, заявитель Сайфуллин С.И.*),

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявление Сайфуллина С.И. (вх. №6238 от 19.09.2013 г.) с жалобой на действия МУПП «ВМЭС», выразившиеся в неисполнении договоров технологического присоединения.

В заявлении Сайфуллина С.И. указано, что 12 марта 2013 г. между Сайфуллиным С.И. и МУПП «ВМЭС» заключен договор № 184/ТП-13 об осуществлении технологического присоединения жилого дома, расположенных на садовом участке по адресу: г. Волгоград, Дзержинский район, ул. им. Твардовского, 27/29 к электрическим сетям. Согласно указанному договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Срок исполнения договора истек 12 сентября 2013 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей 00 копеек.

На запрос Управления о предоставлении информации МУПП «ВМЭС» направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договора технологического присоединения, заключенного с заявителем (исх. №. ВМЭС/6371-13 от 02.10.2013 г.).

МУПП «ВМЭС» объясняет неисполнение своих обязательств в срок по причине отсутствия технической возможности технологического присоединения объекта принадлежащего заявителю, ввиду ухудшения условий электроснабжения ранее присоединенных потребителей, что недопустимо.

В результате обследования территории, на которой расположены энергопринимающие устройства заявителя, сетевой организацией было подтверждено отсутствие возможности реализации мероприятий по технологическому присоединению объектов заявителя без проведения реконструкции, расширения объектов электросетевого хозяйства.

Во исполнение своих обязательств по договору МУПП «ВМЭС» были определены следующие мероприятия:

- Строительство комплексной трансформаторной подстанции (КТП) проходного типа с кабельным вводом 6 кВ, с кабельным вводом 0,4 кВ.

- Строительство кабельной линии электропередачи 6 кВ, осуществляющей электроснабжение вновь возведенной КТП.

- Строительство кабельной линии электропередачи 0,4 кВ до границы земельного участка заявителя.

Для выполнения проекта по указанным мероприятиям было подготовлено техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству линии и трансформаторной подстанции №42/ТЗ-2013 от 28.05.2013 г.

17 июня 2013 г. заключен договор №66/ПТПП-13 на выполнение проектных и изыскательских работ, в рамках которого, по заказу МУПП «ВМЭС» разработана проектно-сметная документация на строительно-монтажные работы по объекту: «Внешнее электроснабжение жилого дома на садовом участке, расположенном по адресу: г. Волгоград, ул. Твардовсого, 27/29».

26 июня 2013 г. в адрес Комитета по градостроительству и архитектуре г.Волгограда направлено письмо за исх. № ВМЭС/3492-13 о согласовании принципиального направления КЛ-ВЛ-6кВ от ТП 2265 до проектируемой КТП в Дзержинском районе г. Волгограда. Согласование получено 10.07.2013 г. с условием оформления отвода земельного участка под установку трансформаторной подстанции.

После согласования принципиального направления КЛ-ВЛ-6 кВ до проектируемого ТП, 10.07.2013 г. проектная организация была вынуждена заключить договор с ООО «Геоцентр» на выполнение геодезических работ и изготовление топографической съемки, так как объект расположен в пойме р. Царица и действующие топографические съемки на данный участок местности - отсутствуют.

Работы по выполнению геодезических работ и изготовлению топографической съемки со стороны ООО «Геоцентр» выполнены 01.10.2013 г.

МУПП «ВМЭС» готовит рабочий проект, который должен будет пройти согласование в Комитете по градостроительству Волгоградской области.

По результатам рассмотрения заявления Сайфуллина С.И., указывающего на нарушение антимонопольного законодательства со стороны МУПП «ВМЭС» приказом от 21 октября 2013 года №474 Руководителя Управления было возбуждено дело № 13-01-10-04/456 по признакам нарушения МУПП «ВМЭС» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №1164/1310 от 08.11.2013 г.).

МУПП «ВМЭС» сообщило Управлению, что работы по выполнению геодезических работ и изготовлению топографической съемки со стороны ООО «Геоцентр» выполнены 01.10.2013 г.

В результате обследования территории, на которой расположены энергопринимающие устройства заявителя, сетевой организацией было подтверждено отсутствие возможности реализации мероприятий по технологическому присоединению объектов заявителя без проведения реконструкции, расширения объектов электросетевого хозяйства.

Во исполнение своих обязательств по договору МУПП «ВМЭС» были определены следующие мероприятия:

- Строительство комплексной трансформаторной подстанции (КТП) проходного типа с кабельным вводом 6 кВ, с кабельным вводом 0,4 кВ.

- Строительство кабельной линии электропередачи 6 кВ, осуществляющей электроснабжение вновь возведенной КТП.

- Строительство кабельной линии электропередачи 0,4 кВ до границы земельного участка заявителя.

Для выполнения проекта по указанным мероприятиям было подготовлено техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству линии и трансформаторной подстанции №42/Т3-2013 от 28.05.2013 г.

17 июня 2013 г. заключен договор №66/ПТПП-13 на выполнение проектных и изыскательских работ, в рамках которого, по заказу МУПП «ВМЭС» разработана проектно-сметная документация на строительно-монтажные работы по объекту: «Внешнее электроснабжение жилого дома на садовом участке, расположенном по адресу: г. Волгоград, ул. Твардовсого, 27/29».

26 июня 2013 г. в адрес Комитета по градостроительству и архитектуре г.Волгограда направлено письмо за исх. № ВМЭС/3492-13 о согласовании принципиального направления КЛ-ВЛ-6кВ от ТП 2265 до проектируемой КТП в Дзержинском районе г. Волгограда. Согласование получено 10.07.2013 г. с условием оформления отвода земельного участка под установку трансформаторной подстанции.

После согласования принципиального направления КЛ-ВЛ-6 кВ до проектируемого ТП, 10.07.2013 г. проектная организация была вынуждена заключить договор с ООО «Геоцентр» на выполнение геодезических работ и изготовление топографической съемки, так как объект расположен в пойме р. Царица и действующие топографические съемки на данный участок местности - отсутствуют.

По подготовленному проекту внешнего электроснабжения объекта технического присоединения Сайфуллина С.И., в соответствии с требованиями действующего законодательства МУПП «ВМЭС» готовится документация на проведение торгово-закупочных процедур по определению подрядной организации для выполнения строительно-монтажных работ, а также выполнению землеотвода под установку трансформаторной подстанции, что в свою очередь требует дополнительных финансовых и временных затрат и как следствие делает невозможным осуществление мероприятий по технологическому присоединению заявителя в установленные законодательством сроки.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 года № ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 5. ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной

монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с аб.3 ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 25.12.2008 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В ст. 4 Закона о естественных монополиях перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства от 27.12.2004 N 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила технологического присоединения) обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названых Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения (этот договор является публичным).

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Предметом деятельности МУПП «ВМЭС» являются: организация учета электрической энергии для обеспечения контроля за уровнем потребления электроэнергии, составление и утверждение актов разделов границ балансовой принадлежности электроснабжения, проработка и выдача технических условий на присоединение абонентов к сетям МУПП «ВМЭС» и другие виды деятельности указанные в п. 2.2 Устава МУПП «ВМЭС». Согласно письму № АШ 05-22207 от 19.12.2008 года территориального органа федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области основным видом деятельности МУПП «ВМЭС» является распределение электроэнергии.

МУПП «ВМЭС», являясь сетевой организацией (осуществляет вид деятельности – передача электрической энергии), уполномочено в соответствии с Правилами технологического присоединения заключать договоры технологического присоединения с лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, с учетом вышеизложенного МУПП «ВМЭС» занимает

доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих МУПП «ВМЭС» и расположенных на территории г. Волгограда Волгоградской области.

Между Сайфуллиным С.И. и МУПП «ВМЭС» заключен договор №184/ТП-13 об осуществлении технологического присоединения от 12 марта 2013 г (далее – договор технологического присоединения №184/ТП-13).

Абзац первый пункта 6 договора об осуществлении технологического присоединения №184/ТП-13 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению…

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договора об осуществлении технологического присоединения №184/ТП-13 составляет 6 месяцев со дня заключения указанного договора.

МУПП «ВМЭС» направило в адрес Управления Договор 66/ПТПП-13 на выполнение проектных и изыскательских работ от 17 июня 2013 г., заключенный с ООО «Системы управления». В пункте 1.2 данного договора указан следующий объект: «Внешнее электроснабжение жилого дома на садовом участке, расположенного по адресу: Волгоград, Дзержинский район, ул. им. Твардовского, 27/29». Согласно пункту 5.1 указанного договора: «Начальный срок выполнения работ-01.07.2013 г., окончание работ-31.10.2013 г.».

Также МУПП «ВМЭС» представило техническое задание 42/ТЗ-2013 от 28 мая 2013 г. на выполнение проектно-изыскательских работ по установке КТП и прокладке КЛ-ВЛ-6 кВ ТП 2265-КТП.

МУПП «ВМЭС» представило Акт №1 от 11.11.2013 г. сдачи и приемки выполненных работ по Договору №66/ПТПП-13 от 11.06.2013 г. Настоящий Акт подтверждает факт выполнения проектных и изыскательских работ согласно Договору №66/ПТПП-13 от 11.06.2013 г.: «Внешнее электроснабжение жилого дома на садовом участке, расположенного по адресу: Волгоград, Дзержинский район, ул. им. Твардовского, 27/29».

Иных доказательств, свидетельствующих об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №184/ТП-13 со стороны МУПП «ВМЭС» не представлено.

Общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны МУПП «ВМЭС», направленных на исполнение договора об осуществлении технологического присоединения №184/ТП-13 заключенного с Сайфуллиным С.И. 12 марта 2013 года, составил **8 месяцев,** с момента подписания указанного договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения…, согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 указанного договора о технологическом

присоединении составляет 6 месяцев со дня заключения договоров.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения… сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения… технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Абзац первый пункта 6 договора об осуществлении технологического присоединения №184/ТП-13 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению…

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №184/ТП-13 составляет 6 месяцев со дня заключения указанного договора.

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения… в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения… срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения… обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства

заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения… включает в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

МУПП «ВМЭС» представило в Управление уведомление «О выполнении технических условий» (исх. № ВМС/3812-13 от 15.07.2013 г.) направленное в адрес

заявителя, которое свидетельствует о выполнении со стороны Сайфуллина С.И. технических условий №37д-2013.

Пункт 8 договора о технологическом присоединении №184/ТП-13 предусматривает, что после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, обязанность уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий, а также принять участие в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

06 июня 2013 года Сайфулин С.И. уведомил МУПП «ВМЭС» надлежащим образом об исполнении со своей стороны Технических условий №37д-2013г.

Следовательно, необходимо считать, что Сайфуллин С.И. исполнил обязательство по уведомлению сетевой организации о выполнении им технических условий согласно пункту 8 договоров о технологическом присоединении, заключенных с указанными гражданами, пункту 16.3 Правил технологического присоединения…

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны МУПП «ВМЭС», направленных на исполнение договора о технологическом присоединении №184/ТП-13 (заключенного с Сайфуллиным С.И. 12 марта 2013 года), составил **8 месяцев**, с момента подписания указанного договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения…, согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 указанных договоров о технологическом присоединении составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии… потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения…), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 гарантирующий поставщик) обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений… гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений… потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Управлением было установлено, что МУПП «ВМЭС» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих МУПП «ВМЭС».

МУПП «ВМЭС», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении Сайфуллина С.И. нарушило требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителя, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц.

Действия МУПП «ВМЭС», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении №184/ТП-13 (заключенного с Сайфуллиным С.И..), соответственно, влечет за собой ущемление интересов заявителя путем препятствования заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Дзержинский район, ул. Твардовского 27/29, принадлежащего Сайфуллину Станиславу Ильфасовичу, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

МУПП «ВМЭС» представило в Управление подписанное между МУПП «ВМЭС» и Сайфуллиным С.И. дополнительное соглашение от 27 ноября 2013 года к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №184/ТП, согласно которому срок исполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения продлен до 12 марта 2014 г. (пункт 1 дополнительного соглашения).

Рассмотрев указанное дополнительное соглашение, Комиссия управления приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила технологического присоединения…), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 05.10.2012) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно части 1 статьи 426 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В соответствии с частью 4 статьи 426 в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

Правила технологического присоединения…, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 20.12.2012), разработаны в целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии и в соответствии со статьями 20, 21, 25 и 26 Федерального закона «Об электроэнергетике».

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения… срок по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению не может превышать:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 настоящих Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно) и 34 настоящих Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенной частью договора об осуществлении технологического присоединения в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения…

При этом в пункте 14 договора технологического присоединения №184/ТП от 12 марта 2013 г. (являющегося типовым договором, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861) предусмотрена возможность изменения договора по письменному соглашению сторон или в судебном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 421 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) граждане и

юридические лица свободны в заключении договора.

Согласно части 2 статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Исходя из части 4 статьи 421 ГК РФ, условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Часть 1 статьи 422 ГК РФ предусматривает, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с пунктом 23 Правил технологического присоединения… в случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от технических условий, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их сетевой организацией с последующей корректировкой технических условий. При этом сетевая организация в течение 10 рабочих дней с даты обращения заявителя согласовывает указанные изменения технических условий.

Из пункта 27 Правил технологического присоединения… следует, что при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Исходя из системного толкования пунктов 3, 16, 23, 27 Правил технологического присоединения…, статей 421, 422, 426 ГК РФ Комиссия Управления по рассмотрению дела №13-01-10-04/456 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу о том, что законодательством установлен предельный срок осуществления технологического присоединения (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно), который не может превышать 6 месяцев, в том числе, путем заключения дополнительного соглашения (в целях продления сроков осуществления технологического присоединения).

Дополнительное соглашение от 27 ноября 2013 г., заключенное между МУПП «ВМЭС» и Сайфуллиным С.И. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 12 марта 2013 г. №184/ТП-13, в соответствии пунктом 1 которого «...срок исполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения продлен до 12 марта 2013 года с момента заключения дополнительного соглашения, противоречит подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что заключенное между МУПП «ВМЭС» и Сайфуллиным С.И. дополнительное соглашение (от 27 ноября 2013 г.) к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 12 марта 2013 г. №184/ТП-13 не может служить доказательством устранения МУПП «ВМЭС» нарушения сроков осуществления технологического присоединения в связи с тем, что на момент его заключения уже нарушен предельный 6 месячный срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия «Волгоградские межрайонные электрические сети» объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, Дзержинский район, ул. Твардовского, участок №27/29 в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №184/ТП-13 от 12 марта 2013 г., заключенного с Сайфуллиным С.И.

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что МУПП «ВМЭС» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия «Волгоградские межрайонные электрические сети» объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Дзержинский район, ул. Твардовского 27/29, принадлежащего Сайфуллину Станиславу Ильфасовичу, согласно договору о технологическом присоединении №184/ТП-13 от 12 марта 2013 года (заключенного с Сайфуллиным С.И.).

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи МУПП «ВМЭС» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Дзержинский район, ул. Твардовского 27/29, принадлежащего Сайфуллину Станиславу Ильфасовичу к электрическим сетям МУПП «ВМЭС».

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению

и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное производственное предприятие «Волгоградские межрайонные электрические сети» (400017, г. Волгоград, ул. им. адмирала Ушакова,11) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия «Волгоградские межрайонные электрические сети» (400017, г. Волгоград, ул. им. адмирала Ушакова,11) объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Дзержинский район, ул. им. Твардовского 27/29 в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №184/ТП-13 от 12 марта 2013 г., заключенного с Сайфуллиным Станиславом Ильфасовичем.

2. Выдать Муниципальному унитарному производственному предприятию «Волгоградские межрайонные электрические сети» (400017, г. Волгоград, ул. им. адмирала Ушакова,11) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 13-01-10-04/456 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.