

РЕШЕНИЕ № 100-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа частично обоснованной

13 сентября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии,
4. <.....> - член Комиссии,

в присутствии:

<.....> - председателя Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области, представителя Министерства по делам территориальных образований Саратовской области (доверенность от 09.09.2010 № 11);

рассмотрев жалобу ООО «Байтек Машинери» (г. Ярославль, Московское шоссе, 9 км) на действия Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на приобретение коммунальной техники и автотранспортных средств для обеспечения техникой администраций муниципальных образований для исполнения полномочий по вывозу бытового мусора и по благоустройству территорий населенных пунктов в рамках реализации областной целевой программы "Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы" по Лоту №4,

УСТАНОВИЛА:

06.09.2010 в Саратовское УФАС России подана жалоба ООО «Байтек Машинери» на действия Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на приобретение коммунальной техники и автотранспортных средств для обеспечения техникой администраций муниципальных образований для исполнения полномочий по вывозу бытового мусора и по благоустройству территорий населенных пунктов в рамках реализации областной целевой программы "Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы" по Лоту №4 (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при рассмотрении заявок на участие в Аукционе Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Байтек Машинери».

По мнению Заявителя, обществу необоснованно отказано в допуске к участию в Аукционе, поскольку почтовый адрес, указанный в заявке, не является недостоверным, компанией был заключен договор на предоставление в пользование абонентного почтового шкафа,

предоставленного ФГУП «Почта России» для быстрого и оперативного получения информации; в заявке (приложение №1 к форме №2» Сведения об участнике размещения заказа») указано место нахождения и номер контактного телефона общества; требование о предоставлении сведений о типе двигателей, предлагаемых к поставке, заказчик не установил.

На рассмотрение жалобы представители ООО «Байтек Машинери» отсутствовали.

Председатель Аукционной комиссии не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и пояснил, что Аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Байтек Машинери» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

27.07.2010 на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru были размещены Извещение о проведении Аукциона и Документация об аукционе.

По лоту № 4 поставке подлежала вакуумная машина КО-503В-2 (или эквивалент) в количестве 12 штук. Начальная (максимальная) цена контракта по лоту №4 составляет 10860000 рублей.

Согласно Протоколу №14861709/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.08.2010 (далее – Протокол) Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе по лоту №4 ООО «Байтек Машинери» по следующим основаниям:

1) п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ (далее – Федеральный закон) – предоставление в составе заявки недостоверных сведений об участнике, а именно: почтовый адрес в соответствии с заявкой – 150000 г. Ярославль, а/я 818, почтовый адрес в соответствии с уставом – 152221, Ярославская область, Ярославский р-н, пос. Щедрино, зд. Литер «Ю»;

2) п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона - не соответствуют требованиям документации об аукционе:

а) в соответствии с требованиями документации об аукционе в п. 1 формы 1 «Заявка на участие в аукционе» участник размещения заказа должен указать в частности место нахождения и номер контактного телефона. В представленной заявке в пункте 1 место нахождения и номер контактного телефона не указаны.

б) в соответствии с требованиями документации об аукционе в п. 1 формы 1 «Заявка на участие в аукционе» в таблице и в форме «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных характеристиках товара» в таблице участник размещения заказа должен изложить качественные и функциональные характеристики, позволяющие определить соответствие товаров предлагаемых к поставке, товарам требуемым в соответствии с аукционной документацией. В представленных заявках отсутствуют сведения о типах двигателей предлагаемых к поставке товаров, что не позволяет определить соответствие товаров требованиям п. 2.4 проектов государственных контрактов по соответствующим лотам.

Требования к товару, подлежащему поставке по лоту №4, согласно документации об Аукционе, Заказчик указал в Техническом задании. При этом Заказчик не установил требования к типу двигателя закупаемой техники.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Участникам размещения заказа надлежало изложить характеристики предлагаемого к поставке товара в предусмотренных документацией об Аукционе формах №2 «Заявка на участие в аукционе» и №3 «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных характеристиках товара», что прямо предусмотрено данными формами.

ООО «Байтек Машинери» в своей заявке по лоту №4 предложило к поставке вакуумную машину КО-503В-2 с характеристиками, которые данное общество указало в столбце "Сведения о товаре" таблицы в "Заявке на участие в аукционе" и в столбце «Описание товара (характеристика товара)" таблицы «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных характеристиках товара». Указанные характеристики соответствовали Техническому заданию Документации об аукционе.

На заседании Комиссии председатель Аукционной комиссии пояснил, что тип двигателя товара был указан в п. 2.4. Проекта государственного контракта, а именно: "Тип двигателя Товара - соответствующий действующим в Российской Федерации экологическим нормам, дизельный, четырехтактный". Следовательно, участник размещения заказа в аукционной заявке должен был указать тип двигателя согласно п. 2.4 Проекта государственного контракта.

Согласно ч.3 ст.38 Закона о размещении заказов государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения государственного или муниципального контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником.

Из содержания данной нормы следует, что условия государственного контракта определяются извещением о проведении открытого аукциона и документацией об аукционе.

При таких обстоятельствах Саратовское УФАС России приходит к выводу о соблюдении ООО «Байтек Машинери» требований по описанию в заявке предлагаемого к поставке по лоту №4 товара без указания на тип двигателя.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) Закона о размещении заказов.

Часть 1 ст. 12 Закона о размещении заказов устанавливает ограниченный перечень случаев, в соответствии с которыми при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно ч. 2 ст.12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов случаев, не допускается.

Таким образом, Аукционная комиссия, приняв решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Байтек Машинери», заявка которого не содержала указания на тип двигателя предлагаемого к поставке товара, то есть по основаниям, не предусмотренным ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, допустила нарушение ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.п. 1.1.1 а) Документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем заявку, а именно: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме,

о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (по форме 2 – «Заявка на участие в аукционе» с приложением № 1 к заявке на участие в аукционе).

В Документации об Аукционе содержится форма 2 "Форма заявки на участие в аукционе" и Приложение №1 к заявке на участие в аукционе "Сведения об участнике размещения заказа". Пункт 1 формы 2 предусматривает, что участник размещения заказа должен указать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Из Протокола следует, что основаниями к отклонению аукционной заявки ООО «Байтек Машинери» по лоту №4 явилось неуказание обществом номера контактного телефона, а также предоставление в составе заявки недостоверных сведений об участнике, а именно: почтовый адрес в соответствии с заявкой – 150000 г. Ярославль, а/я 818, почтовый адрес в соответствии с уставом – 152221, Ярославская область, Ярославский р-н, пос. Щедрино, зд. Литер «Ю».

В заявке на участие в Аукционе по лоту №4 в приложении №1 к форме №2 «Сведения об участнике размещения заказа» Общество указало номер телефона.

Обществом в обоснование доводов о достоверности сведений о почтовом адресе представлена копия договора с ФГУП «Почта России» от 16.07.2009 года на предоставление в пользование ячейки № 818 абонентного почтового шкафа, в объекте почтовой связи ЦОС, расположенного по адресу: г.Ярославль, ул.Комсомольская,22.

Кроме того, подтверждением достоверности сведения о почтовом адресе Заявителя, указанного в заявке на участие в Аукционе, служат сведения сайта ФГУП «Почта России» www.russianpost.ru, по которому поиск отделения почтовой связи по индексу 150000, указанному Заявителем, показал соответствие адреса соответствующего почтового отделения ЦОС, в котором Заявителю предоставлены в пользование ячейки абонентного почтового шкафа в объекте почтовой связи ЦОС: г.Ярославль, ул.Комсомольская,22.

Часть 1 ст. 12 Закона о размещении заказов устанавливает ограниченный перечень случаев, в соответствии с которыми при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе в связи с непредоставлением документов, определенных частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Согласно ч. 2 ст.12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов случаев, не допускается.

Таким образом, Аукционная комиссия, приняв решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Байтек Машинери» по лоту №4, в заявке которого был указан номер контактного телефона участника размещения заказа, а также достоверные сведения о почтовом адресе данного общества, то есть по основаниям, не предусмотренным ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, допустила нарушение ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Указанные выше нарушения не повлияли на результаты Аукциона, поскольку заявка ООО «Байтек Машинери» по лоту №4 подлежала отклонению по следующим основаниям.

В соответствии с п.п. 1.1.1 а) Документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе сведения об участнике размещения заказа, подавшем заявку, а именно: сведения о его месте нахождения (по форме 2 – «Заявка на участие в аукционе» с приложением № 1 к заявке на участие в аукционе).

Данное требование соответствует пп.«а» п.1 ч.2 ст.35 Закона о размещении

заказов, определяющей содержание заявки на участие в аукционе и предусматривающей, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе сведения о его месте нахождения.

Из Протокола следует, что основаниями к отклонению аукционной заявки ООО «Байтек Машинери» по лоту №4 явилось неуказание обществом в заявке на участие в Аукционе места нахождения общества.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, представленной обществом в составе заявки (строки 10-18), место нахождения общества: **150521**, Ярославская область, Ярославский район, Щедрино **п, литер Ю**».

В форме №2 «Заявка», а также в приложении к данной форме «Сведения об участнике размещения заказа» ООО «Байтек Машинери» указало в качестве своего места нахождения: «Россия, **152221**, Ярославская область, Ярославский р-н, **п/о Щедрино, стр. литер «Ю»**».

Указанный обществом в заявке адрес не соответствует адресу места нахождения общества, указанному в выписке из ЕГРЮЛ.

Кроме того, объект почтовой связи с указанным в заявке индексом по месту нахождения общества (**152221**), по сведениям сайта ФГУП «Почта России» www.russianpost.ru, не существует.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно отказала ООО «Байтек Машинери» в допуске к участию в Аукционе по лоту №4 в связи с неуказанием в заявке на участие в Аукционе адреса места нахождения ООО «Байтек Машинери», в связи с чем довод жалобы в данной части является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ст. 60, ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Байтек Машинери» на действия Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на приобретение коммунальной техники и автотранспортных средств для обеспечения техникой администраций муниципальных образований для исполнения полномочий по вывозу бытового мусора и по благоустройству территорий населенных пунктов в рамках реализации областной целевой программы "Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы" по лоту №4 частично обоснованной, в части неправомерного отклонения заявки на участие в аукционе по лоту №4 по причине неуказания типа двигателя, номера контактного телефона и почтового адреса.

2. Признать в действиях Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области нарушение ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Предписание Аукционной комиссии Министерства по делам территориальных образований области об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа не выдавать, поскольку нарушение не повлияло на результаты Аукциона.

4. Материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<.....>

Члены
Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>