

Решение по делу № 230  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«27» октября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии представителей: Департамента здравоохранения Брянской области,

Департамента государственных закупок Брянской области, ООО «АльтА-Компьютерс»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «АльтА-Компьютерс»

установила:

20.10.2010 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба участника размещения заказа ООО «АльтА-Компьютерс» на действия государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области.

Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «27» октября 2010 года на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС поступили обоснование по жалобе от Департамента здравоохранения Брянской области (вх. №4567 от 26.10.2010) и обоснование по доводам, изложенным в жалобе ООО «АльтА-Компьютерс» (вх. № 4518 от 22.10.2010 года).

Согласно представленным документам 06.10.2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области на официальном сайте государственных закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области. Извещение о проведении запроса котировок утверждено директором Департамента здравоохранения Брянской области. Срок окончания подачи котировочных заявок установлен до 20.10.2010 года.

Заявитель ООО «АльтА-Компьютерс» в жалобе указывает на нарушение государственным заказчиком ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов при установлении в извещении о проведении запроса котировок требования по поставке сервера и по установлению на АПК предоставленного Заказчиком прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» версия 2.14. По мнению Заявителя для установки прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» необходимо наличие лицензии на деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств, поскольку установка на АПК предоставленного Заказчиком прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» версии 2.14 предполагает установку дополнительного программного обеспечения VIPNet CryptoService 3.1\_(4.4121). В подтверждение доводов, изложенных в жалобе, представлено руководство по установке ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР», разработанное Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены требования законодательства РФ о размещении заказов при установлении в извещении о проведении запроса котировок и проекте государственного контракта срока поставки товаров: извещением о проведении запроса котировок срок поставки товара установлен в течении 30 дней заключения контракта, однако проектом государственного контракта срок поставки товара установлен в течении 15 дней с момента заключения контракта.

Представитель Департамента государственных закупок Брянской области Кузина М.В. не согласился с доводами, изложенными в жалобе и пояснил следующее: извещение, техническое задание и проект государственного контракта были направлены в адрес уполномоченного органа государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области. Сведения, указанные в данных документах, размещены на официальном сайте государственных закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru). При этом, срок поставки товаров и в извещении и в проекте государственного контракта установлен в течении 30 дней с момента заключения контракта.

Представитель государственного заказчика по доводам, изложенным в жалобе пояснил следующее: согласно технического задания потребностью государственного заказчика является не только поставка оборудования, но и установка и настройка поставляемого оборудования, интеграция установленного системно программного обеспечения в сетевую инфраструктуру Заказчика. Одним из требований государственного Заказчика является установка на АПК предоставленного Заказчиком прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» версия 2.14. Данное прикладное программное обеспечение передано Департаменту здравоохранения Брянской области Министерством здравоохранения и социального развития РФ. ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» является многофункциональным комплексом, имеющим возможность использовать при своей работе компоненты сторонних производителей, в том числе и компоненты VIPNet CryptoService 3.1\_(4.4121), а также компоненты собственной разработки, о чем указано в соответствующих разделах документации по комплексу, ориентированных на интеграцию и разработку таких компонентов. Департамент здравоохранения Брянской области при вводе в эксплуатацию прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» версия 2.14 планирует эксплуатацию без использования компонентов VIPNet CryptoService 3.1\_(4.4121), поскольку будет использован другой тип защиты. В подтверждение своих доводов представлен Формуляр и спецификация ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР», утвержденные Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Заслушав пояснения заявителя, заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы, объяснения осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества

участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в один запрос котировок, включены поставка аппаратно- программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов для детских «Центров здоровья» и работы по установке и настройке уже имеющегося в наличии у Заказчика прикладного программного обеспечения.

Включение в один запрос котировок требований о поставке оборудования и работ по установке уже имеющегося у Заказчика прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в запросе котировок лицам, осуществляющим только поставку оборудования, без предоставления работ по установке программ и накладывает на поставщиков оборудования (сервера) дополнительные обязательства по выполнению работ по установке уже имеющегося прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР».

При этом, исходя из руководства по установке ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР», разработанного Министерством здравоохранения и социального развития РФ и размещенного на официальном сайте указанного органа, установка прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» в соответствии с инструкцией включает в себя установку VipNet CryptoService 3.1\_(4.4121), которое относится к средствам шифрования, предназначенным для защиты информации от несанкционированного доступа. Предоставление услуг в области шифрования информации в соответствии с п.7 ч.1 ст.17 ФЗ от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию. Таким образом, для установки прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» необходимо наличие у участников размещения заказа специального разрешения (лицензии) на деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств.

Представленные представителем государственного заказчика документы Формуляр и спецификация ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» не содержат положений по установке прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» и требований к ним, и, следовательно, не могут быть приняты в качестве доказательства.

2. Государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов и положения п.4 ст.43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, поскольку в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на возможность поставки эквивалента сервера на базе Team Server 2600A (2U) без определения технических и других параметров, позволяющих определить участникам размещения заказа эквивалентность поставляемого оборудования, необходимого заказчику.

3. Государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области не нарушены требования п.6 ст.43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать срок поставки товара и положения ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, при установлении срока поставки товара в извещении о проведении запроса котировок и проекте государственного контракта.

При обзоре извещения о проведении запроса котировок и проекта государственного контракта Комиссией Брянского УФАС по контролю в сфере размещения заказов установлено, что срок поставки товаров предусмотрен в течении 30 дней с момента заключения контракта.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу ООО «АльтА-Компьютерс» (241050, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 103) на действия государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области частично обоснованной в части включения требований, влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области нарушение требований п.4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику Департамент здравоохранения Брянской области и уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований п.4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«27» октября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 27 октября 2010 г. по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «АльтА-Компьютерс» (241050, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 103) на действия государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает: Департаменту государственных закупок Брянской области (241050 г. Брянск, ул. Трудовая, д. 1) устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области.

Нарушения устранить путем:

1. Размещения на официальном сайте государственных закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) информации о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов, представленной государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области.
2. Размещения на официальном сайте государственных закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) информации о продлении срока подачи котировочных заявок в соответствии с ч.1 ст.45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки о возможности подачи новых котировочных заявок с учетом внесенных изменений в извещение о проведении запроса котировок.

Предписание должно быть исполнено в срок до 9 ноября 2010 года.

Доказательства исполнения предписания должны быть представлены в адрес Брянского УФАС до 9 ноября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

## Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

«27» октября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 27 октября 2010 г. по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «АльтА-Компьютерс» (241050, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 103) на действия государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Государственному заказчику Департамент здравоохранения Брянской области устранить нарушения требований п.4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок на закупку аппаратно - программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов по заявке Департамента здравоохранения Брянской области с учетом требований положений п. 4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 27.10.2010 года:

1. Исключить из технического задания извещения о проведении запроса котировок требование к участникам размещения заказа, предусмотренные пунктами 3, 4, 5 технического задания влекущие ограничение количества участников размещения заказа.
2. При сопровождении оборудования словами «или эквивалент» установить требования (технические характеристики) в отношении эквивалентности поставляемого оборудования.
3. Пролить срок подачи котировочных заявок с учетом ч.1 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Направить в адрес Департамента государственных закупок Брянской области информацию о внесении изменений в содержание извещения о проведении запроса котировок и о продлении срока подачи котировочных заявок с учетом ч.1 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание должно быть исполнено в срок до 9 ноября 2010 года.

Доказательства исполнения предписания должны быть представлены в срок до 9 ноября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.