

РЕШЕНИЕ
№ 054/01/18.1- 692/2020

14 апреля 2020г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Бигдата» на действия организатора торгов Муниципального унитарного предприятия «Новосибирский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме МСП на поставку картриджей (извещение № 32008976199 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие: представителя Общества с ограниченной ответственностью «Бигдата», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии: представителя МУП «Новосибирский метрополитен» - Ермоленко Марии Владимировны (по доверенности).

Жалоба рассмотрена Комиссией Новосибирского УФАС России, посредством видео конференцсвязи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Бигдата» (вх. № 5387 от 27.03.2020г.) на действия организатора торгов Муниципального унитарного предприятия «Новосибирский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме МСП на поставку картриджей (извещение № 32008976199 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Котировочная заявка участника отклонена в связи со следующим...

«Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. Участнику отказано в допуске на основании п. 3 графы 22 Извещения – участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки, а именно: декларацию о соответствии участника закупки обязательным требованиям, что предусмотрено п. 1.4. Раздела II «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке». При этом пунктом 16 документации установлено, что участник декларирует свое соответствие следующим требованиям:

1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) участник закупки должен отвечать требованиям документации (извещения) о закупке;

3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица),

4) на день подачи заявки или конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

6) сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

7) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данное требование предъявляется, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование.

Однако, в составе котировочной заявки участника данная декларация была представлена (стр.8):

«Мы, ООО «Бигдата», также декларируем соответствие отдельным требованиям, предъявляемым к участникам открытого запроса котировок в электронной форме, а именно:....»

Таким образом, указанная в протоколе информация об отсутствии декларации является недостоверной.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Действия Заказчика отклонившего заявку Заявителя, противоречат Положению о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Жалоба ООО «Бигдата» подана в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП «Новосибирский метрополитен» представило следующие возражения на жалобу.

Согласно п.10 ст.3.2. Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - ФЗ-№223) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В п. 1 раздела II извещения №32008976199 от 12.03.2020 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку картриджей (далее - Извещение) определены документы, сведения и информация которые должны содержаться в заявке на участие в запросе котировок, так п. 1.4 Извещения установлено что, заявка на участие должна содержать декларацию о соответствии участника закупки следующим обязательным требованиям:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ;
- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование);

Довод подателя жалобы об отклонении заявки является не обоснованным, поскольку в предоставленной ООО «Бигдата» заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, отсутствовала предусмотренная Извещением декларация о соответствии участника закупки обязательным требованиям.

На основании вышеизложенных фактов комиссией по осуществлению конкурентных процедур, в соответствии с п. п. 3, п.1 графы 22 Извещения, принято решение о несоответствии заявки ООО «Бигдата» требованиям Извещения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.03.2020г. на сайте www.zakupki.gov.ru МУП «Новосибирский метрополитен» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме МСП на поставку картриджей № 32008976199 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена договора: 313 818,00 рублей (с учетом НДС).

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

МУП «Новосибирский метрополитен» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» утвержденным начальником МУП «Новосибирский метрополитен» А.В. Чмыхайло от 26.12.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно протоколу № 107 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 25.03.2020г., на участие было подано три заявки. Заявка под №3 отклонена, на основании: «Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. Участнику отказано в допуске на основании п. 3 графы 22 Извещения – участник закупки не предоставил документы, необходимые для участия в процедуре закупки, а именно: декларацию о соответствии участника закупки обязательным требованиям, что предусмотрено п. 1.4. Раздела II «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

В соответствии с п. 1.4. Раздела II «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке», заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие документы, сведения и информацию: декларацию о соответствии участника закупки следующим обязательным требованиям:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ;

- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование).

Согласно материалам дела, подтверждается, что в составе заявки ООО «Бигдата» отсутствует документ в виде декларации о соответствии участника закупки требованиям Извещения.

В соответствии с п. 22 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 16 извещения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям

извещения о проведении запроса котировок

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что при проведении запроса котировок в электронной форме, Заказчиком не была нарушена ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно основные принципы закупки товаров, работ, услуг, такие как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявка заявителя действительно не содержит декларацию о соответствии участника закупки требованиям Извещения, на основании чего Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «Бигдата».

Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Бигдата» на действия организатора торгов Муниципального унитарного предприятия «Новосибирский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме МСП на поставку картриджей (извещение № 32008976199 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.