

Решение по делу №058/06/106-243/2023

С <...>

Муниципальное бюджетное
учреждение "Благоустройство города
Каменки" 442247, Пензенская обл,
Каменский р-н, г. Каменка, ул.
Советская, д. 107 mbukamenka@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-243/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

05 мая 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей со стороны заявителя и заказчика,

рассмотрев жалобу С <...> на положения извещения при проведении заказчиком М Б У «Благоустройство города Каменки» электронного аукциона «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках содержания улично-дорожной сети города Каменки Каменского района Пензенской области» (извещение № [0355600002223000007](#) опубликовано 21.04.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

28.04.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба <...> на положения извещения при проведении заказчиком МБУ «Благоустройство города Каменки» электронного аукциона «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках содержания улично-дорожной сети города Каменки Каменского района Пензенской области» (извещение № [035560000223000007](#) опубликовано 21.04.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 05.05.2023 в 10 часов 30 минут.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб при проведении закупок в порядке Закона о контрактной системе в дистанционном порядке посредством интернет-видеоконференции, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя, заинтересованных лиц.

Заявитель считает положения извещения незаконными по следующим основаниям:

1. Заказчиком установлено одновременно два требования применительно к включению участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
2. Заказчиком не установлено требование о декларировании соответствия участника закупки единому требованию, что участник закупки не является иностранным агентом;
3. Заказчиком избыточно установлено требование о декларировании участником отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков;
4. Заказчиком установлено требование о том, что заявка участника должна содержать предложение участника закупки о цене контракта.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве. Просил жалобу признать необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

21.04.2023 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № [0355600002223000007](#) об электронном аукционе «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках содержания улично-дорожной сети города Каменки Каменского района Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 2 000 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 21.04.2023 12:06 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок – 02.05.2023 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.05.2023.

Идентификационный код закупки: 233580200631058020100100190014211244.

1. Комиссия Управления приходит к выводу, что довод заявителя о том, что заказчиком незаконно установлено одновременно два требования применительно к не включению участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков является необоснованным в силу следующего.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#) реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено [иное](#).

При этом подпунктом «б» пункта 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» установлено, что в случае если заказчиком не установлено требование,

предусмотренное [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Согласно позиции, изложенной в информационном письме Министерства финансов Российской Федерации от 27.06.2022 № 24-01-09/61077 требование, предусмотренное [подпунктом «б» пункта 1](#) Постановления № 2571, с 1 июля 2022 года устанавливается заказчиком:

при осуществлении любых закупок любых товаров, работ, услуг (то есть, не только при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в [приложении](#) к Постановлению № 2571). Указанное требование устанавливается заказчиком в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены с 1 июля 2022 г., а также при заключении с 1 июля 2022 г. контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в обязательном порядке, если заказчиком не реализовано право установить в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона № 44-ФЗ более широкое требование об отсутствии информации об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, включенной в реестр по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера). Если заказчиком такое право реализовано, то требование, предусмотренное [подпунктом «б» пункта 1](#) Постановления № 2571, заказчиком не устанавливается.

Согласно пункту 2 раздела «преимущества и требования к участникам» извещения об осуществлении закупки заказчиком установлено требование к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с пунктом 3 указанного раздела установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера.

Таким образом, в извещении одновременно установлены требования в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе и [подпунктом «б» пункта 1](#) Постановления № 2571. При этом Комиссия Управления отмечает, что подобное установление требований к участникам закупки не ограничивает права

и интересы участников. Заявитель участие в рассмотрении жалобы не принял, каких-либо доказательств нарушения своих прав не представил.

2. Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода заявителя о том, что Заказчиком не установлено требование о декларировании участником закупки отсутствия статуса иностранного агента в силу следующего.

Согласно подпункту «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным [пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе - участник закупки не является иностранным агентом.

Согласно пункту 1.14 требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия полагает, что рассматриваемый довод жалобы не находит своего подтверждения.

3. Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности довода о том, что Заказчиком избыточно установлено требование о декларировании участником отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков, в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, перечисленные в пунктах 1-11 части 1 статьи 31.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#) реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено [иное](#).

Частью 8 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур), пункте 10.1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в

соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Таким образом исходя из анализа указанных норм Закона о контрактной системе, Законом не предусмотрено декларирование отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки.

Вместе с тем, согласно пункту 1.14.10 требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, заявка на участие в закупке должна содержать декларацию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности рассматриваемого довода жалобы.

4. Комиссия Управления приходит к выводу, что довод заявителя о том, что при осуществлении закупки установлено незаконное требование о том, что в заявке должно быть представлено предложение участника о цене контракта, является обоснованным ввиду следующего.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Общие требования к содержанию состава заявки для участия в конкурентном способе определения поставщика установлены в статье 43 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 4](#) настоящей части).

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы,

предусмотренные [подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать следующие информацию и документы:

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным [пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

а) с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 14](#) настоящего Федерального

закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, статья 43 Закона о контрактной системе определяет общие требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурентной закупке, при этом статья 49 Закона о контрактной системе содержит специальные нормы по отношению к содержанию заявки на участие в электронном аукционе, которые не предполагают включения в состав заявки предложения о цене контракта.

В свою очередь, предложение о цене контракта (сумме цен контрактов) специально поименовано для включения в состав заявки на участие в электронном конкурсе (часть 2 статьи 48 Закона о контрактной системе), электронном запросе котировок (часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе).

Исходя из анализа указанных норм Закона о контрактной системе, Закон не предусматривает включение в состав заявки на участие в электронном аукционе информации о цене контракта.

Вместе с тем, как следует из пункта 3 требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе участнику необходимо представить в составе заявки предложение о цене контракта.

Таким образом, подобное определение в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе обязанности участника закупки по включению именно в состав заявки предложения о цене контракта, нарушает часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что на участие в закупке не подано ни одной заявки, закупка признана несостоявшейся, Комиссия приходит к выводу об отсутствии целесообразности выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

При совокупности указанных выше обстоятельств оценив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на положения извещения при проведении заказчиком МБУ «Благоустройство города Каменки» электронного аукциона «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках содержания улично-дорожной сети города Каменки Каменского района Пензенской области» (извещение № [0355600002223000007](#) опубликовано 21.04.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) частично обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования части 8 статьи 31, части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое

установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп. <...>

тел.(8412) 52-34-43

2023-387