

## РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «23» марта 2012

Решение в полном объеме изготовлено «27» марта 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: (...)

в присутствии представителей:

- от заявителя – ОАО «Лахденпохский Леспромхоз»: (...)

- от уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд (далее – Государственный комитет, уполномоченный орган): (...) (копия доверенности от 05.04.2011 г.);

рассмотрев жалобу ОАО «Лахденпохский Леспромхоз» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме № 0106200001912000094 на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на не переданных в аренду лесных участках в Суоярвском лесничестве в 2012 году (далее - Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

**установила:**

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

При рассмотрении заявок на участие в аукционе, аукционной комиссией необоснованно к участию в Аукционе был допущен участник ООО «Альфа БОнитет», не предоставивший все документы, определенные Законом о размещении заказов.

По результатам рассмотрения второй части заявки ООО «Альфа БОнитет» аукционной комиссией принято решение о несоответствии второй части его заявки требованиям п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов и требованиям, предусмотренным документацией об аукционе. Основание: отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [п. 5 ч. 2 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов.

Заявитель считает незаконным принятие аукционной комиссией решения в отношении ООО «Альфа БОнитет» о его допуске к участию в Аукционе, а также решение о признании победителем аукциона ГУП РК «Леса Карелии», поскольку в Аукционе принимал участие ООО «Альфа БОнитет», аккредитованный на ЭТП Сбербанк – АСТ с нарушением требований Закона о размещении заказов.

Представитель Государственного комитета не согласился с доводами жалобы и сообщили следующее. Поскольку во второй части заявки отсутствовали ООО «Альфа БОнитет» копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [п. 5 ч. 2 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов, то по результатам рассмотрения второй части заявки ООО «Альфа БОнитет» в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «Альфа БОнитет» требованиям, предусмотренным документацией об аукционе. Аукционная комиссия не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых во второй части заявки участника размещения заказа, а также за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и сведения в такие документы, поскольку ответственность несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой

проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Уполномоченным органом 14.02.2012г. на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 0106200001912000094 о проведении Аукциона и документация об аукционе.

Наименование предмета аукциона: Выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на не переданных в аренду лесных участках в Суоярвском лесничестве в 2012 году.

Аукцион проводится на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Уполномоченный орган: Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Государственный заказчик: Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 121 312,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 28.02.2012 10:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок – 01.03.2012

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 05.03.2012

На заседании Комиссии по рассмотрению вторых частей заявок присутствовали следующие члены аукционной комиссии:

Председатель аукционной комиссии: (...)члены аукционной комиссии: (...)

На основании решения аукционной комиссии от 01.03.2012 г. (протокол № 97/2012-А-1) были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона участники размещения заказа, подавшие заявки с порядковыми номерами 2179633, 2180587, 2188459.

Аукцион состоялся 05 марта 2012 года.

Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников аукциона, а также документы, направленные Оператором ЭТП, и приняла единогласно решение о несоответствии второй части заявки Заявителя требованиям п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов и требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Основание: Согласно п. 9.3 Устава ООО «Альфа БОНитет», утвержденного протоколом № 1 от 16.05.2011 г., директор избирается общим собранием участников на 3 (три) года. В составе учредителей (участников) юридического лица - 2 учредителя – физических лица. В составе документов, представленных в составе второй части заявки на участие в аукционе, а также документов, содержащихся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на ЭТП, представлена копия приказа от 24.05.2011 г. № 1 «О вступлении в должность директора общества». Копия протокола общего внеочередного собрания участников собрания ООО «Альфа БОНитет» от 16.05.2011 г. отсутствует. Таким образом, отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [п. 5 ч. 2 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов.

Победителем аукциона был признан участник размещения заказа – ГУП РК «Леса Карелии».

**Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

Порядок проведения аукциона в электронной форме регламентирован главой 3.1 Закона о размещении заказов.

Согласно статье 41.8 заявка на участие в Аукционе состоит из двух частей.

В соответствии со статьей 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Комиссия Карельского УФАС России проверила действия аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок, нарушений требований Закона о размещении заказов не выявлено. На основании решения аукционной комиссии от 01.03.2012 г. (протокол № 97/2012-А-1) были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона участники размещения заказа, подавшие заявки с порядковыми номерами 2179633, 2180587, 2188459 (на данном этапе проведения аукциона заявкам присваиваются порядковые номера).

В соответствии с 41.11 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

- непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, **отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе**, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа **определяется на дату и время окончания срока подачи заявок** на участие в открытом аукционе.

Согласно части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 41.11 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 41.3](#) настоящего Федерального закона.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что в ходе рассмотрения аукционной комиссией документов ООО «Альфа БОнитет», содержащихся на дату и время окончания срока подачи заявок (28.02.2012 10:00) в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на ЭТП и направленных Оператором ЭТП, была представлена копия приказа от 24.05.2011 г. № 1 «О вступлении в должность директора общества». Копия протокола общего внеочередного собрания участников собрания ООО «Альфа БОнитет» от 16.05.2011 г. отсутствовала.

Вместе с тем, согласно п. 9.3 Устава ООО «Альфа БОнитет», утвержденному протоколом № 1 от 16.05.2011 г., директор избирается общим собранием участников на 3 (три) года. В составе учредителей (участников) ООО «Альфа БОнитет» - 2 учредителя (физические лица). В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Таким образом, физическое лицо наделяется полномочиями единоличного исполнительного органа решением общего собрания (или совета директоров), и единственным документом, наделяющим полномочиями и, соответственно, подтверждающим полномочия единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью, является протокол общего собрания участников (либо совета директоров) об избрании такого органа (либо решение учредителя, если общество состоит из одного участника).

Таким образом, копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [п. 5 ч. 2 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов, отсутствовали.



При этом Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представителями Государственного комитета была представлена копия ответа оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» о том, что изменения «данных участника» размещения заказа ООО «Альфа БОНитет» было осуществлено 07.03.2012 г.

Также были представлены скрин-шоты записей из реестра участников, согласно которым ООО «АльфаБОНитет» 16.08.2011 был загружен файл «Полномочия» размером 674 кБ, а 07.03.2012 загружен файл «Полномочия» размером 1 МБ, что может свидетельствовать о том, что объем информации, загруженный 16.08.2011, был меньше, чем загруженный 07.03.2012. Доказательств, подтверждающих факт отправки копии протокола общего внеочередного собрания участников собрания ООО «Альфа БОНитет» от 16.05.2011 г. до даты окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе, в материалах дела не имеется.

Учитывая вышеуказанное, действия аукционной комиссии, принявшей решение о несоответствии второй части заявки Заявителя требованиям п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов и требованиям, предусмотренным документацией об аукционе, признаются правомерными, поскольку на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (на 28 февраля 2012 года), во второй части заявки Заявителя отсутствовали документы, предусмотренные пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно копия протокола общего внеочередного собрания участников собрания ООО «Альфа БОНитет» от 16.05.2011 г.

Согласно части 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме.

Комиссия Карельского УФАС России признает правомерными действия аукционной комиссии уполномоченного органа при рассмотрении первых и вторых частей заявок на участие в аукционе, а также подведению итогов Аукциона и по признанию победителем Аукциона

участника размещения заказа – ГУП РК «Леса Карелии», поскольку данный участник предложил наиболее низкую цену контракта, и его заявка соответствовала требованиям документации об открытом аукционе.

Доводы Заявителя о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа обязана была проинформировать оператора электронной площадке о ненадлежащей аккредитации участника размещения заказа ООО «АльфаБОНитет» признается необоснованным, поскольку в силу п.11 статьи 41.3 Закона о размещении заказов, ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых в соответствии с [частями 2 и 10](#) настоящей статьи, в том числе электронных цифровых подписей, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и сведения, представляемые в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, замену или прекращение действия указанных документов несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО «Лахденпохский Леспромхоз» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд» при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме № 0106200001912000094 на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на не переданных в аренду лесных участках в Суоярвском лесничестве в 2012 году, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.