

## РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/23-10-10

24 марта 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 11 марта 2011 года.

В полном объёме решение изготовлено 24 марта 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Долгих О.М. - руководитель Тывинского УФАС России.

Члены комиссии:

Сорвачева В.А. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Сватиков А.И. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Оюн А.М. - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в присутствии:

ответчика – директора Федерального государственного учреждения «Тувинский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее ФГУ «Тувинский ЦСМ») <.....> по удостоверению №129 от 21 ноября 2001г.,

рассмотрев дело № 04-06-08/23-10-10 о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), возбужденное в отношении ФГУ «Тувинский ЦСМ» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Горная, 1),

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2010 года Инспекцией Тывинского УФАС России проведена плановая проверка в отношении Федерального государственного учреждения «Тувинский центр стандартизации, метрологии и сертификации». По результатам проведения

проверки установлено, что имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка ценообразования.

Приказом Тывинского УФАС России №216 от 08.11.2010г. было возбуждено дело №04-06-08/23-10-10 в отношении ФГУ «Тувинский ЦСМ» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как установлено в ходе рассмотрения дела основным видом деятельности ФГУ «Тувинский ЦСМ» является государственный контроль и надзор за стандартами, средствами измерений (ОКВЭД 74.20.45).

Для состава правонарушения по пункту 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо установить доминирующее положение хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке.

Определение наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках отнесено к числу полномочий территориального антимонопольного органа ([подп. 8 и 10 пункта 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции, [п. 4.3](#) Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 N 324).

Условия признания лица занимающим доминирующее положение на рынке определенного товара определяются [статьей 5](#) Закона. Доля лица на рынке определенного товара, а на ее основе и факт занятия им доминирующего положения могут быть установлены аналитическим отчетом.

Тывинским УФАС России был подготовлен аналитический отчет по результатам анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по поверке средств измерений на территории Республики Тыва. В результате проведенного анализа установлено доминирующее положение хозяйствующего субъекта ФГУ «Тувинский ЦСМ» на рынке услуг по поверке средств измерений на территории Республики Тыва в 2009, 2010 году.

Требования к отношениям, возникающим при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применению стандартных образцов, средств измерений устанавливаются Федеральным законом от 26.06.2008г №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Согласно ст. 13 Федерального закона от 26.06.2008г №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в установленном порядке в области обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели. Согласно п. 4.1 Правил проведения аккредитации метрологических служб юридических лиц на право поверки средств измерений, утвержденные Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 17.12.2002г № 124, аккредитующим органом по аккредитации метрологических служб (далее - МС) юридических лиц на право поверки средств измерений (далее СИ) является Госстандарт России (Федеральное агентство по

техническому регулированию и метрологии).

ФГУ «Тувинский ЦСМ» имеет аттестат аккредитации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на право поверки средств измерений от 26.12.2008г.

Согласно Устава ФГУ «Тувинский ЦСМ», утвержденного приказом Госстандарта России от 05.11.2001 №405, с последними изменениями от 16.12.2004г. №448 Центр имеет право выполнять платные работы и оказывать платные услуги юридическим и физическим лицам.

Директором ФГУ «Тувинский ЦСМ» 11.01.2010г. утверждены тарифы на поверку средств измерений.

Данные тарифы установлены исходя из стоимости одного нормативного часа работы поверителя и типовой нормы времени на поверку средств измерений (МИ 2322-99), утвержденными ВНИИМС 19.01.1999г.

По расчету ФГУ «Тувинский ЦСМ» стоимость одного нормативного часа работы поверителя составляет 417 руб. 40 коп.

При установлении тарифов на поверку средств измерений ФГУ «Тувинский ЦСМ» руководствуется Порядком определения стоимости (цены) метрологических работ (ПР 50.2.015-02), утвержденных приказом Госстандарта России от 06.02.2002 №30. Данный приказ отменен с 14 марта 2003 г Приказом Госстандарта от 14.03.2003г №149.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Тувинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2009г №1057 утверждены «Правила оплаты работ и (или) услуг по обеспечению единства измерений по регулируемым ценам» и Методика расчета стоимости работ и (или) услуг по поверке средств измерений (далее Методика).

Согласно утвержденной Методике стоимость работ и услуг по поверке средств измерений определяется по формуле:

, где

- трудоемкость выполнения работ и (или) услуг по поверке средств измерений, ч;

- стоимость одного часа работы специалиста государственного регионального центра метрологии, руб./ч;

ПР - прямые расходы, связанные со стоимостью материалов, непосредственно используемых при проведении поверки средств измерений, руб.

Стоимость одного часа работы специалиста государственного регионального

центра метрологии рассчитывается на основе установленного размера средней заработной платы, по следующей формуле:

где  - установленный размер средней заработной платы специалиста государственного регионального центра метрологии, руб./мес.;

q - установленный в государственном региональном центре метрологии размер косвенных расходов, в долях единицы;

P - установленный для государственного регионального центра метрологии уровень рентабельности, в долях единицы;

- сумма тарифов страховых взносов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования", в долях единицы.

Трудоемкость выполнения работ и (или) услуг по поверке средств измерений включает установленные в организации затраты времени на поверку средств измерений, а также связанные с поверкой средств измерений затраты времени на осуществление организационно-технических мероприятий, но не должна превышать установленные для организации в соответствии с требованиями максимально допустимые нормативы трудоемкости выполнения работ и (или) услуг по поверке средств измерений.

Максимально допустимые нормативы трудоемкости утверждены Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200.

ФГУ «Тувинский ЦСМ» использует установленные "Типовыми нормами времени на поверку средств измерений" (МИ 2322-99), утвержденными ВНИИМС 19.01.1999 затраты времени на поверку средств измерений. В расчет трудоемкости ФГУ «Тувинское ЦСМ» не включает связанные с поверкой средств измерений затраты времени на осуществление организационно-технических мероприятий.

Так как ФГУ «Тувинский ЦСМ» самостоятельно не устанавливает затраты времени на поверку средств измерений и пользуется Типовыми нормами времени на поверку средств измерений установленные для организации в соответствии с требованиями, максимально допустимые нормативы трудоемкости выполнения работ и (или) услуг по поверке средств измерений не превышаются.

Размер средней заработной платы специалиста государственного регионального центра метрологии - принятый в организации размер средней заработной платы для специалистов, непосредственно осуществляющих поверку средств

измерений, без учета уплаты страховых взносов, предусмотренных законодательством Российской Федерации - не должен превышать установленный для организации размер средней заработной платы.

Размер средней заработной платы специалистов при проведении поверки средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, с учетом уплаты страховых взносов в соответствии с законодательством Российской Федерации утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200.

Для ФГУ «Тувинский ЦСМ» установлен размер средней заработной платы специалистов при проведении поверки средств измерений – 9300 руб.

Согласно данным ФГУ «Тувинский ЦСМ», среднемесячная зарплата поверителя составляет 10164 руб. Указанная средняя заработная плата превышает размер средней заработной платы, установленной Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200. Соответственно в тариф на услуги должен включаться размер средней заработной платы специалистов установленный нормативно-правовым актом Ростехрегулирования – 9300 руб.

Размер косвенных расходов устанавливается в долях единицы от размера средней заработной платы специалиста с учетом расходов организации, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, расходов на содержание эталонов и другого метрологического оборудования в пределах норм годового износа, а также стоимости бланков свидетельств и протоколов, но не должен превышать установленный для организации размер косвенных расходов.

Размер косвенных расходов при проведении поверки средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200.

Для ФГУ «Тувинский ЦСМ» установлен размер косвенных расходов при проведении поверки средств измерений – 115-200%.

По расчету ФГУ «Тувинский ЦСМ» размер косвенных расходов составляет 3,81. Указанный размер превышает установленный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200. Соответственно для расчета тарифа должен приниматься размер косвенных расходов при проведении поверки средств измерений не более 2.

Уровень рентабельности при проведении поверки средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, также утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

от 29.01.2010 №200.

Для ФГУ «Тувинский ЦСМ» установлен уровень рентабельности при проведении поверки средств измерений – 10-25%.

ФГУ «Тувинский ЦСМ» использует нормативную рентабельность 35%, установленную письмом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № ВК-101-32/1831 от 01.01.2009г. При издании Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200, данное письмо уже не имеет юридическую силу.

Таким образом, стоимость одного часа работы специалиста государственного регионального центра метрологии составляет:

$$C_{\text{п}} = 0,006 \cdot (9300(1+2)(1+1,25) + 1,262 \cdot 58,125) = 377,1 \text{ руб./ч.}$$

По расчету ФГУ «Тувинский ЦСМ» стоимость одного нормативного часа работы поверителя составляет 417 руб. 40 коп.

При установлении тарифов на поверку средств измерений ФГУ «Тувинский ЦСМ» руководствуется Порядком определения стоимости (цены) метрологических работ (ПР 50.2.015-02), утвержденных приказом Госстандарта России от 06.02.2002 №30. Данный приказ отменен с 14 марта 2003 г Приказом Госстандарта от 14.03.2003г №149.

Нарушение порядка расчета стоимости ФГУ «Тувинский ЦСМ» привело к повышению стоимости некоторых услуг. К примеру, стоимость поверки весов рычажных от 1 т. до 5 т. по прейскуранту составляет 900 руб., при расчете стоимости согласно Методике расчета стоимости работ и (или) услуг по поверке средств измерений составляет 754,2 (377,1·2,0). Стоимость поверки весов медицинских до 50 кг по прейскуранту составляет 438 руб., при расчете стоимости согласно Методике расчета стоимости работ и (или) услуг по поверке средств измерений составляет 358,2 (377,1·0,95) и пр.

Директор ФГУ «Тувинский ЦСМ» Шапошникова Ч.Х. в ходе рассмотрения дела ссылаясь на Постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2010г. №250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии» (далее Постановление №250), что данное постановление вступает в силу только 1 января 2012г.

Согласно п. 16 Правил оплаты работ и (или) услуг по обеспечению единства измерений по регулируемым ценам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2009 N 1057 государственные региональные центры метрологии разрабатывают на основании нормативов, установленных в соответствии с максимально допустимыми нормативами трудоемкости, уровня рентабельности, размера средней заработной платы и размера косвенных расходов и с применением методики расчета стоимости работ и (или) услуг по обеспечению единства измерений по регулируемым ценам, прейскуранты цен на работы и (или) услуги по поверке средств измерений в соответствии с имеющейся аккредитацией и направляют их для утверждения в Федеральное агентство по

техническому регулированию и метрологии.

Таким образом, до вступления в силу Постановления №250 используется перечень средств измерений в соответствии с установленной областью аккредитации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении ФГУ «Тувинский ЦСМ» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка ценообразования при установлении тарифов на поверку средств измерений, в части превышения установленных Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200 максимально допустимых нормативов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тувинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/03-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУ «Тувинский ЦСМ» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Горная, 1) нарушившей пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка ценообразования при установлении тарифов на поверку средств измерений, в части превышения установленных Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.01.2010 №200 максимально допустимых нормативов.

2. Выдать ФГУ «Тувинский ЦСМ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в части нарушении порядка ценообразования при установлении тарифов на поверку средств измерений.

3. Передать материалы дела № 04-06-08/23-10-10 уполномоченному лицу Тувинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

О.М. Долгих

Члены Комиссии

\_\_\_\_\_

В.А. Сорвачева

\_\_\_\_\_

А.И. Сватиков

\_\_\_\_\_

А.М. Оюн

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано

в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республика Тыва.