

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «11» июня 2024 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Пузыревского С.А. - статс-секретаря - заместителя руководителя ФАС России; Заместителя председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев разногласия между Дальневосточной дирекцией по энергообеспечению - СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» (далее - ОАО «РЖД», Заявитель, регулируемая организация) и Департаментом тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области (далее также Орган регулирования, Департамент) по вопросу установления цен (тарифов) в электроэнергетике в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи начальника отдела тарифного регулирования СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» <...>, заместителя начальника дирекции по экономике и финансам Дальневосточной дирекции по энергообеспечению - СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» <...>, заместителя начальника дирекции – начальника отдела покупки и распределения электрической энергии Дальневосточной дирекции по энергообеспечению - СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» <...>, начальника Департамента тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области <...>, начальника отдела регулирования тарифов в электроэнергетике Департамента тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области <...>, заместителя начальника отдела

регулирования тарифов в электроэнергетике Департамента тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области <...>, главного специалиста-эксперта Еврейского УФАС России <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. от 06.02.2024 № 19141/24) о споре (разногласиях) между Дальневосточной дирекцией по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» и Департаментом тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области по вопросу установления цен (тарифов) в электроэнергетике.

Приказом Департамента тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области от 10.11.2023 № 31/1-П «О внесении изменения в приказ комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 21.11.2019 № 24/1-П «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для Дальневосточной дирекции по энергообеспечению СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» на территории Еврейской автономной области на 2020-2024 годы» в отношении Заявителя установлена величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ) на 2024 год.

Приказом Департамента тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области от 30.11.2023 № 38/3-П «О внесении изменения в приказ департамента тарифов и цен правительства Еврейской автономной области от 25.11.2022 № 38/2-П «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Еврейской автономной области на 2020-2024 годы» в отношении Заявителя установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год.

Тарифное регулирование в отношении ОАО «РЖД» осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг.

Величина НВВ (без учета оплаты потерь электроэнергии), установленная

оспариваемым приказом, составляет 30 528,30 тыс. руб.

Величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 50 477,72 тыс. руб.

ОАО «РЖД» заявляет требование об учете в составе НВВ на 2024 год расходов по следующим статьям разногласий (таблица 1):

тыс. руб.

№ п/п	Статья разногласий	Заявитель в ФАС России	Утверждено Департаментом на 2024 год	Величина спора
		A	B	C=A-B
1	Корректировка необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.	13 349,63	(-) 1 716,37	15 066,00
2	Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.	3 064,31	(-) 855,19	3 919,50
3	Плановые неподконтрольные расходы на 2024 год с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» на 2024 год	20 859,96	19 896,05	963,91

Итого (по статьям)		19 949,42
--------------------	--	-----------

Сумма разногласий составляет 19 494,42 тыс. руб.

Государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования № 1178), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

1. Статья разногласий «Корректировка необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.».

ОАО «РЖД» заявлено требование о признании экономически обоснованной и подлежащей учету величины затрат по данной статье разногласий в сумме 13 349,63 тыс. руб.

Органом регулирования корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2022 год учтена в составе НВВ ОАО «РЖД» на 2024 год в сумме (-) 1 716,37 тыс. руб.

Сумма разногласий составила 15 066,00 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований Заявителем в адрес ФАС России направлены следующие обосновывающие документы:

1. Пояснительная записка к расчету НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «РЖД» в границах ЕАО на 2024 год;

2. Таблица № П.1.4. «Баланс электрической энергии в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
3. Таблица № П.1.4. (транзит) «Баланс электрической энергии в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
4. Таблица № П.1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
5. Таблица № П.1.5 (транзит) «Электрическая мощность по диапазонам напряжения в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
6. Таблица № П.1.6. «Структура полезного отпуска электроэнергии (мощности) по группам потребителей в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
7. Отчетная форма 3.1 «Предложения Дальневосточной дирекции по энергообеспечению - СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2024 год в Субъекте РФ: Еврейская автономная область»;
8. Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями (форма 46-ЭЭ (полезный отпуск)) за 2022 год в Субъекте РФ: Еврейская автономная область;
9. Копия договора от 20.01.2010 № 15 на оказание услуг по передаче электрической энергии (мощности) с АО «ДРСК» ЕАО;
10. Копии дополнительных соглашений к договору от 20.01.2010 № 15 АО «ДРСК» ЕАО (от 05.05.2012, от 26.03.2013, от 01.06.2017, от 11.03.2021, от 20.05.2023);
15. Копии приложений к договору от 20.01.2010 № 15 АО «ДРСК» ЕАО (приложение № 1.1, приложение № 1.2, приложение № 2.1, приложение № 2.2);
16. Копии счетов-фактур АО «ДРСК» ЕАО от 31.01.2022 № 0229998/01000218, от 28.02.2022 № 0229998/02000235, от 31.03.2022 № 0229998/03000361, от 30.04.2022 № 0229998/04000308, от 31.05.2022 № 0229998/05000290, от 30.06.2022 № 0229998/06000361, от 31.07.2022 № 0229998/07000293, от 31.08.2022 № 0229998/08000212, от 30.09.2022 № 0229998/09000294, от 31.10.2022 № 0229998/10000234, от 30.11.2022 № 0229998/11000252, от 31.12.2022 № 0229998/12000250;
17. Копия договора купли-продажи электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь в границах ЕАО от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;
18. Копия протокола разногласий к договору от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;

19. Копия дополнительного соглашения от 19.05.2017 № 2448980 к договору от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;

20. Копия протокола разногласий к дополнительному соглашению от 19.05.2017 № 2448980 к договору от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;

21. Копия дополнительного соглашения от 20.05.2022 к договору от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;

22. Копии Приложений 2, 3 к договору от 20.10.2010 № 1125 ПАО «ДЭК»;

23. Копии актов приема-передачи электроэнергии (мощности) на компенсацию потерь ПАО «ДЭК» от 31.01.2022 № Д05ЭС000006, от 28.02.2022 № Д05ЭС000014,

от 31.03.2022 № Д05ЭС000023, от 30.04.2022 № Д05ЭС000037, от 31.05.2022 № Д05ЭС000049, от 30.06.2022 № Д05ЭС000060, от 31.07.2022 № Д05ЭС000075,

от 31.08.2022 № Д05ЭС000085, от 30.09.2022 № Д05ЭС000094, от 31.10.2022 № Д05ЭС000105, от 30.11.2022 № Д05ЭС000118, от 31.12.2022 № Д05ЭС000131;

24. Ведомости объемов передачи электроэнергии потребителям гарантирующего поставщика и смежным сетевым организациям, подключенным к сетям ОАО «РЖД» в границах ЕАО за январь – декабрь 2022 года;

26. Однолинейная схема главных электрических соединений тяговой подстанции Волочаевка – 1 (ЭЧЭ-9) (в рабочем порядке);

27. Приказ Минэнерго России от 31.05.2023 № 356 (в рабочем порядке);

28. Технический паспорт тяговой подстанции, трансформаторной подстанции, линейного устройства системы тягового электроснабжения, распределительного пункта от 03.04.2023 № 805/р (в рабочем порядке).

Отношения по оказанию услуг по передаче электрической энергии между ОАО «РЖД» (исполнитель) и АО «ДРСК» (заказчик) урегулированы договором

от 20.01.2010 № 15, по условиям которого исполнитель обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии от точек приема и до точек поставки путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии (мощности) через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, а заказчик обязуется оплачивать указанные услуги.

Порядок расчета объемов и стоимости электроэнергии, приобретаемой

сетевой организацией ОАО «РЖД» в целях компенсации потерь электроэнергии (мощности), возникающих в принадлежащих ОАО «РЖД» сетях при ее передаче потребителям гарантирующего поставщика, смежным сетевым организациям, урегулирован договором от 01.01.2010 № 1125, заключенным между ПАО «ДЭК» (продавец) и ОАО «РЖД» (покупатель).

В рамках рассматриваемой статьи разногласий Заявитель оспаривает показатель объема фактического полезного отпуска электрической энергии сторонним потребителям за 2022 год на уровне 49 693,72 тыс. кВт*ч и объема потерь электрической энергии, примененных Органом регулирования при расчете корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию по факту 2022 года (таблица 2):

№	Показатель	Ед. изм.	Расчет Департамента	Расчет ОАО «РЖД»
1	Плановый объем отпуска э/э в сеть на 2022 год ()	тыс. кВт*ч	62 680	62 680
2	Фактический объем отпуска э/э в сеть за 2022 год ()	тыс. кВт*ч	55 779,38	103 062,21
3	Фактический объем полезного отпуска ()	тыс. кВт*ч	49 693,72	91 256,87
4	Уровень потерь электрической энергии в сетях, утвержденный на долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг. ()	%	10,93*	
5	Объем потерь э/э (пункт 2 * пункт 4)	тыс. кВт*ч	6 096,69	11 264,70
6	Фактический объем потерь э/э за 2022 год ()	тыс. кВт*ч	11 805,34	11 805,34
7	Прогнозная цена покупки потерь э/э на 2022 год (Ц _{пi-2})	руб./кВт*ч	2,50861	2,50861
8	Средневзвешенная фактическая цена покупки потерь э/э за 2022 год (Ц _{пi-2})	руб./кВт*ч	2,57036	2,57036

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (ПО _i)	тыс. руб.	(-) 1 513,32	11 770,33
ИПЦ _{i-2} (2023 год)	%	5,8	
ИПЦ _i (2024 год)	%	7,2	
Итого корректировка	тыс. руб.	(-) 1 716,37	13 349,63

**уровень потерь электрической энергии на долгосрочный период 2020-2024 гг. установлен Комитетом тарифов и цен правительства Еврейской автономной области приказом от 21.11.2019 № 24/1-П «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для Дальневосточной дирекции по энергообеспечению СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» на территории Еврейской автономной области на 2020-2024 гг».*

ОАО «РЖД» фактический объем отпуска электрической энергии в сеть за 2022 год (с учетом потерь) в размере 103 062,213 тыс. кВт*ч определен на основании заверенных с трех сторон ведомостей объемов передачи электроэнергии потребителям гарантирующего поставщика и смежным сетевым организациям.

Фактический объем потерь электроэнергии определен ОАО «РЖД» на основании положений абзаца 2 пункта 50 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), по формуле

$$V_{\text{факт}} = V_{\text{отп}} \times (N / (100\% - N)).$$

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласиях отмечено, что по результатам проведенного анализа предоставленных ОАО «РЖД» ежемесячных ведомостей объемов передачи электрической энергии, выявлено следующее:

1. При определении фактических потерь в сетях ОАО «РЖД» используется формула, которая не соответствует положениям абзаца 1 пункта 50 Правил № 861;

2. На перетоки с шин тяговых подстанций в сеть АО «ДРСК» фактические потери рассчитываются через нормативный процент потерь, при том, что

приборы установлены в границе балансовой принадлежности, что является основной причиной увеличения фактических потерь.

3. Ведомости, предоставленные АО «ДРСК», предназначены для определения объемов по договору от 01.06.2021 № 4971, заключенному с потребителем

ООО «Русэнергосбыт». Объем потребления ООО «Русэнергосбыт» не отражен в формах № 46-ЭЭ ОАО «РЖД» как собственное потребление.

По результатам проведенного анализа направленных сторонами разногласий обосновывающих материалов, ФАС России по пунктам замечаний Органа регулирования отмечает следующее.

1. В соответствии с пунктом 50 Правил № 861 размер фактических потерь электрической энергии в электрических сетях определяется как разница между объемом электрической энергии, переданной в электрическую сеть из других сетей или от производителей электрической энергии, и объемом электрической энергии, которая поставлена по договорам энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) и потреблена энергопринимающими устройствами, присоединенными к данной электрической сети, а также объемом электрической энергии, которая передана в электрические сети других сетевых организаций.

В отношении потребителя, энергопринимающее оборудование которого присоединено к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых указанный потребитель оказывает услуги по передаче электрической энергии, размер фактических потерь электрической энергии, возникающих на таких объектах электросетевого хозяйства ($V_{\text{факт}}$), определяется по формуле:

$$V_{\text{факт}} = V_{\text{отп}} \times (N / (100\% - N))$$

В соответствии с пунктом 3.3.12 договора от 01.01.2010 № 1125, заключенного между ОАО «РЖД» и ПАО «ДЭК», в соответствии с пунктом 6.3.5 договора от 20.10.2010 № 15, заключенного между ОАО «РЖД» и АО «ДРСК», ОАО «РЖД» предоставляет АО «ДРСК» сводную ведомость об объемах электроэнергии, поставляемой потребителям. На основании вышеуказанных данных ежемесячно составляется технологический баланс электроэнергии в сети ОАО «РЖД», который подлежит заверению со стороны АО «ДРСК».

Согласно пункту 4.1 договора от 01.01.2010 № 1125 (с учетом протокола урегулированных разногласий к нему) ПАО «ДЭК» определяет объем электроэнергии, подлежащей приобретению и оплате в целях компенсации потерь электрической энергии, и оформляет актом приема-передачи.

При определении объема фактических потерь (пункт 4.1 договора от 01.01.2010 № 1125) применяются основания абзаца 2 п. 50 Правил № 861.

ФАС России отмечает, что оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям не является основным видом деятельности ОАО «РЖД». Общество является потребителем электрической энергии для собственных нужд и территориальной сетевой организацией. Объекты электросетевой инфраструктуры ОАО «РЖД» участвуют как в процессе обеспечения электроэнергией транспортного оборудования (тяги поездов), так и в процессе передачи электроэнергии смежным сетевым организациям и потребителям гарантирующего поставщика (АО «ДЭК»).

С учетом вышеизложенного, расчет потерь электрической энергии произведенный регулируемой организацией согласно формуле, указанной в абзаце 2 пункта Правил № 861, соответствует действующему тарифному законодательству в электроэнергетике.

Дополнительно ФАС России отмечает, что объем потерь электрической энергии, учитываемый при определении суммы корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2022 год, рассчитан Органом регулирования также с использованием формулы, указанной в абзаце 2 пункта Правил № 861.

2. Тяговая подстанция Волочаевка – 1 (ЭЧЭ-9) является элементом электроэнергетической системы, осуществляющим распределение электроэнергии, предназначенной для понижения напряжения с целью передачи его для обеспечения транспортного оборудования, а также передачи электрической энергии смежным сетевым организациям и потребителям гарантирующего поставщика.

Учитывая участие указанного объекта в передаче электроэнергии как на собственные нужды, так и для сторонних потребителей, разделение фактические потерь электроэнергии при помощи приборов учета на «собственные» и «сторонние» технологически невозможно.

Кроме того, данный объект электросетевого хозяйства задействован в реализации региональной инвестиционной программы на 2021–2024 гг., утвержденной Департаментом строительства и жилищно – коммунального хозяйства правительства Еврейской автономной области от 28.10.2021 № 108 «Об утверждении скорректированной инвестиционной программы структурного подразделения «ТРАНСЭНЕРГО» ОАО «Российские железные дороги» на территории Еврейской автономной области на 2018 – 2020 годы и инвестиционной программы структурного подразделения «ТРАНСЭНЕРГО» ОАО «Российские железные дороги» на территории Еврейской автономной области на 2021 – 2024 годы» (далее – Инвестиционная программа ОАО «РЖД» на 2021 – 2024 гг.).

Согласно перечню инвестиционных проектов, прилагаемому к Инвестиционной программе ОАО «РЖД» на 2021–2024 гг., в период 2023–2024 годы запланировано техническое перевооружение объекта «ТП ст. Волочаевка – 1».

Также отмечаем, что по данным регулируемой организации, тяговая подстанция Волочаевка – 1 включена в расчет условных единиц как объект электросетевого хозяйства, участвующий в регулируемой деятельности. При этом, расходы на содержание указанного объекта электросетевого хозяйства учтены Департаментом при формировании НВВ ОАО «РЖД» с учетом распределения расходов по видам деятельности пропорционально фактическому отпуску электрической энергии.

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласиях данный факт оспорен не был.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с приказом Минэнерго России от 31.05.2023 № 356 «Об утверждении перечня энергосистем, характеризующихся режимом с высокими рисками нарушения электроснабжения в 2023–2024 годах, и перечня мероприятий по снижению рисков нарушения электроснабжения в таких энергосистемах» в период 2023–2024 гг. запланирована замена ПС 220 кВ Волочаевка/т ошиновки с ДДТН 851 А на ошиновку с ДДТН не менее 1000 А при TNB – 5°C.

3. ФАС России проанализированы данные технологического баланса электроэнергии в сети ОАО «РЖД» за 2022 год в рамках договора оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) от 20.01.2010 № 15, заключенного между ОАО «РЖД» и АО «ДРСК» (таблица 3):

№	Месяц	Показатели технологического баланса э/э				
		Поступление э/э в сеть	Объем услуг ССО всего	в том числе отпуск конечным потребителям Заказчика	Объем потребления э/э*	
					Всего	
1	2	3	4	4.1.	5	
1	Январь	15 823,331	13 353,269	3 137,894	1 041,025	1 729,492
2	Февраль	11 983,896	10 088,489	2 621,139	812,151	1 309,76

3	Март	10 890,671	9 198,383	2 743,936	691,071	1 189,377
4	Апрель	9 142,617	7 745,020	2 364,429	549,358	999,285
5	Май	7 088,347	6 001,521	1 802,442	446,557	773,855
6	Июнь	5 172,341	4 364,602	1 500,250	339,022	565,334
7	Июль	5 415,576	4 565,914	1 473,999	358,970	590,063
8	Август	5 529,299	4 684,519	1 457,530	343,438	597,762
9	Сентябрь	5 472,372	4 608,726	1 487,916	363,839	597,723
10	Октябрь	8 283,478	6 974,589	1 831,684	548,963	905,347
11	Ноябрь	10 304,91	8 704,195	2 434,773	643,499	1 126,312
12	Декабрь	13 001,434	10 967,643	2 725,717	839,926	1 421,033
13	Всего	108 108,276	91 256,870	25 581,709	6 977,819	11 805,343

**согласно данным технологического баланса, данный показатель включает в себя объем потребления электрической энергии по ВЛ-35 кВ Т-104 и объем собственного потребления ОАО «РЖД».*

Согласно данным технологического баланса, объем потребления электрической энергии (6 977,819 кВт*ч) включает в себя объем потребления электрической энергии по ВЛ-35 кВ Т-104 (5 046,043 тыс. кВт*ч или 69,77% от общего объема потребления) и объем собственного потребления ОАО «РЖД» (1 931,756 тыс. кВт*ч или 27,68% от общего объема потребления).

Таким образом, объем собственного потребления ОАО «РЖД» не включен

в состав показателя «Фактический объем полезного отпуска» (91 256,870 тыс. кВт*ч).

Таблица 4. Анализ объема и фактических потерь электрической энергии ОАО «РЖД» за 2022 год.

№	Месяц	Технический баланс АО «ДРСК» ЭС «ЕАО»*		Согласно актам АО «ДРСК» ЭС «ЕАО»	Согласно актам ПАО «ДЭК»**
		Объем услуг ССО тыс. кВт*ч	фактические потери тыс. кВт*ч	Объем услуг ССО объем тыс. кВт*ч	фактические потери тыс. кВт*ч
1	Январь	13 353,269	1 729,492	13 353,269	1 729,492
2	Февраль	10 088,489	1 309,760	10 088,489	1 309,760
3	Март	9 198,383	1 189,377	9 198,383	1 189,377
4	Апрель	7 745,020	999,285	7 745,00	999,285
5	Май	6 001,521	773,855	6 001,521	773,855
6	Июнь	4 364,602	565,334	4 364,602	565,334
7	Июль	4 565,914	590,063	4 565,914	590,063
8	Август	4 684,519	597,762	4 684,519	597,762
9	Сентябрь	4 608,726	597,723	4 608,726	597,723
10	Октябрь	6 974,589	905,347	6 974,589	905,347
11	Ноябрь	8 704,195	1 126,312	8 704,195	1 126,312
12	Декабрь	10 967,643	1 412,033	10 967,643	1 412,033
13	Итого	91 256,870	11 805,343	91 256,870	11 805,343
14	Объем услуг ОАО «РЖД» с учетом потерь э/э				103 062,213

*объем услуг по передаче э/э подтвержден данными технологического баланса к договору от 20.01.2010 № 15 за период с января по декабрь 2022 года, составленными за подписью сторон: филиал АО «ДРСК» «ЭС ЕАО» и ОАО «РЖД».

***объем фактических потерь подтвержден актами приема-передачи электроэнергии (мощности) на компенсацию потерь по договору от 01.01.2010 № 1125 за период с января по декабрь 2022 года, составленными за подписью сторон: АО «ДЭК» (гарантирующий поставщик) и ОАО «РЖД» (сетевая организация).*

В соответствии с пунктом 34 Правил № 861 по договору между смежными сетевыми организациями одна сторона договора обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона обязуется оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. Услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки, перечень которых определяется в договоре об оказании услуг по передаче электрической энергии.

Так, перечень точек поставки электрической энергии (мощности) из сети ОАО «РЖД» в электрические сети смежных сетевых организаций, определен в приложении № 1.2 к договору от 20.01.2010 № 15. Указанный перечень включает в себя, в том числе точки поставки по ПС «Волочаевка-тяговая».

Дополнительно ФАС России отмечает, что в соответствии с представленными однолинейными схемами тяговых подстанций Дальневосточной железной дороги — филиала ОАО «РЖД» в границах Еврейской автономной области электрическая энергия из сетей ОАО «ДРСК» проходит через электросетевое имущество ОАО «РЖД» (через силовые трансформаторы), что свидетельствует о том, что в сетях ОАО «РЖД» образуются потери электрической энергии, в том числе на исключенный Департаментом объем поступления.

Применяемый в расчетах процент потерь электрической энергии (10,93%) определен Органом регулирования как долгосрочный параметр регулирования для всей электрической сети ОАО «РЖД» и не может применяться только для отдельных ее участков.

Таким образом, исключение из расчета оспариваемой корректировка объема электрической энергии из сети ОАО «РЖД» в размере 41 563,15 тыс. кВт*ч является необоснованным.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье разногласий «Корректировка необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2022 год с учетом индексов потребительских

цен 2023 и 2024 гг.» подлежат удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести расчет оспариваемой корректировки с учетом объема фактического отпуска электрической энергии и объема потерь электрической энергии за 2022 год, относимых на сторонних потребителей, на основании актов АО «ДРСК» и ПАО «ДЭК» в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

2. Статья разногласий «Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.».

ОАО «РЖД» заявляет требование о признании экономически обоснованными расходов по данной статье разногласий в сумме 3 064,31 тыс. руб.

Органом регулирования корректировка неподконтрольных расходов по результатам деятельности 2022 года учтена в сумме (-) 855,19 тыс. руб.

Сумма разногласий составила 3 919,50 тыс. руб.

В рамках данной статьи разногласий Заявитель оспаривает процент распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год, определенный Органом регулирования исходя из плановых объемов передачи электрической энергии на уровне 9,4%, считая обоснованным принять данный показатель на уровне 14,3% исходя из фактических объемов передачи электрической энергии за 2022 год

Таблица 5. Расчет корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год.

№	Показатель	Ед. изм.	Расчет Департамента	Расчет ОАО «РЖД»	Отклонение
			А	В	В-А
1	Фактический полезный отпуск для собственного потребления	тыс. кВт*ч	529 400,411	544 551,6	15 151,189
2	Фактический полезный отпуск для конечных потребителей и ССО	тыс. кВт*ч	55 829,076	91 256,87	35 427,749

3	Доля распределения тарифной выручки	%	9,54	14,35	4,81
4	Неподконтрольные расходы по факту 2022 года	тыс. руб.	16 326,50	19 782,32	3 455,82
5	Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений параметра за 2022 год с учетом долевого распределения тарифной выручки	тыс. руб.	(-) 754,02	2 701,79	3 455,82
6	Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений параметра за 2022 год с учетом ИПЦ на 2023 – 2024 гг., а также с учетом долевого распределения тарифной выручки	тыс. руб.	(-) 855,19	3 064,31	3 919,50

В обоснование заявленных требований Заявителем в адрес ФАС России направлены обосновывающие документы, аналогичные перечню, указанному по пункту 1 настоящего решения.

Заявителем фактический полезный отпуск для собственного потребления в объеме 544 551,6 тыс. кВт*ч, рассчитан с учетом следующих параметров:

1. Объем приема электрической энергии (мощности), полученной для собственных нужд ОАО «РЖД» по договору купли-продажи от 30.08.2005 № 132/011-Р101Д-05 с ООО «Русэнергосбыт», определен на основании актов приема-передачи за 2022 год на уровне 583 264,845 тыс. кВт*ч;

2. Потери электрической энергии, относимой на собственное потребление в размере 38 715,3 тыс. кВт*ч (6,6%), рассчитаны на основании положений методики расчета потерь электрической энергии, относимых на структурные подразделения ОАО «РЖД», определенной в приложении № 1

к Инструкции по определению и предъявлению подразделениям ОАО «РЖД» расходов, связанных с покупкой электрической энергии, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 19.01.2017 № 109/р.

Заявителем также отмечено, что в связи с тем, что ОАО «РЖД» является организацией, осуществляющей передачу электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией должно производиться пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии, что предусмотрено пунктом 20 Основ ценообразования № 1178.

Органом регулирования в отзыве на заявление вышеуказанный довод Заявителя оспорен не был, однако с учетом выявленных по результатам проведенного анализа фактических балансовых показателей ОАО «РЖД» за 2022 год несоответствий, Департаментом доля отнесения расходов Дальневосточной дирекции по энергообеспечению СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» по ЕАО на сторонних потребителей принята на уровне 9,54%, что соответствует плановому значению, утвержденному на 2022 год.

В соответствии с направленными материалами, Департаментом по результатам проведенного анализа ведомостей к договору от 20.01.2010 № 15 выявлены несоответствия в подходе к определению балансовых показателей по итогам работы регулируемой организации в 2022 году, а именно:

1. Некорректный подход к определению фактических потерь в сетях ОАО «РЖД»;
2. Отсутствие расчета, представленного регулируемой организацией, подтверждающий действительные балансовые показатели по факту 2022 года;
3. Отсутствие приложения № 1 к договору от 20.01.2010 № 15;
4. Отсутствие приложения № 1 к договору от 01.01.2023 № 1125.

По результатам проведенного анализа направленных сторонами разногласий обосновывающих материалов, ФАС России по пунктам замечаний Органа регулирования отмечает следующее.

Порядок расчета корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра определен пунктом 11 Методических указаний № 98-э и производится по формуле (7):

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний № 20-э/2 для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической (тепловой) энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией по решению регионального органа рекомендуется производить в соответствии с одним из нижеследующих методов:

- согласно учетной политике, принятой в организации;
- пропорционально отпуску (передаче) электрической (тепловой) энергии.

Согласно пункту 4.1 договора купли-продажи электрической энергии (мощности) от 30.08.2005 № 132/011-Р/101Д-05, заключенного между ОАО «РЖД» (покупатель) и ООО «Русэнергосбыт» (продавец), продавец обязуется подавать покупателю электрическую энергию (мощность) в обусловленном договором количестве точек поставки, определенных перечнем точек поставки и элементов электрооборудования, входящих в расчет сальдо-перетоков (приложение № 3 к договору).

В соответствии с актами приема-передачи электрической энергии (мощности) по договору от 30.08.2005 № 132/011-Р/101Д-05, заверенными ОАО «РЖД» и ООО «Русэнергосбыт», покупатель за 2022 год принял электрическую энергию (мощность) в общем объеме 583 264,845 тыс. кВт*ч, в том числе:

январь – 51 967,829 тыс. кВт*ч; февраль – 48 000,311 тыс. кВт*ч; март – 50 989,369 тыс. кВт*ч; апрель – 47 602,721 тыс. кВт*ч; май – 47 240,648 тыс. кВт*ч; июнь – 44 792,293 тыс. кВт*ч; июль – 45 241,120 тыс. кВт*ч; август – 45 915,715 тыс. кВт*ч; сентябрь – 44 588,260 тыс. кВт*ч; октябрь – 49 180,522 тыс. кВт*ч; ноябрь – 53 155,106 тыс. кВт*ч; декабрь – 54 532,921 тыс. кВт*ч.

Заявитель при определении полезного отпуска на собственные нужды из объема приема электрической энергии (мощности), полученной для собственных нужд ОАО «РЖД» по договору купли-продажи от 30.08.2005 № 132/011-Р/101Д-05 с ООО «Русэнергосбыт» исключает потери электрической энергии, относимые на собственное потребление.

ФАС России отмечает, что порядок компенсации расходов на покупку потерь электрической энергии для собственных нужд регулируемой организацией, действующим тарифным законодательством не предусмотрен.

Так, при определении доли распределения товарной выручки (неподконтрольных расходов) ОАО «РЖД» фактический полезный отпуск электрической энергии для собственного потребления принимает с учетом исключения рассчитанных потерь, при этом фактический полезный отпуск электрической энергии сторонним потребителям учитывает без

соответствующих потерь.

При этом в электрических сетях потребителей/смежных территориальных сетевых организациях также могут возникать технологические потери электроэнергии, которые ОАО «РЖД» в своих расчетах не учитывает.

Фактический полезный отпуск электроэнергии для конечных потребителей и ССО, а также для собственного потребления должен определяться на основании актов первичного учета электроэнергии по соответствующим точкам поставки.

С учетом вышеизложенного, требования Заявителя по статье разногласий «Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести расчет указанной корректировки с учетом выводов, приведенных в пункте 1 настоящего решения, а также с учетом мотивировочной части настоящего пункта.

3. Статья разногласий «Плановые неподконтрольные расходы на 2024 год с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» на 2024 год».

ОАО «РЖД» заявляет требование о признании экономически обоснованными расходов по данной статье разногласий в сумме 20 859,96 тыс. руб.

Органом регулирования плановые неподконтрольные расходы учтены в сумме 19 896,05 тыс. руб.

Сумма разногласий составила 963,91 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований Заявителем в адрес ФАС России направлены следующие обосновывающие документы:

1. Пояснительная записка к расчету НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «РЖД» в границах ЕАО на 2024 год;
2. Таблица № П.1.4. «Баланс электрической энергии в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
3. Таблица № П.1.4. (транзит) «Баланс электрической энергии в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;
4. Таблица № П.1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;

5. Таблица № П.1.5 (транзит) «Электрическая мощность по диапазонам напряжения в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;

6. Таблица № П.1.6. «Структура полезного отпуска электроэнергии (мощности) по группам потребителей в сетях ОАО «РЖД» в границах ЕАО»;

7. Отчетная форма 3.1 «Предложения Дальневосточной дирекции по энергообеспечению - СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2024 год в Субъекте РФ: Еврейская автономная область»;

8. Письмо о формировании сводного прогнозного баланса в Федеральную антимонопольную службу РФ от 17.10.2023 № ИСХ-25521;

9. Письмо ООО «Русэнергосбыт» от 10.10.2023 № 6854-АИ-РЭС/23.

Предметом разногласий в рамках данной статьи является процент долевого распределения тарифной выручки АО «РЖД» на 2024 год, определяемый исходя из объемов передачи электрической энергии (таблица 6):

№	Показатель	Ед. изм.	Расчет Департамента	Расчет ОАО «РЖД»	Отклонение
			А	В	В-А
1	Плановый полезный отпуск для собственного потребления	тыс. кВт*ч	583 419,90	513 323,08	(-)70 096,10
2	Плановый полезный отпуск для передачи электроэнергии сторонним потребителям	тыс. кВт*ч	59 623,10	59 623,10	0,00
3	Процент долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД»	%	9,27	10,41	1,14
4	Плановая величина неподконтрольных	тыс.	131 046,65	131 046,65	0,00

4	расходов на 2024 год	тыс. руб.	101 740,00	101 740,00	0,00
5	Плановая величина неподконтрольных расходов на 2024 год с учетом процента долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД»	тыс. руб.	19 896,65	20 859,96	963,91

По мнению ОАО «РЖД», Органом регулирования некорректно определен плановый полезный отпуск электрической энергии для собственного потребления на 2024 год в размере 583 419,90 тыс. руб., полагая обоснованным принять данный показатель на уровне 513 323,08 тыс. кВт*ч.

Регулируемой организацией расходы по рассматриваемой статье определены исходя из планового объема полезного отпуска для собственного потребления в размере 513 323,8 тыс. кВт*ч, который рассчитан как разница между величиной планового объема покупки электроэнергии 583 419,9 тыс. кВт*ч и планового объема потерь, относимого на собственное потребление, в размере 70 096,1 тыс. кВт*ч.

ОАО «РЖД» поясняет, что Органом регулирования при формировании предложений в сводный прогнозный баланс, направляемых в адрес ФАС России, не учтено, что плановый объем покупки электроэнергии ОАО «РЖД», приобретаемый ООО «Русэнергосбыт» с ОРЭМ в объеме 583 419,90 тыс. кВт*ч, включает в себя, в том числе технологические потери электрической энергии, относимые на собственное потребление ОАО «РЖД» в объеме 70 096,1 тыс. кВт*ч.

Органом регулирования величина собственного потребления ОАО «РЖД» на 2024 год принята согласно предложению ООО «Русэнергосбыт» в размере 583 419,90 тыс. кВт*ч, что соответствует выписке из сводного прогнозного баланса на 2024 год, утвержденного приказом ФАС России от 12.10.2023 № 727/23.

С учетом позиции ФАС России по определению доли распределения тарифной выручки, в том числе полезного отпуска для собственного потребления ОАО «РЖД», изложенной в пункте 2 настоящего решения, требования Заявителя по статье разногласий «Плановые неподконтрольные расходы на 2024 год с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» на 2024 год» являются экономически необоснованными и не подлежат удовлетворению.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между ОАО «РЖД» и Департаментом тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области нарушившим пункты 34, 50 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. Частично удовлетворить требования Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД», указанные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики с Департаментом тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области (рег. 06.02.2024 № 19141/24).

3. Органу исполнительной власти Еврейской автономной области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав, на основании каких документов принималось решение, по статьям затрат:

- «Корректировка необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.»;

- «Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с учетом долевого распределения тарифной выручки ОАО «РЖД» за 2022 год с учетом индексов потребительских цен 2023 и 2024 гг.».

4. Органу исполнительной власти Еврейской автономной области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в срок до 01.08.2024 пересмотреть необходимую валовую выручку и индивидуальные тарифы на услуги по передаче

электрической энергии для Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» на 2024 год на основании пункта 3 настоящего решения.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Еврейской автономной области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Еврейской автономной области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, принятие которых предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Еврейской автономной в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на которых принимались решения, предписанные настоящим решением;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) для Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД».

Председатель Комиссии _____ / С.А. Пузыревский
(подпись)

Заместитель председателя Комиссии _____ / <...>
(подпись)

Члены Комиссии: _____ / <...>
(подпись)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)