Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

07 сентября 2021 года №02-01/6539

город Сыктывкар

/правление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми :ступило заявление ООО «ТеплоВодоканал-Ема» (далее – заявитель, Общество) 07.06.2021 (вх. № 2936э-э от 07.06.2021), с учетом дополнений к заявлению от)6.2021 (вх. № 3028-э от 10.06.2021), на действия ООО «Региональный оператор ɜера» (далее – Общество, Региональный оператор) по навязыванию ыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми ımунальными отходами (далее – ТКО).

·ласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются ıствия (бездействие) занимающего доминирующее положение ɜйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ,опущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление ɜресов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской ıтельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе ɜязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не осящихся к предмету договора (экономически или технологически не ɔснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, ɔмативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

ормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, ормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов полнительной власти или судебными актами требования о передаче нансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также ласие заключить договор при условии внесения в него положений осительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие бования).

квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о щите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он имал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), арактеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело здало угрозу) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) емлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере едпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

О «Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на арном рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в зи с чем, на его действия (бездействие) распространяются требования части статьи 10 Закона о защите конкуренции.

пом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О оторых вопросах, возникающих в связи с применением судами монопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума ховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2) определено, что злоупотреблением инирующим положением может быть признано использование хозяйствующим ектом своего положения на рынке для установления невыгодных условий вора или условий, не относящихся к предмету договора (пункт 3 части 1 ьи 10 Закона).

рассмотрении споров, связанных с применением указанной нормы, ходимо исходить из того, что навязанными невыгодными условиями могут быть наны условия, которые иной участник рынка не принял бы, исходя из своих мно понимаемых экономических (коммерческих) интересов, и которые оляют доминирующему на рынке субъекту извлекать выгоду посредством ничения свободы ведения экономической деятельности его контрагентов.

оценке наличия факта злоупотребления доминирующим положением в анных случаях судам также необходимо учитывать, имеется ли у инирующего на рынке хозяйствующего субъекта законный интерес в новлении соответствующих условий договора, являются ли налагаемые на рагентов ограничения соразмерными этому интересу.

пом 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 еделено, что исходя из содержания запрета, установленного пунктами 3, 8 и 1 статьи 10 Закона, пресечение антимонопольного нарушения в форме зывания невыгодных и не относящихся к предмету договора условий и (или) новления дискриминационных условий допускается как до, так и после

ючения договора, в который включается подобное условие.

этом судам необходимо учитывать, что само по себе заключение договора с инирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом стадии заключения договора (например, без составления протокола огласий по спорным условиям), и (или) исполнение договора не являются оятельствами, исключающими возможность квалификации поведения инирующего субъекта как злоупотребления.

атье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и ебления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный ратор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - ональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными дами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание г по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником дых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых дятся в зоне деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы ючают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми унальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на ание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является ичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе зать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми унальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые азуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. ональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по ащению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными дами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные ды в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, вреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской ерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать ги регионального оператора по цене, определенной в пределах рожденного в установленном порядке единого тарифа на услугу ионального оператора.

тановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила ащения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), рыми установлены, в том числе порядок заключения договора на оказание г по обращению с ТКО.

асно пункту 5 Правил № 1156 Договор на оказание услуг по обращению с ТКО ючается между потребителем и региональным оператором, в зоне ельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их

опления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

оответствии с типовым договором, утвержденным Правилами № 1156, объем у потребителя услуги определяется расчетным путем исходя из нормативов опления ТКО, количества и объема контейнеров для складирования ТКО или дя из массы ТКО.

асно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных дов осуществляется:

асчетным путем исходя из:

ативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в чественных показателях объема;

чества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, новленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с льзованием средств измерения.

оответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с ственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых унальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 оящих Правил.

логичные условия содержатся в пункте 15 раздела 5 типового договора, ржденного Правилами № 1156.

м образом, Правилами № 1156 и № 505 предусмотрен коммерческий учет ТКО собственников ТКО с применением альтернативных способов учета объема и массы твердых коммунальных отходов.

этом положениями пункта 6 Правил № 505 прямо определено, что в целях ществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО ществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 Правил № 505, то есть етным путем: по нормативам накопления или исходя из количества и объема ейнеров (по фактическому объему).

х – либо ограничений по применению того или иного способа расчета вила № 505 не содержат.

асно материалам заявления, ООО «ТеплоВодоканал-Емва» на праве ственности принадлежит объект, расположенный по адресу: Республика , Княжпогостский район, г. Емва, ул. 30 лет Победы, д. 13 (далее – Объект), ая площадь Объекта составляет 870,5 кв.м., назначение – нежилое здание, ово-развлекательный центр.

Объекте ООО «ТеплоВодоканал-Емва» имеется контейнерная площадка (1 тейнер, объем 0,75 куб.м.), расположенная по адресу: г. Емва, ул. 30 лет

беды, д. 13 и зарегистрированная в установленном законом порядке.

занное подтверждается постановлением Администрации ГП «Ембa» от 9.2019 № 395 «О внесении дополнений в постановление администрации одского поселения «Ембa» № 492 от 25.12.2018 «Об утверждении реестра мест щадок) накопления ТКО на территории городского поселения «Ембa», ласно которому у ООО «ТеплоВодоканал-Ембa» по адресу: Республика Коми, Ембa, ул. 30 Победы, д. 13, установлена контейнерная площадка, актеристики – контейнер 1 шт. - 0,75 куб/м. на бетонной плите.

следует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» в рес ООО «ТеплоВодоканал-Ембa» направило письмо от 14.01.2021 № РО-443/ис, отором Общество сообщило о прекращении с 01.01.2021 договора на ТКО от 6.2019 и о заключении нового договора на оказание услуг по обращению с) от 11.01.2021 № 4569/РО-П/2021 (далее – договор на ТКО от 11.01.2021).

ктом 12 договора на ТКО от 11.01.2021 Общество предусмотрело, что учет ссы и (или) объема ТКО производится исходя из норматива накопления ТКО.

ложением № 1 к договору на ТКО от 11.01.2021 Обществом установлен объем) за год – 87,01524 куб/м.

ласно приложению № 2 к договору на ТКО от 11.01.2021 общая сумма за зание услуг по вывозу ТКО в 2021 году составила 70 230,42 руб.

О «ТеплоВодоканал-Ембa», не согласившись со способом учета ТКО по овору на ТКО от 11.01.2021, обратилось в адрес Коми УФАС России с влением от 26.01.2021 (вх. № 315-э от 26.01.2021) на действия ООО гиональный оператор Севера».

ии УФАС России, рассмотрев заявление ООО «ТеплоВодоканал-Ембa» от 1.2021, установило в действиях ООО «Региональный оператор Севера» знаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в зи с чем, выдало в адрес регионального оператора Предупреждение № 02-2951 от 26.04.2021 о необходимости прекращения действий по навязыванию ребителю невыгодных условий договора на ТКО от 11.01.2021 путем ласования с ООО «ТеплоВодоканал-Ембa» в указанном договоре способа та массы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема контейнеров для адирования ТКО, как это было согласовано сторонами ранее в соответствии оговором на оказание услуг по обращению с ТКО от 19.06.2019.

О «Региональный оператор Севера» направило в адрес ООО плоВодоканал-Ембa» письмо от 12.05.2021 РО-8228/ис, в котором предложило ребителю согласовать способ учета ТКО исходя из количества и объемов тейнеров для складирования ТКО, тем самым Общество исполнило едупреждение антимонопольного управления.

О «ТеплоВодоканал-Ембa» не согласилось с определенными Обществом

›емами ТКО, в части количества контейнеров, периодичности вывоза ТКО, и ›атилось в Коми УФАС России с заявлением от 07.06.2021 (вх. № 2936э-э от)6.2021), с учетом дополнений к заявлению от 10.06.2021 (вх. № 3028-э от)6.2021).

: следует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» овиями договора определило объем ТКО исходя из графика - периодичность оза ТКО, количества контейнеров следующим образом:

период с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по абрь 2021 года периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ТеплоВодоканал-а» составила 1 раз в три дня (количество контейнеров 3 шт.), объем вывозимых) за указанный период составит – 157,5 куб/м.;

период с мая 2021 года по сентябрь 2021 года ООО «Региональный оператор ›ера» будет осуществлять ежедневный вывоз ТКО с Объекта ООО ›лоВодоканал-Емва» (количество контейнеров 3 шт.), объем вывозимых ТКО за занный период составит – 344,25 куб/м.,

'мма расходов за вывоз ТКО в 2021 году – 411 834,95 руб.

›еуказанная периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ТеплоВодоканал-а» была установлена ООО «Региональный оператор Севера» в соответствии с нитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию территорий одских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому оснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, плуатации производственных, общественных помещений, организации и ›ведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) оприятий, утвержденными Постановлением Главного государственного нитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПин 3684-21).

основании пункта 11 СанПин 2.1.3684-21 срок временного накопления ›ортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры ›ужного воздуха в течение 3-х суток:

›с 5 °С и выше - не более 1 суток;

›с 4 °С и ниже - не более 3 суток.

айонах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего ›ера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и ›очисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока еменного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной пературы наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической енки.

основании подпункта «в» пункта 8(6) Правил № 1156 в заявке потребителя

зываются, в том числе сведения о виде хозяйственной и (или) иной ıтельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и ,ивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе ›азующихся твердых коммунальных отходов за год.

оответствии с подпунктами «б», «в» пункта 25 Правил № 1156 существенными овиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых ımунальных отходов являются:

\анируемый объем и (или) масса транспортируемых твердых коммунальных эдов, состав таких отходов;

›риодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

›довательно, стороны при заключении договора на ТКО самостоятельно ›еделяют объемы вывозимых ТКО и периодичность их вывоза.

1 этом, как следует из материалов заявления, в 2019 – 2020 г.г. стороны ласовали вывоз ТКО в период с 01.01.2019 по 01.08.2019 два раза в месяц в ичестве одного контейнера, а впоследствии один раз в месяц в количестве ıого контейнера, о чем свидетельствуют счета-фактуры, предъявленные ıеством к оплате ООО «ТеплоВодоканал-Емва».

же ООО «ТеплоВодоканал-Емва» указало, что на Объекте заявителя :полагается один контейнер, тогда как в расчете, указанном в письме ООО гиональный оператора Севера» от 12.05.2021 РО-8228/ис, региональный ›ратор исходил из количества трех контейнеров.

линистрация ГП «Емва» письмом от 08.07.2021 № 02-40/2415 направила :тановление от 12.05.2021 № 161 «Об утверждении реестра мест (площадок) :опления ТКО на территории городского поселения «Емва», согласно которому)ОО «ТеплоВодоканал-Емва» имеется контейнерная площадка по адресу: г. а, ул. 30 лет Победы, д. 30, 1 контейнер, объем – 0,75 куб.м.

содержания письма ООО «Бизнес Форест», осуществляющего ıнспортировку ТКО с места накопления ТКО, от 12.04.2021, направленного в ›ес заявителя, следует, что вывоз ТКО с Объекта заявителя произведен)2.2021, 22.03.2021, что свидетельствует о том, что периодичность вывоза ТКО – 1 ; в месяц в объеме – 0,75 куб/м (в количестве одного контейнера для адирования ТКО), как это было предусмотрено условиями договора на 2019-) г.г., в 2021 году не изменилась.

им образом, условиями договора на ТКО от 11.01.2021 в редакции ООО гиональный оператор Севера», объем ТКО определен Обществом в размере ,75 куб.м. на сумму 411 834,95 руб., что привело к росту объема ТКО по авнению с 2020 годом (9 куб. м.) в 55,7 раза, стоимости услуг по договору 50,9 руб.) – 59,2 раза.

1 этом, как следует из материалов заявления, Общество предъявляет в адрес

вителя счета – фактуры за услуги по обращению с ТКО, стоимость которых ределена исходя из количества контейнеров – 3 ед., периодичности вывоза, орая не соответствует фактической периодичности.

гласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской дерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с менением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений сти 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите куренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект боден в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать ными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать трагентов и предлагать экономически эффективные для него условия овора.

имонопольным законодательством запрещается монополистическая тельность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим минирующим положением.

смыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса ссийской Федерации злоупотреблением доминирующим положением знается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно ажается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, аничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, ранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок ых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим ъектам-конкурентам и потребителям, гражданам потребителям как ельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной нопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников нка.

и возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что едение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в ой из указанных форм. В отношении действий (бездействия), прямо менованных в пунктах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, имонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего ъекта образует один из видов злоупотреблений, названных в указанных ктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его едение не образует злоупотребление доминирующим положением в ответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению лагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное авдание.

едовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение соответствующем товарном рынке свободен в осуществлении экономической тельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами,

іствующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать номически эффективные для него условия договора). Вместе с тем, указанным яйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по лечению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих ъектов (потребителей).

гласно судебной практике статьей 10 Закона о защите конкуренции ановлены особые требования и запреты к доминирующим хозяйствующим ъектам при их участии в гражданско-правовых отношениях. Сама по себе лификация правоотношений как гражданско-правовых не свидетельствует об утствии необходимости соблюдения требований антимонопольного онодательства. Навязывание хозяйствующим субъектом, занимающим минирующее положение, невыгодных условий договора, отказ от подписания овора на иных условиях при отсутствии у другой стороны возможности выбора трагента является злоупотреблением доминирующим положением и осится к компетенции антимонопольного органа. Принцип свободы договора, еделенный в статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, не сит абсолютного характера, поскольку пределы такой свободы ограничены бованиями о соблюдении хозяйствующими субъектами законодательства о ите конкуренции в части запрета использования гражданских прав в целях аничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на ке. Законодательство о защите конкуренции является составной частью жданского законодательства (Постановление Арбитражного суда льневосточного округа от 27.09.2017 № Ф03-3379/2017 по делу № А04-270/2017).

и таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера» атриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите куренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором ООО плоВодоканал-Емва» невыгодных условий договора на оказание услуг по ащению с ТКО от 11.01.2021 № 4569/РО-П/2021, в соответствии с которыми были енены периодичность вывоза ТКО с одного раза в месяц до одного раза в три в период с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по абрь 2021 года, ежедневого вывоза ТКО в период с мая 2021 года по сентябрь 1 года, количество контейнеров для складирования ТКО – 3 ед., что не ответствует фактическому количеству, что, в свою очередь, привело к личению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к увеличению для ребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как фактически озимый объем и периодичность ТКО остались без изменений, что привело гло привести) к ущемлению интересов ООО «ТеплоВодоканал-Емва» в сфере едпринимательской деятельности.

лу частей 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения іствий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, аничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц зяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо емлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный ан выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о

екращении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению следствий такого нарушения (далее - предупреждение).

едупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в числе пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

вязи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите нкуренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о обходимости прекращения указанных действий по навязыванию ООО плоВодоканал-Ембa» невыгодных условий договора на ТКО от 11.01.2021 путем ласования ООО «Региональный оператор Севера» с ООО «ТеплоВодоканал-а» объема ТКО исходя из фактического количества и объема контейнеров для адирования ТКО, периодичности вывоза ТКО, как это было согласовано нее сторонами в соответствии с договором на ТКО от 19.06.2019, предъявления ты за услуги по обращению с ТКО исходя из фактически оказанных услуг.

нное предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты учения настоящего предупреждения.

выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной имонопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня нчания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий ументов, подтверждающих его исполнение.

оводитель управления <…