

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-232/20

24 марта 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>; АО «Гипрониигаз» (далее — Заявитель): <...>.

в отсутствие представителей АО «Газпром газораспределение «Ставрополь» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.03.2020 вх. № 8082-ЭП/20) АО «Гипрониигаз» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности" (извещение №31908563318, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908563318 о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности", включая документацию о запросе предложений (далее – Документация). Текущая редакция Извещения была опубликована 17.02.2020.

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Ставрополь» (далее – Положение о закупках) версия 11 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	39 956 500,80 руб.
	Дата публикации	

2.	извещения (по местному времени заказчика)	25.11.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.02.2020 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.03.2020 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908563318 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка оценки заявки участника Закупки ООО «НТЦ «Промбезопасность» путем необоснованного начисления баллов заявке ООО «НТЦ «Промбезопасность» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», а также по критерию «Наличие трудовых ресурсов» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке согласно итоговому протоколу №200252 в редакции от 05.03.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Ставрополь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО "Гипрониигаз" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7936/20 от 18.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7936/20 от 18.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

**На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.**

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.**

В соответствии с п. 1.6.6 Документации в случае, если в протоколе, составленном при проведении Закупки, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия

сведениям, указанным в заявках Участников или в настоящей Документации, Организатор или Комиссия вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в Единой Информационной системе и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим.

Согласно итоговому протоколу по Закупке №200252 в редакции от 05.03.2020 количество участников, подавших заявки на участие в процедуре Закупки составляло 8, количество допущенных — 5, в частности АО «Гипрониигаз» и ООО «НТЦ «Промбезопасность». В соответствии с итоговым протоколом по Закупке №200252 в редакции от 05.03.2020 участнику ООО «НТЦ «Промбезопасность» было присвоена оценка 100 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», а также 100 баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов».

При этом, согласно сведениям ЕИС редакция итогового протокола № 200252 от 05.03.2020 имеет статус недействующей.

В свою очередь, в соответствии с действующей редакцией итогового протокола, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.03.2020 №22255, Организатором торгов было принято решение отклонить всех участников по итогам процедуры Закупки, в том числе заявки АО «Гипрониигаз» и ООО «НТЦ «Промбезопасность». Таким образом, заявка АО «Гипрониигаз» была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов по следующему основанию: «п. 1.6.1 Документации. Форма 7 содержит недостоверные сведения».

В соответствии с п. 1.4.2.2 Документации одним из документов, подтверждающих квалификацию участника является справка об опыте выполнения аналогичных договоров (Форма 7). В качестве подтверждения участником к форме прикладываются копии договоров и актов выполненных работ.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- несоответствия предмета заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в Документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);
- отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;
- отсутствия обеспечения заявки на участие в Закупке, если в настоящей Документации установлено данное требование;
- наличия в Заявке на участие в Закупке предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом Закупки), превышающего установленную в настоящей Документации начальную (максимальную) цену договора (лота);
- наличия в заявке на участие в Закупке предложения о цене единицы товара, работы, услуг, цене запасных частей к технике, оборудованию, размере вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки, превышающего начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, цены запасных частей к технике, оборудованию, начальный (максимальный) размер

вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, установленную в настоящей Документации;

- несоответствия участника Закупки требованиям, указанным в Положении о закупке Заказчика и/или Документации, в том числе в случае наличия сведений об участнике Закупки и/или его соисполнителе (субподрядчике) в реестрах недобросовестных поставщиков;

- наличия в заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, несоответствия участника Закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам Закупки, соисполнителям (субподрядчикам);

- несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом Закупки;

- несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей Документации и/или Положения о закупках Заказчика.

Представитель Организатора торгов пояснила, что закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение о пересмотре заявок участников и внесении изменений в итоговый протокол №200252 от 05.03.2020. В соответствии с новой редакцией итогового протокола от 16.03.2020 заявка АО «Гипрониигаз» была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов по следующим основаниям: «п. 1.6.1 Документации. Форма 7 содержит недостоверные сведения».

Представитель Организатора торгов также пояснила, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке Форму 7 («Справка об опыте выполнения аналогичных договоров») в подтверждение квалификации Заявителя по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», в которой указал сведения о договоре с ОАО «Газпром газораспределение Краснодар» №526-14, заключенном 04.12.2015 и исполненном 10.07.2016. Однако, сведения, представленные АО «Гипрониигаз» о данном договоре были признаны закупочной комиссией Организатора торгов недостоверными, так как договор АО «Гипрониигаз» и ОАО «Газпром газораспределение Краснодар» был заключен 04.12.2015 г. по итогам закупочной процедуры в соответствии с итоговым протоколом №22255 от 24.03.2014, который был составлен закупочной комиссией Организатора торгов. Таким образом, заявка АО «Гипрониигаз» была отклонена на основании п. 1.6.1 Документации.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «Гипрониигаз», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 7, которая содержала недостоверные сведения о дате заключения договора между АО «Гипрониигаз» и ОАО «Газпром газораспределение Краснодар» №526-1, что в соответствии с п. 1.6.1 Документации являлось основанием для отклонения заявки.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО «Гипрониигаз».**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.03.2020 вх. № 8082-ЭП/20) АО «Гипрониигаз» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по проведению обследования и экспертизы промышленной безопасности" (извещение №31908563318) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.