

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2018 г.

Полный текст решения изготовлен 04 декабря 2018 г.

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

в присутствии представителей администрации Невского района Санкт-Петербурга – (доверенность от 19.02.2018 №01-031-41/18-0-0), администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга – (доверенность от 21.08.2018 №144), (доверенность от 21.08.2018 №143), (доверенность от 21.08.2018 №141), администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга – (доверенность от 28.12.2017 №01-12-1187/17-0-0), (доверенность от 21.02.2018 №01-12-196/18-0-0), ООО «Перфект» - (генеральный директор), (доверенность от 31.07.2018 №б/н), ООО «Содружество» - (доверенность от 31.07.2018 №б/н), ООО «КА «Петербургский ангажемент» (ООО «Статус») – (доверенность от 25.09.2018 №б/н),

в отсутствие представителей АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р», ООО «Альянс» уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте заседания Комиссии,

рассмотрев дело № 1-00-39/78-03-18 по признакам нарушения ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» ограничивающих конкуренцию соглашений, которые привели к разделу товарного рынка по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту; по признакам нарушения ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090 (далее – контракты), что привело или могло привести к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам, воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России получило заявление Автономной некоммерческой организации Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Россия» (далее – АНО) (вх.№ 9442-ЭП/18 от 13.04.2018) на нарушающие антимонопольное законодательство действия администраций Красногвардейского, Невского, Фрунзенского районов Санкт-Петербурга (заказчики) и хозяйствующих субъектов – исполнителей ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» (ныне ООО «Концертное агентство «Петербургский ангажемент», далее по тексту ООО «Статус») при заключении государственных контрактов способом у единственного поставщика:

Дата мероприятия	Название мероприятия	Заказчик	Исполнитель	Номер контракта	Количество билетов
30.08.2017	Концерт, посвященный Дню знаний	Администрация Красногвардейского района	ООО «Перфект» (ИНН 7811110261)	2780604226317000065	450
		Администрация Невского района		2781102009617000067	450
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000072	900
07.09.2017	Концерт, посвященный Дню российской гвардии	Администрация Красногвардейского района	ООО «Перфект» (ИНН 7811110261)	2780604226317000066	450
		Администрация Невского района		2781102009617000066	450
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000073	900
03.10.2017 в 15:00 в 19:00	Концерт ко дню пожилого человека «Осенняя рапсодия»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Альянс» (ИНН 7814261639)	2780604226317000073	900
		Администрация Невского района		2781102009617000069	900
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000079	1800
07.11.2017 в 15.00 в 19.00	Концерт «Мы вместе через столетие»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Содружество» (ИНН 7814616306)	2780604226317000072	900
		Администрация Невского района		2781102009617000078	900
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000083	1800
29.11.2017	Концерт «Добрый вечер»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Содружество» (ИНН 7814616306)	2780604226317000071	450
		Администрация Невского района		2781102009617000077	450
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000088	900
28.12.2017	Новогодний концерт «Праздник! Праздник!»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Статус» (ИНН 7814441705)	2780604226317000069	450
		Администрация Невского района		2781102009617000093	450
		Администрация Фрунзенского района		2781605344017000089	900
28.12.2017	Новогоднее представление	Администрация Красногвардейского района	ООО «Перфект»	2780604226317000070	450
		Администрация			

«Волшебный сундучок»	Администрация Невского района	(ИНН 7811110261)	2781102009617000094	450
	Администрация Фрунзенского района		2781605344017000090	900

Как сообщил заявитель, на указанные мероприятия все билеты выкупались администрациями Красногвардейского, Невского и Фрунзенского районов. Каждый раз администрации Красногвардейского и Невского районов выкупали по четверти всех билетов (по 450 шт.), а администрация Фрунзенского района – по половине (по 900 шт.).

По мнению заявителя, перечисленные мероприятия организовывались и проводились хозяйствующими субъектами - ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» для конкретных, заранее известных заказчиков - администраций Красногвардейского, Невского и Фрунзенского районов по предварительному согласованию с каждым из них, и фактически, заказчики оплачивали не посещение мероприятий, а организацию таких мероприятий, что подтверждается постоянной группой заказчиков и одинаковым количеством билетов, которое выкупал каждый из заказчиков, а также сроками организации мероприятий по контрактам.

Доказательством организации мероприятий под нужды заказчиков, по сообщению заявителя, является наличие согласованных заказчиком сценарных планов, исполнительных смет, рассчитанных на 1800 мест, а также отсутствие билетов в свободной продаже.

Кроме того, по сообщению заявителя, во всех мероприятиях принимал участие и выступал с приветственным словом депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, избранный по одномандатному избирательному округу № 15, расположенному на территории трех районов Санкт-Петербурга: Красногвардейского, Невского, Фрунзенского и в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга № 140 от 16.03.2016 включающему территории муниципальных образований: МО Малая Охта (Красногвардейский район), МО Невская застава (Невский район), МО № 72, МО Волковское, часть территории МО № 75 (Фрунзенский район). Численность избирателей муниципальных образований (21%, 15%, 64%) в целом соответствует пропорциям закупаемых билетов по рассматриваемым контрактам (25%, 25%, 50%). Данное обстоятельство свидетельствует о том, что рассматриваемые мероприятия не были общедоступными и заранее анонсированными, а организовывались по заказу администраций Красногвардейского, Невского, Фрунзенского районов.

По мнению заявителя, рассматриваемые мероприятия могли проводиться в рамках ограничивающих конкуренцию соглашений или согласованных действий указанных органов государственной власти и хозяйствующих субъектов, что привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, к повышению или поддержанию начальной максимальной цены контракта, поскольку контракты заключались по ценам, предложенным хозяйствующими субъектами, воспрепятствовало доступу на товарный рынок и осуществлению деятельности по организации рассматриваемых праздничных мероприятий иными хозяйствующими субъектами.

Позиции Администраций Красногвардейского, Невского и Фрунзенского районов заключается в следующем. Государственные контракты заключены в целях реализации Закона Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555078 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге». На основании доведенных лимитов финансирования на 2017 год, утвержденных Законом Санкт-Петербурга бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, мониторинга находящейся в свободном доступе на информационных ресурсах сети Интернет информации, предложений о проведении праздничных концертов, поступающих в адрес администрации от разных организаторов концертно-зрелищных мероприятий (в том числе от ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус»), и в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) администрациями были внесены изменения в планы закупок и планы-графики на 2017 год.

Место проведения концертов было выбрано Администрациями исходя из интересов жителей районов в посещении места проведения праздничных мероприятий с учетом близости от метро и остановок наземного транспорта, с учетом репертуара концерта. Данное условие является существенным для заказчиков, поскольку государственные контракты заключались исключительно в интересах жителей района.

Информация о проведении рассматриваемых закупок была размещена в Единой информационной системе в сфере закупок, в свободном доступе, позволяющем неограниченному кругу лиц потенциальных организаторов подобных мероприятий ознакомиться с видом, формой, тематической направленностью мероприятий, равно как и целевой аудиторией зрителей и местом их проведения.

В соответствии с выпиской из реестра ЕГРЮЛ, основным видом уставной деятельности Частного учреждения культуры ЛФП «Ордена Трудового Красного Знамени Дворец культуры им. А.М.Горького» (далее – ДК Горького) является деятельность учреждений культуры и искусства (код ОКВЭД 90.04). В соответствии с выписками из ЕГРЮЛ от 26.04.2018, основным видом деятельности ООО «Содружество», ООО «Альянс», ООО «Перфект», ООО «Статус» является зрелищно-развлекательная деятельность (код ОКВЭД 93.29).

В обоснование выбора исполнителей, с которыми заключены контракты администрациями сообщено, что исполнители являются непосредственными организаторами мероприятий, что подтверждается наличием заключенных договоров на аренду ДК Горького между исполнителями и ДК Горького, договорами со сценаристами, артистами, привлекаемыми для участия в концертах. Исполнители по контрактам непосредственно организовали в ДК им.Горького свои мероприятия. Мероприятия, являются авторскими, все права на их проведение принадлежат исполнителям по контрактам.

Предложения от иных организаторов концертно-зрелищных мероприятий в администрации не поступили. Условия проведения и тематика предложенных ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» концертов соответствовали требованиям заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, заказчик был вправе осуществить закупку у ДК Горького, ООО «Содружество», ООО «Альянс», ООО «Перфект», ООО «Статус», поскольку указанные организации относятся к учреждениям культуры и искусства и, следовательно, удовлетворяют требованиям, предъявляемым к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в соответствии с условиями для проведения такой закупки, перечисленными в п. 15, ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Для заключения контракта в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 93 Закон № 44-ФЗ, согласно ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ основанию невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цена контракта не подлежат.

При формировании плана-графика в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта. В связи с тем, что мероприятия являются авторскими, для обоснования цены контракта анализ рынка провести невозможно, нормирование и тарифы не установлены, определить суммы планируемых затрат и обычной для данной сферы деятельности прибыли не представляется возможным, поэтому администрациями при обосновании цен контрактов был применен иной метод — метод ценообразования автора мероприятия (концерта). Так, в обосновании применения п.1 ст.22 Закона № 44-ФЗ при определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) указано (приложение № 2 к обоснованию НМЦК Администрации Фрунзенского района): «в связи с индивидуальностью оказания услуг по посещению концерта ... , наличием персональных профессионально-художественных качеств, приемов, применяемых исполнителями при оказании услуг, имеющих нематериальный характер, исключительно и неразрывно связанных с талантом, умениями и навыками в определенной области искусства». Цены контрактов

включают в себя расходы на билеты на мероприятия, стоимость которых установлена в соответствии с приказами исполнителей по контрактам.

Информация о концертах по предмету контрактов, по сообщению администраций, находилась в свободном доступе на информационных ресурсах сети Интернет, мероприятия были анонсированы посредством размещения афиш, билеты на концерты находились в свободной продаже.

Авансирование по государственным контрактам Санкт-Петербурга, заключенным для посещения концерта «Праздник! Праздник!», приуроченного к Новому году и посещение детского новогоднего спектакля «Волшебный сундучок» осуществлялось в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2017 № 27 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающим право главным распорядителям средств бюджета Санкт-Петербурга при заключении подлежащих исполнению за счет средств бюджета Санкт-Петербурга контрактов об оказании услуг, связанных с подготовкой и проведением новогодних и рождественских праздников, предусматривать авансовый платеж в размере до 100 % суммы контракта, и пунктом 4.4 распоряжения Комитета финансов Правительства Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 76-р «Об утверждении порядка завершения в 2017 году операций по исполнению бюджета Санкт-Петербурга», устанавливающим сроки исполнения бюджета. В соответствии с условиями указанных контрактов авансирование было произведено единовременно (в размере 100% цены контракта) в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях на расчетный счет исполнителя на основании предоставленных исполнителями счетов.

По мнению администраций, заключение рассматриваемых контрактов не привело к вынужденному отказу других хозяйствующих субъектов от участия в их заключении и исполнении. На момент заключения контрактов иных хозяйствующих субъектов, которые могли исполнить обязательства по контракту на его условиях в части места проведения, срока, суммы, предмета, но не смогли это сделать по причине незаконного заключения государственных контрактов, не было. Государственные контракты заключены и исполнены на основании ч. 1, ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ с соблюдением условий п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно позициям исполнителей государственных контрактов - ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус», деятельность по предметам контрактов это является обычной хозяйственной деятельностью. Перед тем, как организовывать мероприятие, заказываются артисты и арендуется помещение. Аренда помещения происходит не ранее чем за несколько месяцев до даты проведения мероприятия. В данном конкретном случае, ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» в мае 2017 года направили в ДК им. А.М. Горького заявки на аренду помещения концертного зала. Указанные заявки были приняты и одобрены.

Оспариваемые контракты заключены на основании п.15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ непосредственно с организациями, предоставляющими данные услуги. В связи с тем, что рассматриваемые мероприятия являются авторскими, для обоснования цены контракта анализ рынка провести невозможно, нормирование и тарифы не установлены, определить суммы планируемых затрат и обычной для данной сферы деятельности прибыли заказчику не представляется возможным.

Комиссия СПб УФАС России при принятии решения приняла во внимание следующие законодательные нормы.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 БК РФ).

Согласно части 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) в статье 3 Закона № 44-ФЗ понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных названным Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта и (или) наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки.

В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 2 статьи 48 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия.

Согласно статье 6 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность

обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Целями [Закона](#) о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2 статьи 1](#) Закона о защите конкуренции).

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

В разъяснениях № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3, указано, что факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Арбитражный суд Северо-Западного округа в [постановлении](#) от 23.04.2015 № А42-2564/2014 по делу об оспаривании решения антимонопольного органа делает вывод о том, что для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Анализ состояния конкуренции на товарном рынке является одним из этапов доказывания нарушения антимонопольного законодательства. Результаты проведенного анализа также являются доказательствами по делу.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» Санкт-Петербургским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг по организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-00-39/78-03-18, которым установлено, что ООО «Альянс», ООО «Перфект», ООО «Статус» (ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент»), ООО «Содружество» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период заключения и исполнения рассматриваемых государственных контрактов, а соглашения, достигнутые администрациями Фрунзенского, Красногвардейского и Невского районов между собой и с указанными хозяйствующими субъектами оказали негативное влияние на конкуренцию на товарном рынке.

В связи с установлением в действиях ответчиков по делу № 1-00-39/78-03-18 нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела от 07.11.2018 № 78/32831/18.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, представили комиссии письменные пояснения, возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела: администрация Красногвардейского Санкт-Петербурга (от 20.11.2018), администрация Невского района Санкт-Петербурга (от 20.11.2018), администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга (от 20.11.2018 вх.№ 29280/18), ООО «Перфект» (от 13.11.2017), ООО «Альянс» (от 20.11.2018 вх.№29250-ЭП/18, №29261/18), ООО «Содружество» (от 20.11.2018 вх.№ 29229-ЭП/18), ООО «Концертное агентство «Петербургский ангажемент» (от 20.11.2018 вх.№29240-ЭП/18, № 29285/18), которые приобщены к материалам дела.

Комиссия СПб УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, по результатам всестороннего и полного исследования обстоятельств

дела № 1-00-39/78-03-18 выявила, установила и доказала как наличие в действиях ответчиков по делу нарушений антимонопольного законодательства, так и наступление последствий, оказавших негативное влияние на конкуренцию, исходя из нижеизложенного.

Обстоятельства дела заключаются в следующем.

Администрация Фрунзенского района для формирования запроса в соответствии со ст.22 Закона № 44-ФЗ в целях определения начальной (максимальной) цены контрактов на оказание услуг по посещению концертов ко Дню знаний, Дню российской гвардии, Дню пожилых людей, 100-летию Октябрьской Революции, Международному дню инвалидов, а также посещению новогодней детской елки и новогоднего концерта направила на имя генерального директора ООО «Перфект» письмо от 22.06.2017 № 01-10-382/17-0-0 и на имя директора ДК им.Горького письмо от 20.06.2017 № 01-10-267/17-0-0 с запросом информации о программе (с указанием продолжительности) каждого концертного мероприятия (театрализованного представления), документального подтверждения авторских прав на проводимые концерт (театральные программы), основание цены каждого мероприятия. (данная информация представлена ООО «Перфект»). Ответы на данные письма в материалы дела не представлены.

Администрация Фрунзенского района письмом от 26.06.2017 № б/з направила в 5 организаций по электронным адресам:

alyans-mail2015@yandex.ru

laprel@mail.ru

vladimir-veselkin@yandex.ru

ooo.perfekt321@yandex.ru

status95335@gmail.ru

запрос о представлении ценовой информации в целях получения ценовой информации в отношении услуг для определения начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по посещению в 2017 году концертов, приуроченных:

-ко Дню знаний;

-ко Дню российской гвардии;

-ко Дню пожилых людей (2 концерта);

-ко Дню народного единства;

-ко Дню 100-летию Октябрьской Революции (2 концерта);

-к Международному дню инвалидов;

-к празднику Новогодней елки;

-к празднованию Нового года.

В запросе описаны объекты закупки (с учетом установленных в запросе требований):

-услуги профессиональных ведущих;

-выступление танцевальных/хоровых коллективов;

-выступление профессиональных солистов-вокалистов;

-подготовка и монтаж тематического ряда;

-тематическое оформление сцены: объемные и полуобъемные декорации (доставка, монтаж, демонтаж);

-изготовление полноцветных двусторонних флаеров формата А6 (105x148) – 900 штук.

-аренда зала (вместимостью 900 человек);

-исполнители, коллективы, художественные руководители, задействованные в программе, должны иметь звания не ниже Лауреатов всероссийских конкурсов.

Основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки:

Предполагаемые сроки проведения закупки: август, сентябрь, октябрь 2017г.

Сроки оказания услуг:

-27.08. - 30.08.2017 концерт ко Дню знаний (продолжительность не менее 100 мин.);

-06.09. – 07.09.2017 концерт ко Дню российской гвардии (продолжительность не менее 90 мин.);

-02.10. – 04.10.2017 концерт ко Дню пожилых людей (продолжительность не менее 120 мин.);

-06.11. – 07.11.2017 концерт ко Дню народного единства (продолжительность не менее 150 мин.);

-06.11. – 07.11.2017 ко Дню 100-летию Октябрьской Революции (продолжительность не менее 150 мин.);

-27.11. – 29.11.2017 концерт к Международному дню инвалидов (продолжительность не менее 90 мин.);

-27.12. – 28.12.2017 концерт к празднику Новогодней елки (продолжительность не менее 60 мин.);

-27.12. – 28.12.2017 концерт к празднованию Нового года (продолжительность не менее 150 мин.).

Приложением к запросу являлась форма сметы, включающая содержание работ, трудоемкость, стоимость единицы рабочего времени и стоимость работ, а также описание услуги: продолжительность, возрастную категорию, описание программы, исполнителей.

Запросы в концертные площадки о планируемых ими тематических праздничных мероприятиях администрациями не направлялись.

На данный запрос по каждой планируемой закупке Администрации Фрунзенского района поступило по одному предложению:

Наименование организации	ответ на запрос	Наименование мероприятия (концерта)	цена	описание программы
ООО «Перфект» ooo.perfekt321@yandex.ru	от 26.06.2017 № 247	концерт ко Дню знаний: дата проведения 30.08.2017, адрес проведения ДК им.Горького, количество мест 1800.	3000000 руб.	продолжительность не менее 1,5 часов, возрастная категория 6+, описание планируемой программы, конкретные исполнители не указаны.
ООО «Перфект» ooo.perfekt321@yandex.ru	от 26.06.2017 № 247	концерт ко Дню российской гвардии: дата проведения 07.09.2017 адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	3000000 руб.	продолжительность не менее 1,5 часов, возрастная категория 6+, описание планируемой программы, конкретные исполнители не указаны.
ООО «Перфект» ooo.perfekt321@yandex.ru	от 30.06.2017 № 247-2	Новогодняя детская программа к празднованию нового года: дата проведения 28.12.2017 (без указания времени) адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	3000000 руб.	продолжительность 1 час, возрастная категория 0+, описание планируемой программы и исполнителей
ООО «Альянс» alyans-mail2015@yandex.ru	от 28.06.2017 № 467	Два концерта к Международному дню пожилых людей 03.10.2017 в 15.00 и 19.00 адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	по 3000000 руб.	продолжительность 2 часа, возрастная категория 12+, описание планируемой программы и исполнителей.
		Концерт к Международному		продолжительность 2 часа, возрастная

ООО «Содружество» laprel@mail.ru	29.06.2017	дню инвалида «Добрый вечер» 29.11.2017 в 19.00 адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	3000000 руб.	категория 12+, описание планируемой программы, конкретные исполнители не указаны.
ООО «Содружество» laprel@mail.ru	29.06.2017	Два концерта к памятной дате 07.11.2017 - 100- летие с тематической выставкой мы вместе, через столетие. 07.11.2017 в 15.00 и 19.00 адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	По 3000000 руб.	Продолжительность и возрастная категория не указаны, описание планируемой программы и исполнителей.
ООО «Статус» status95335@gmail.ru	03.07.2017 № 284	Название мероприятия не указано. Дата проведения 28.12.2017 в 19.00, адрес проведения: ДК им.Горького, количество мест 1800.	3000000 руб.	продолжительность не менее 1,5 часов, возрастная категория 6+, описание планируемой программы, конкретные исполнители не указаны.

Каждая из организаций - ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус», подала предложения на посещение определенного концерта. Таким образом, на каждое мероприятие было представлено по одному предложению, что было бы невозможно без предварительного согласования: какая организация на какие мероприятия подает предложения. При этом ООО «Статус» в коммерческом предложении не указало название предлагаемого мероприятия, в связи с чем Администрация Фрунзенского района «идентифицировала» предложение ООО «Статус» применительно к конкретному мероприятию «методом исключения», самостоятельно определила, что это концерт к празднованию Нового года (согласно запросу продолжительность не менее 150 мин.) и установила при обосновании начальной (максимальной) цены контракта продолжительность концерта в 2 часа 20 мин.

ИП Веселкин (vladimir-veselkin@yandex.ru) предложения не направил.

Комиссия СПб УФАС России отмечает, что всеми организациями предложена единая концертная площадка – ДК Горького, и единая цена посещения концертов - 3 млн.руб. при разной тематике, целевой аудитории, возрастной категории, продолжительности концертов и участии различных исполнителей, т.е. при разных затратах, что может указывать на согласование ими цены предложения.

Также установлен факт единовременного заключения ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» договоров аренды с ДК им.Горького в один день - 27.06.2017г., то есть на следующий день после получения запроса администрации Фрунзенского района от 26.06.2017 № б/з о представлении ценовой информации на оказание услуг по посещению концертов в 2017 году:

ООО «Перфект»:

- № 03/12/17 на проведение концерта к празднику Новогодней елки (дата проведения 28.12.2017 в 13.00);
- № 07/08/17 на проведение концерта ко Дню знаний (дата проведения 30.08.2017 в 15.00);
- № 07/09/17 на проведение концерта ко Дню российской гвардии (дата проведения 07.09.2017 в 19.00);

ООО «Альянс»:

- № 05/10/17 на проведение концерта к Международному дню пожилых людей (дата

проведения 03.10.2017 в 19.00);

- № 04/10/17 на проведение концерта к Международному дню пожилых людей (дата проведения 03.10.2017 в 15.00);

ООО «Статус»:

- № 04/12/17 на проведение концерта к празднованию Нового года (дата проведения 28.12.2017 в 19.00)

ООО «Содружество»:

- № 04/12/17 на проведение концерта к Международному дню инвалидов (дата проведения 29.11.2017 в 19.00)

- № 08/11/17 на проведение концерта к памятной дате (07.11.2017 - 100-летие) с тематической выставкой «Мы вместе, через столетие» (дата проведения 07.11.2017 в 15.00)

- № 09/11/17 на проведение концерта к памятной дате (07.11.2017 - 100-летие) с тематической выставкой «Мы вместе, через столетие» (дата проведения 07.11.2017 в 19.00).

Таким образом, получение 26.06.2017 запроса от Администрации Фрунзенского района, по сути, являющегося техническим заданием, включающим описание характеристик, содержание мероприятий, требования и условия к их организации, явилось основанием для получивших запрос хозяйствующих субъектов приступить к организации таких мероприятий, путем заключения договоров с ДК Горького в один день – 27.06.2017. Распределение между собой мероприятий позволило ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» не конкурировать за даты аренды зала ДК Горького, а также исключило необходимость поиска иных концертных площадок для организации мероприятий.

Администрациями в материалы дела представлены выписки из планов-графиков закупок на 2017 год, сводная информация по которым представлена в таблице.

Название мероприятия	Название мероприятия в соответствии с планом-графиком	Заказчик	НМЦК	Планируемый срок начала осуществления закупки	Дата размещения закупки	Дата заключения контракта
Концерт, посвященный Дню знаний «Праздник щедрый на улыбки и цветы»	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района концерта «Праздник щедрый на улыбки и цветы», приуроченного ко Дню знаний в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	750000	Июль 2017	16.07.2017 (распечатка афиши 24.08.2017)	31.07.2017
	Оказание услуг по посещению концерта (предоставление билетов), посвященного Дню знаний во Дворце культуры им.Горького	Администрация Невского района	750000	Август 2017	04.08.2017	18.08.2017
	оказание услуг по посещению концерта, приуроченного ко Дню знаний	Администрация Фрунзенского района	750000	Август 2017		11.08.2017
Концерт, посвященный Дню российской гвардии	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района концерта «Служить Отчизне – сочту за честь», приуроченного ко Дню российской гвардии в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	750000	Август 2017	16.07.2017 (распечатка афиши 24.08.2017)	01.08.2017
	Оказание услуг по посещению концерта (предоставление билетов),	Администрация	750000	Август 2017	04.08.2017	18.08.2017

	посвященного Дню российской гвардии во Дворце культуры им.Горького	Невского района				
	оказание услуг по посещению концерта, приуроченного ко Дню российской гвардии	Администрация Фрунзенского района	750000	Август 2017		11.08.2017
Концерт ко Дню пожилого человека «Осенняя рапсодия»	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района концертов «Осенняя рапсодия, приуроченного к Международному дню пожилого человека в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	1500000	Август 2017	31.07.2017 (распечатка афиши 24.08.2017)	18.08.2017
	Оказание услуг по посещению концертов (предоставление билетов), посвященных международному дню пожилых людей во Дворце культуры им.Горького	Администрация Невского района	1500000	Август 2017	04.08.2017	22.08.2017
	оказание услуг по посещению концертов, приуроченных ко Дню пожилых людей (2 концерта)	Администрация Фрунзенского района	3000000	Август 2017		01.09.2017
Концерт «Мы вместе через столетие»	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района концертов «Мы вместе через столетия», приуроченных ко Дню народного единства и 100-летию Октябрьской революции 1917 года в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	1500000	Август 2017	31.07.2017 (распечатка афиши 10.10.2017)	18.08.2017
	Оказание услуг по посещению концертов (предоставление билетов), посвященных Дню народного единства и 100 летию Октябрьской революции 1917 года во Дворце культуры им.Горького	Администрация Невского района	1500000	Октябрь 2017	04.08.2017	16.10.2017
	оказание услуг по посещению концертов, приуроченных ко Дню народного единства и к 100-летию Октябрьской революции (2 концерта)	Администрация Фрунзенского района	3000000	Август 2017		14.09.2017
	Посещение в 2017					

Концерт «Добрый вечер»	году жителями Красногвардейского района концерта «Добрый вечер», приуроченного ко Международному дню инвалидов в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	750000	Август 2017	31.07.2017 (распечатка афиши 10.11.2017)	21.08.2017
	Оказание услуг по посещению концерта (предоставление билетов), посвященного международному дню инвалидов во Дворце культуры им.Горького	Администрация Невского района	750000	Октябрь 2017	04.08.2017	16.10.2017
	оказание услуг по посещению концерта, приуроченного к Международному дню инвалидов	Администрация Фрунзенского района	750000	октябрь 2017		26.10.2017
Новогодний концерт «Праздник! Праздник!»	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района концерта «Праздник! Праздник!», приуроченного к Новому году в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	750000	Август 2017	31.07.2017 (распечатка афиши 10.11.2017)	21.08.2017
	Оказание услуг по посещению концерта (предоставление билетов), посвященного празднованию Нового года во Дворце культуры им.Горького	Администрация Невского района	750000	Октябрь 2017	04.08.2017	24.11.2017
	оказание услуг по посещению концерта, приуроченного к празднованию Нового года	Администрация Фрунзенского района	750000	Октябрь 2017		26.10.2017
Новогоднее представление «Волшебный сундучок»	Посещение в 2017 году жителями Красногвардейского района детского новогоднего спектакля: «Волшебный сундучок» в ДК им.Горького	Администрация Красногвардейского района	750000	август 2017	31.07.2017 (распечатка афиши 10.11.2017)	21.08.2017
	Оказание услуг по посещению детского новогоднего спектакля (предоставление билетов) во Дворце культуры им.Горького к Новому году	Администрация Невского района	750000	Ноябрь 2017	30.10.2017	24.11.2017
	оказание услуг по посещению театрализованного концерта, приуроченного к	Администрация Фрунзенского района	750000	октябрь 2017		27.10.2017

Указание в планах-графиках конкретного места проведения мероприятия (администрации Красногвардейского и Невского районов), посещение которого закупается, а также название мероприятия: «Добрый вечер», «Осенняя рапсодия» и т.д. (администрация Красногвардейского района), препятствует иным хозяйствующим субъектам – организаторам тематических концертов на иных концертных площадках предлагать заказчику услуги по посещению концерта, создает преимущественные условия хозяйствующим субъектам, организующим мероприятия на конкретной концертной площадке, что ограничивает конкуренцию за право заключения государственного контракта.

Анализ закупок на посещение мероприятий (приобретение билетов) показал следующее.

28.12.2017 Новогодний концерт в ДК им.Горького – «Праздник! Праздник!».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Статус»
Администрация Красногвардейского района	21.08.2017 / 29.11.2017	№2780604226317000069 (№2017ОК/16)	04.12.2017 / 28.12.2017	Договор с ДК Горького от 27.06.2017.
Администрация Невского района	24.11.2017 / 07.12.2017	№2781102009617000093 (№ 22-ОК)	30.11.2017 / 28.12.2017	Дата начала подготовки концерта 27.06.2017..
Администрация Фрунзенского района	26.10.2017 / 06.12.2017	№2781605344017000089 (№ 104)	28.11.2017 / 28.12.2017	Договоры с исполнителями, соорганизаторами и др.: от 17.10.2017 – 46, от 15.11.2017 – 1, в период с 13.12.2017 по 28.12.2017 – 8, в т.ч. с ООО «Содружество» 5 договоров на общую сумму 495000руб. из них 3 договора на оказание услуг по организации проведения новогоднего концерта «Праздник! Праздник»

По указанным государственным контрактам предусмотрено 100% авансирование их исполнения, что, по мнению администраций, соответствует постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2017 № 27, предусматривающему право при заключении контрактов об оказании услуг, связанных с подготовкой и проведением новогодних и рождественских праздников, предусматривать авансовый платеж в размере до 100% суммы контракта. Предусмотрев аванс, администрации тем самым подтвердили, что в рамках контрактов осуществлялась подготовка мероприятий, а не только их посещение.

Анализ договоров, заключенных ООО «Статус» в целях организации концерта показал следующее.

В письме ООО «Статус» (вх.№ 24799/18 от 01.10.2018) указана дата начала подготовки концерта 27.06.2017, т.е. на следующий день после получения запроса предложения от Администрации Фрунзенского района. Вместе с тем установлено, что договоры с организаторами и исполнителями фактически заключались ООО «Статус» в период с

17.10.2017 по 28.12.2017 и на момент заключения государственного контракта 21.08.2017 с Администрацией Красногвардейского района указанные договоры с ООО «Статус» заключены не были, т.е. отсутствовало мероприятие, посещение которого закупалось в рамках контракта.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Также ООО «Статус» сообщило, что является реализатором билетов на новогодний концерт «Праздник. Праздник», а билеты распространялись через кассу ДК Горького с июля 2017 года. Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Статус» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Статус» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького (планируемая квота до 100%). В свою очередь ООО «Статус» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Фактически по заказу ООО «Статус» билеты были изготовлены 24.11.2017, т.е. в день заключения контракта с администрацией Невского района.

Таким образом, Администрация Невского района по контракту от 24.11.2017 приобрела ¼ часть билетов на посещение мероприятия, которое окончательно не было организовано и билеты на которое отсутствовали в свободной продаже, поскольку печать билетов заказана ООО «Статус» 24.11.2017, только после заключения трех контрактов, гарантирующих приобретение 1800 шт. билетов, т.е. 100% их реализацию. Согласно приказа № 17 от 17.07.2017, 34 места были предназначены для приглашенных фотооператоров, видеооператоров, СМИ.

Согласно техническому заданию администрации Фрунзенского района, и её пояснениям (вх. № 29280/18 от 20.11.2018) исполнитель передал заказчику приглашения в виде билетов в произвольной форме, а администрация Красногвардейского района представила в материалы дела (вх № 14084/18 от 31.05.2018) образец пригласительного билета (без указания даты мероприятия, места и цены билета), пояснив при этом (письмо от 20.11.2018), что исполнителем были предоставлены не приглашения, а билеты по установленной форме, корешки которых остаются у исполнителя.

Анализ сведений, представленных ООО «Статус» (вх.№ 24799/18 от 01.10.2018) о привлеченных к организации концерта соисполнителях, показал, что в рамках контрактов на посещение мероприятия администрациями также оплачены организация работы фототочки, закупка и поставка призов (мерцающая елочка), организация работы аниматоров в фойе, закупка и поставка продуктов питания, обеспечение канцелярскими и сопутствующими товарами и др.услуги, не относящиеся к предмету контрактов, в том числе печать красочных программ и пригласительных билетов (вх.№ 29240-ЭП/18 от 20.11.2018), что подтверждает организацию концерта для нужд заказчиков.

Для организации концерта ООО «Статус» привлечено соисполнителем в т.ч. ООО «Содружество», которое является организатором концерта к Международному дню инвалида «Добрый вечер» и концертов «Мы вместе, через столетие». Данное обстоятельство свидетельствует об отказе ООО «Содружество» от конкуренции с ООО «Статус» за право организации Новогоднего концерта с целью поддержания цен государственных контрактов на уровне начальной (максимальной) цены, предложенной ООО «Статус».

Аналогичная ситуация просматривается и при заключении государственных контрактов на иные мероприятия.

07.11.2017 (в 15.00, в 19.00) два концерта в ДК им.Горького – «День народного единства» и к 100-летию Великой Октябрьской революции – «Мы вместе через столетие».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата	Исполнитель ООО «Содружество»
----------	------------------------------	--------------	------------------------------	-------------------------------

Администрация Красногвардейского района	18.08.2017 / 15.11.2017	№2780604226317000072 (№2017ОК/13)	мероприятия 10.10.2017 / 07.11.2017	Договор с ДК Горького от 27.06.2017.
Администрация Невского района	16.10.2017 / 15.11.2017	№2781102009617000078 (№ 15-ОК)	23.10.2017 / 07.11.2017	Договоры с исполнителями, соорганизаторами и др.:
Администрация Фрунзенского района	14.09.2017 / 14.11.2017	№2781605344017000083 (№ 85)	10.10.2017 / 07.11.2017	от 13.09.2017 – 1 с ООО «Статус», 18.09.2017 и 28.09.2017 – 3 с ООО «Перфект» и ООО «Статус», от 02.10.2017 – 44 , в период с 23.10.2017 по 03.11.2017 - 8

Анализ договоров, заключенных ООО «Содружество» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственного контракта 18.08.2017 с Администрацией Красногвардейского района и 14.09.2017 с Администрацией Фрунзенского района договоры с исполнителями и с соорганизаторами концерта ООО «Содружество» не заключены, т.е. отсутствовало мероприятие, посещение которого закупалось в рамках контракта.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Содружество» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Содружество» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького (планируемая квота до 100%). В свою очередь ООО «Содружество» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Печать 1800 билетов заказана ООО «Содружество» 26.09.2017 и 28.09.2017, только после заключения контрактов, гарантирующих приобретение 75% от всех билетов, и согласования сценарного плана концерта. При этом договоры с исполнителями, гарантирующие проведение концерта, заключены только 02.10.2017.

Кроме того, в соответствии с техническим заданием администрации Фрунзенского района, и её пояснениям (вх.№ 29280/18 от 20.11.2018) исполнитель передал заказчику приглашения в виде билетов в произвольной форме.

Таким образом, в рамках контрактов на посещение мероприятия администрациями также оплачены не только печать билетов, но и печать всего тиража программки и пригласительных билетов.

Согласно информации, представленной ООО «Содружество» (вх.№ 23907/18), 06.11.2017 в ДК Горького им было организован еще один праздничный концерт «День народного единства», тематически соответствующий предмету контрактов. Реализация билетов на данное мероприятие осуществлялась в розницу через кассу ДК Горького. Было реализовано билетов на общую сумму 1828486,0 руб. (что на 40% меньше чем объем реализации билетов на концерт 07.11.2017). Таким образом, при случайном выборе мероприятия, Администрации имели возможность сравнить условия (стоимость, содержание) и приобрести билеты на концерты не только на 07.11.2017, но и на 06.11.2017.

Указанное свидетельствует о целенаправленном приобретении посещения концертов 07.11.2017, поскольку он были организованы исключительно для администраций и обеспечивали полный зал и гарантированную 100% оплату по цене исполнителя.

Для организации концертов ООО «Содружество» привлечены в т.ч. ООО «Статус» и ООО «Перфект» на общую сумму 473 тыс.руб., являющиеся организаторами иных концертов, рассматриваемых в настоящем деле, что свидетельствует об их отказе от конкуренции с

ООО «Содружество» за право организации концерта «Мы вместе через 100-летие» с целью поддержания цен государственных контрактов на уровне начальной (максимальной) цены, предложенной ООО «Содружество».

29.11.2017 Концерт в ДК им.Горького - День инвалидов – «Добрый вечер».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Содружество»
Администрация Красногвардейского района	21.08.2017 / 14.12.2017	№2780604226317000071 (№2017ОК/14)	01.11.2017 / 29.11.2017	Договор с ДК Горького от 27.06.2017.
Администрация Невского района	16.10.2017 / 08.12.2017	№2781102009617000077 (№ 16-ОК)	01.11.2017 / 29.11.2017	Договоры с исполнителями, организаторами и др. ООО «Содружество» не представило.
Администрация Фрунзенского района	26.10.2017 / 06.12.2017	№2781605344017000088 (№ 102)	01.11.2017 / 29.11.2017	По сведениям, представленным администрациями ООО «Содружество» по состоянию на 09.10.2017 заключено 7 договоров на общую сумму 656673 руб.

Анализ договоров, заключенных ООО «Содружество» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственного контракта 21.08.2017 с Администрацией Красногвардейского района договоры с исполнителями и с организаторами концерта ООО «Содружество» не заключены, т.е. отсутствовало мероприятие, посещение которого закупалось в рамках контракта.

На момент заключения контрактов с Администрациями Невского, Фрунзенского районов доказательства наличия подготовленного мероприятия не представлены, поскольку общая сумма договоров, заключенных ООО «Содружество» в целях организации концерта составляет 22%.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Содружество» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Содружество» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького. В свою очередь ООО «Содружество» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

03.10.2017 (в 15.00, в 19.00) Два концерта в ДК им. Горького, посвященных Дню пожилого человека «Осенняя рапсодия».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Альянс»
Администрация Красногвардейского района	18.08.2017 / 20.10.2017	№780604226317000073 (№2017ОК/12)	08.09.2017 / 03.10.2017	Два договора с ДК Горького от 27.06.2017.

Администрация Невского района	22.08.2017 / 18.10.2017	№781102009617000069 (№ 12-ОК)	14.09.2017 / 03.10.2017	Договоры с исполнителями, соорганизаторами и др.:
Администрация Фрунзенского района	01.09.2017 / 19.10.2017	№2781605344017000079 (№ 79)	15.09.2017 / 03.10.2017	в период с 06.07.2017 по 11.07.2017 – 15, в период со 02.09.2017 по 27.09.2017 – 15. В т.ч. с ООО «Статус» 5 договоров на общую сумму 1440000. Договор на организацию работы режиссера- художественного руководителя заключен 02.09.2017

Анализ договоров, заключенных ООО «Альянс» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственных контрактов 18.08.2017, 22.08.2017, 01.09.2017 все договоры с исполнителями и с соорганизаторами концерта ООО «Альянс» не заключены, администрациями приобретались посещение и билеты на посещение мероприятия, которое окончательно не было организовано. Договор на организацию работы режиссера-художественного руководителя заключен 02.09.2017, т.е. после заключения контрактов с Администрациями Красногвардейского, Невского, Фрунзенского районов. Таким образом, администрациями фактически заказывалась организация мероприятия, а не только его посещение.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Альянс» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Альянс» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького. В свою очередь ООО «Альянс» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Печать 1800 билетов осуществлена ООО «Альянс» 04.09.2017, только после заключения контрактов, гарантирующих приобретение 100% от всех билетов, и согласования сценарного плана концерта. Кроме того, в соответствии с техническим заданием администрации Фрунзенского района, и её пояснениям (вх.№ 29280/18 от 20.11.2018) исполнитель передал заказчику приглашения в виде билетов в произвольной форме.

Анализ сведений, представленных ООО «Альянс» (вх.№ 23905/18 от 20.09.2018) о привлеченных к организации концерта соисполнителях, показал, что в рамках контрактов на посещение мероприятия администрациями также оплачены организация работы фототочки, организация рекламы мероприятия и поиск покупателей, разработка и печать афиш, рекламы, программ и иной полиграфической продукции (помимо билетов) и др.услуги, не относящиеся к предмету контрактов, что подтверждает организацию концерта для нужд заказчиков.

Для организации концертов ООО «Альянс» привлечено в т.ч. ООО «Статус» на общую сумму около 1,5 млн.руб, которое является организатором новогоднего концерта в ДК им.Горького – «Праздник! Праздник!». Данное обстоятельство свидетельствует об отказе ООО «Статус» от конкуренции с ООО «Альянс» за право организации концертов, посвященных Дню пожилого

человека с целью поддержания цен государственных контрактов на уровне начальной (максимальной) цены, предложенной ООО «Альянс».

30.08.2017 Концерт в ДК им.Горького, посвященный Дню знаний – «Праздник щедрый на улыбки и цветы».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Перфект»
Администрация Красногвардейского района	31.07.2017 / 19.09.2017	№2780604226317000065 (№2017ОК/10)	10.08.2017 / 30.08.2017	Договор с ДК Горького от 27.06.2017. Договоры с исполнителями, организаторами и др.: в период с 04.07.2017 по 13.07.2017 – 18, в период со 02.08.2017 по 03.08.2017 – 8, в период с 16.08.2017 по 25.08.2017 - 6. В т.ч. с ООО «Статус» 3 Договора на общую сумму около 440000.
Администрация Невского района	18.08.2017 / 06.09.2017	№2781102009617000067 (№ 10-ОК)	18.08.2017 / 30.08.2017	
Администрация Фрунзенского района	11.08.2017 / 19.09.2017	№2781605344017000072 (№ 75)	11.08.2017 / 30.08.2017	

Анализ договоров, заключенных ООО «Перфект» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственных контрактов 31.07.2017, 18.08.2017, 11.08.2017 все договоры с исполнителями и с организаторами концерта ООО «Перфект» не заключены, приобретались посещение и билеты на посещение мероприятия, которое окончательно не было организовано.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Перфект» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Перфект» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького. В свою очередь ООО «Перфект» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Печать 1800 билетов осуществлена ООО «Перфект» 08.08.2017, переданы оптовым покупателям – администрациям – 09.08.2017 и 18.08.2017, что с учетом дат заключения контрактов свидетельствует об отсутствии билетов в сводной продаже в кассах ДК им.Горького или у иных распространителей билетов Кроме того, в соответствии с техническим заданием администрации Фрунзенского района, и её пояснениям (вх.№ 29280/18 от 20.11.2018) исполнитель передал заказчику приглашения в виде билетов в произвольной форме.

Для организации концерта ООО «Перфект» привлечено в т.ч. ООО «Статус» на общую сумму около 440 тыс.руб, которое является организатором новогоднего концерта в ДК им.Горького – «Праздник! Праздник!». Данное обстоятельство свидетельствует об отказе ООО «Статус» от конкуренции с ООО «Перфект» за право организации концерта, посвященного Дню знаний с

целью поддержания цен государственных контрактов на уровне начальной (максимальной) цены, предложенной ООО «Перфект».

Анализ сведений, представленных ООО «Перфект» (вх.№ 23815/18 от 19.09.2018) о привлеченных к организации концерта исполнителей, показал, что в рамках контрактов на посещение мероприятия администрациями также оплачены организация рекламы мероприятия и поиск покупателей, что не относится к предмету контрактов.

07.09.2017 Концерт в ДК им. Горького, посвященный Дню Российской Гвардии – «Служить России - сочту за честь»

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Перфект»
Администрация Красногвардейского района	01.08.2017 / 19.09.2017	№2780604226317000066 (№2017ОК/11)	11.08.2017 / 07.09.2017	Договор с ДК Горького от 27.06.2017.
Администрация Невского района	18.08.2017 / 19.09.2017	№2781102009617000066 (№ 11-ОК)	18.08.2017 / 07.09.2017	Договоры с исполнителями, соорганизаторами и др.:
Администрация Фрунзенского района	11.08.2017 / 21.09.2017	№2781605344017000073 (№ 76)	11.08.2017 / 07.09.2017	07.06.2017 – 1, 13.07.2017 – 23, 02.08.2017 – 4, в период с 19.08.2017 по 31.08.2017 – 5. В т.ч. с ООО «Статус» 4 договора, с ООО «Содружество» - 1 договор.

Анализ договоров, заключенных ООО «Перфект» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственных контрактов 01.08.2017, 18.08.2017, 11.08.2017 все договоры с исполнителями и с соорганизаторами концерта ООО «Перфект» не заключены, приобретались посещение и билеты на посещение мероприятия, которое окончательно не было организовано.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Перфект» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Перфект» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького. В свою очередь ООО «Перфект» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Печать 1800 билетов осуществлена ООО «Перфект» 15.08.2017, переданы оптовым покупателям – администрациям – 15.08.2017 и 18.08.2017, что с учетом дат заключения контрактов свидетельствует об отсутствии билетов в сводной продаже в кассах ДК им.Горького или у иных распространителей билетов. Кроме того, в соответствии с техническим заданием администрации Фрунзенского района, и её пояснениям (вх.№ 29280/18 от 20.11.2018) исполнитель передал заказчику приглашения в виде билетов в произвольной форме.

Для организации концерта ООО «Перфект» привлекались ООО «Статус» и ООО «Содружество», являющиеся организаторами иных концертов, рассматриваемых в настоящем деле, что свидетельствует об их отказе от конкуренции с ООО «Перфект» за право

организации концерта, посвященного Дню Российской Гвардии с целью поддержания цен государственных контрактов на уровне начальной (максимальной) цены, предложенной ООО «Перфект».

28.12.2017 Новогоднее представление в ДК им. Горького – «Волшебный сундучок».

Заказчик	дата контракта / дата оплаты	№№ контракта	Дата передачи билетов / дата мероприятия	Исполнитель ООО «Перфект»
Администрация Красногвардейского района	21.08.2017 / 29.11.2017	№2780604226317000070 (№2017ОК/15)	20.11.2017 / 28.12.2017	Договор с ДК им.Горького от 27.06.2017.
Администрация Невского района	24.11.2017 / 05.12.2017	№2781102009617000094 (№ 21-ОК)	29.11.2017 / 28.12.2017	Договоры с исполнителями, соорганизаторами и др.:
Администрация Фрунзенского района	27.10.2017 / 29.11.2017	№2781605344017000090 (№ 103)	22.11.2017 / 28.12.2017	06.10.2017 – 20, 06.11.2017 – 7, 08.12.2017- 19.12.2017 - 2.

По указанным государственным контрактам предусмотрено 100% авансирование их исполнения, что, по мнению администраций, соответствует постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2017 № 27, предусматривающему право при заключении контрактов об оказании услуг, связанных с подготовкой и проведением новогодних и рождественских праздников, предусматривать авансовый платеж в размере до 100% суммы контракта. Предусмотрев аванс, администрации тем самым подтвердили, что в рамках контрактов осуществлялась подготовка мероприятий, а не только их посещение.

Анализ договоров, заключенных ООО «Перфект» в целях организации концерта показал следующее.

На момент заключения государственного контракта 21.08.2017 Администрацией Красногвардейского района все договоры с исполнителями и с соорганизаторами концерта ООО «Перфект» не заключены, приобретались посещение и билеты на посещение мероприятия, которое окончательно не было организовано.

Приложением № 2 к контракту с Администрацией Фрунзенского района является техническое задание, в котором установлены обязанности исполнителя и характеристика концерта, в том числе его тематика и содержание. Сценарный план и название концерта согласованы приложением № 3 к контракту, что также подтверждает отсутствие мероприятия, посещение которого закупалось в рамках контракта, и подготовку мероприятия по заданию заказчика.

Согласно п.2.1.5, 2.1.6, 2.2.2 договора от 27.06.2017 заключенного ООО «Перфект» с ДК Горького, ДК Горького обязуется предоставить ООО «Перфект» по доверенности комплект билетов (1834 шт.) для реализации, а также осуществить реализацию билетов в рамках выделенной квоты через кассу ДК Горького. В свою очередь ООО «Перфект» обязуется оплатить предоставленный комплект билетов. За весь период ни один билет у распространителя – ДК Горького приобретен не был, что свидетельствует о их отсутствии.

Печать 1800 билетов осуществлена ООО «Перфект» 09.11.2017, переданы оптовым покупателям – администрациям – 20.11.2017, 28.11.2017 и 29.11.2017, что с учетом дат заключения контрактов свидетельствует об отсутствии билетов в сводной продаже в кассах ДК им.Горького или у иных распространителей билетов.

Анализ сведений, представленных ООО «Перфект» (вх.№ 23815/18 от 19.09.2018) о привлеченных к организации концерта соисполнителей, показал, что в рамках контрактов на посещение мероприятия администрациями также оплачены организация рекламы мероприятия и поиск покупателей, что не относится к предмету контрактов.

Анализ государственных контрактов показал следующее.

Дата мероприятия	Название мероприятия	Заказчик	Исполнитель (установленная)	Предмет контракта /	Количество билетов / цена
------------------	----------------------	----------	-----------------------------	---------------------	---------------------------

30.08.2017	Концерт, посвященный Дню знаний	Администрация Красногвардейского района	цена билета) ООО «Перфект» Приказ ООО «Перфект» от 07.06 2017 № 4/17 об	цена билета Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	контракта 450 шт. / 750000
		Администрация Невского района	изготовлении билетов в количестве 1800 шт., по цене 1200шт. – по 2000 руб., 600 шт. – по 1000руб.	Посещение концерта (приобретение билетов): 300 шт. по 2000 150 шт. по 1000	450 шт. / 750000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (1 услуга). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	900 шт. / 1500000
07.09.2017	Концерт, посвященный Дню российской гвардии	Администрация Красногвардейского района	ООО «Перфект» Приказ ООО «Перфект» от 07.06 2017 № 4/17 об	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	450 шт. / 750000
		Администрация Невского района	изготовлении билетов в количестве 1800 шт., по цене 1200шт. – по 2000 руб., 600 шт. – по 1000руб.	Посещение концерта (приобретение билетов): 300шт.по 2000 150 шт. по 1000	450 шт. / 750000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (1 услуга). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	900 шт. / 1500000
		Администрация Красногвардейского района	ООО «Альянс» Приказ ООО «Альянс» от 12.07.2017 № 11	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	900 шт. (2x450) / 1500000

03.10.2017 в 15:00 в 19:00	Концерт ко дню пожилого человека «Осенняя рапсодия»	Администрация Невского района	об установлении стоимости билетов (общее количество 1800 шт.), по цене: партер 642 шт. – по 1800 руб., амфитеатр 497 шт. – по 1800 руб., балкон 496 шт. - по 1450 руб., балкон 75 шт. - по 1400 руб., балкон 44 шт. - по 1600 руб., ложи 46 - по 1200 руб.	Посещение концерта (приобретение билетов): на каждый концерт по: 171 шт. - 1800, 126 шт. – 1700, 119 шт. – 1600, 12 шт. – 1300, 22 шт. – 1000 (цены на билеты 1700руб., 1300руб., 1000 руб. отсутствуют в приказе ОТ 12.07.2017 № 11)	900 шт. / (2x450) / 1500000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (2 услуги). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	1800 шт. / (2x900) / 3000000
07.11.2017 в 15.00 в 19.00	Концерт «Мы вместе через столетие»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Содружество» Приказ ООО «Содружество» от 14.07.2017 № 10 об изготовлении	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	900 шт. / (2x450) / 1500000
		Администрация Невского района, от 16.10.2017	билетов в количестве 1800 шт., по цене: партер 642 шт. – по 2500 руб., амфитеатр 497 шт. – по 1500 руб., балкон 615 шт. - по 1000 руб., ложи 46 - по 750 руб.	Посещение концерта (приобретение билетов): на каждый концерт по: 173 шт. -2500, 86 шт. – 1500, 181 шт. – 1000, 10 шт. - 750	900 (2x450) / 1500000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (2 услуги). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	1800 шт. / (2x900) / 3000000
		Администрация Красногвардейского района	ООО «Содружество» Приказ ООО «Содружество» от 14.07.2017 № 10 об	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения	450 шт. / 750000

29.11.2017	Концерт «Добрый вечер»	Администрация Невского района	изготовлении билетов в количестве 1800 шт., по цене: партер 642 шт. – по 2500 руб., амфитеатр 497 шт. – по 1500 руб., балкон 615 шт. - по 1000 руб., ложи 46 - по 750 руб.	без указания места в зале. Посещение концерта (приобретение билетов): 173 шт. -2500, 86 шт. – 1500, 181 шт. – 1000, 10 шт. - 750	450 шт / 750000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (1 услуга). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	900 шт. / 1500000
28.12.2017	Новогодний концерт «Праздник! Праздник!»	Администрация Красногвардейского района	ООО «СТАТУС» Приказ ООО «Статус» от 17.07.2017 б/№ об установлении стоимости билетов (общее количество 1800 шт.), по цене: партер 642 шт. – по 1800 руб., амфитеатр 497 шт. – по 1800 руб., балкон 44 шт. - по 1600 руб., балкон 496 шт. - по 1450 руб., балкон 75 шт. - по 1400 руб., ложи 46 - по 1200 руб.	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	450 шт. / 750000
		Администрация Невского района		Посещение концерта (приобретение билетов): 296 шт. по 1800, 120 шт. по 1450, 12 шт. по 1400, 22 шт. по 1200	450 шт / 750000
		Администрация Фрунзенского района		Посещение концерта (1 услуга). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	900 шт. / 1500000
28.12.2017	Новогоднее представление «Волшебный сундучок»	Администрация Красногвардейского района	ООО «Перфект» Приказ ООО «Перфект» от 07.06 2017 № 4/17 об	Посещение концерта. Исполнитель передает билеты (п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 ГК). Средняя цена билета 1666,66. Фактически переданы приглашения без указания места в зале.	450 шт. / 750000
		Администрация Невского района, от 24.11.2017	изготовлении билетов в количестве 1800 шт., по цене 1200шт. – по 2000 руб, 600 шт. – по 1000руб.	Посещение концерта (приобретение билетов): 300 шт. по 2000, 150 шт. по 1000	450 шт. / 750000
				Посещение концерта (1	

	Администрация Фрунзенского района		услуга). Исполнитель передает приглашения (ТЗ приложение № 2 к контракту).	900 шт. / 1500000
--	-----------------------------------	--	--	-------------------

Об организации мероприятий под заказ администраций указывает и тот факт, что при проведении всех рассматриваемых мероприятий помимо концертного действия непосредственно в зале (на сцене), в фойе были организованы различные развлечения, конкурсы, работа аниматоров, которые также были оплачены администрациям в рамках контрактов.

Администрация Красногвардейского района. Государственными контрактами установлены требования к организуемым концертам (п.4.2.4, п.4.4.1, п.4.4.2, п.5.1, п.5.9, 5.10), что свидетельствует о закупке услуг по их организации. В материалы дела администрация Красногвардейского района представила (вх № 14084/18 от 31.05.2018) образец пригласительного билета (без указания даты мероприятия, места в зале и цены билета), что не соответствует требованиями п.4.2.1, п.5.2, п.5.3 контрактов. Однако согласно пояснениями от 20.11.2018, исполнителем были предоставлены не приглашения, а билеты по установленной форме, корешки которых остались у исполнителя. Данные обстоятельства свидетельствуют об организации концертов под нужды и требования заказчика, а не о приобретении билетов на анонсированный общедоступный концерт. При этом иные концертные площадки Администрацией не рассматривались в качестве места оказания услуг, что следует из плана-графика. Администрация Красногвардейского района пояснила, что на момент заключения контрактов иных хозяйствующих субъектов, которые могли исполнить обязательства по контракту на его условиях в части места проведения, срока, суммы, предмета, но не смогли этого сделать по причине незаконного заключения контрактов, не было.

Администрация Фрунзенского района. Пунктом 2.2.2 контрактов установлена обязанность заказчика осуществлять приемку оказанных услуг в соответствии с требованиями, в том числе приложений № 1, № 2, № 3 к контрактам. Приложением № 2 к государственным контрактам является техническое задание, содержащее описание характеристик концертов (театрализованных блоков), которые отсутствовали в предложениях исполнителей на запрос от 26.06.2017. Приложением № 3 к государственным контрактам является согласованный заказчиком и исполнителем сценарный план. Кроме того, согласно техническому заданию (Приложения 1 к государственным контрактам) предусмотрена передача приглашений, а не билетов на общедоступные концерты. Данные обстоятельства подтверждают организацию концертов под нужды и требования заказчика, а не о приобретении билетов на анонсированный общедоступный концерт.

В возражениях от 20.11.2018 Администрация Невского района указала, что в материалы дела представлены документы, подтверждающие общедоступность мероприятия (наличие билетов в свободной продаже) - скриншоты анонсирования концертов на официальном сайте площадки проведения, подтверждение факта заключения контрактов на приобретение билетов на организованные мероприятия - копии заключенных договоров на аренду концертной площадки и иные, а при определении цены контракта, суммарная стоимость входных билетов устанавливалась в соответствии лимитами бюджетных обязательств, выделенных на проведение зрелищно-развлекательных мероприятий Законом Санкт-Петербурга от 29.11.2017 №801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Вместе с тем, материалами дела подтверждается, что администрация Невского района приобретала услуги по посещению конкретных мероприятий (приобретение билетов), которые еще не были организованы и билеты на которые отсутствовали в свободной продаже. На концерт ко Дню пожилого человека «Осенняя рапсодия» приобретены билеты по ценам, которые отсутствуют в приказе исполнителя. При этом иные концертные площадки Администрацией не рассматривались в качестве места оказания услуг, что следует из плана-графика, мониторинг тематических мероприятий не проводился.

Анализ рассмотренных государственных контрактов и договоров, заключенных в целях их

исполнения, свидетельствует об организации мероприятий по заданиям администраций и исходя из установленных требований, а не о приобретении билетов на анонсированные общедоступные концерты.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости и возможности осуществления администрациями конкурентных закупок на организацию тематических концертных мероприятий по предметам рассматриваемых контрактов с учетом требований ч.ч.1, 5 ст. 24 Закона о контрактной системе.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены лица, желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем (Определение Верховного Суда РФ от 24.06.2015 по делу № 307-КГ15-1408, А66-13885/2013).

В ходе рассмотрения дела администрациям не доказана обоснованность применения п.15 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Непроведение конкурентных способов закупки (торгов) не допустило конкуренции за право оказания услуг по предметам государственных контрактов, обеспечило ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» в отсутствие конкуренции право осуществлять деятельность по предмету контракта за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, что фактически гарантировало им занятость и гарантированный доход, необоснованно воспрепятствовало осуществлению аналогичной деятельности иными хозяйствующими субъектами, поскольку они были лишены возможности конкурировать за право заключения государственного контракта.

Запрет, установленный [статьей 16](#) Закона о защите конкуренции, адресован органам, осуществляющим властные функции, и хозяйствующим субъектам в целях предупреждения их негативного совместного вмешательства в конкурентную среду.

Действия администраций применительно к [статье 16](#) Закона о защите конкуренции оценены Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России, не просто как стороны гражданско-правового договора, а как субъекта, использовавшего в отношениях с хозяйствующими субъектами (при игнорировании интересов значимой конкурентной среды, в том числе на территории Санкт-Петербурга) определенный «административный ресурс», статус органа исполнительной власти специальной компетенции, призванного на постоянной основе реализовывать определенные властные полномочия в общественных интересах.

В рассматриваемом случае действия администраций повлекли за собой заключение государственных контрактов по упрощенной процедуре выбора поставщика в обход положений [Закона](#) о контрактной системе о необходимости проведения торгов.

На основании [части 2 статьи 48](#) Закона о контрактной системе заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84](#) и [93](#) названного Федерального закона. По общему правилу закупка у единственного поставщика является правом, а не обязанностью заказчика ([ч. 1 ст. 93](#) Закона о контрактной системе).

Таким образом, фактически рассмотренные контракты заключены на организацию мероприятий для жителей соответствующих районов, проживающих на территории избирательного округа № 15, с полным бронированием концертной площадки ДК им.Горького, а не на посещение (приобретение билетов) общедоступных концертов, что противоречит пункту 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Анализ запроса от 26.06.2017, полученных в соответствии с ним предложений и дальнейших действий по организации концертов, в том числе по согласованию сценарных планов, а также

произведенное фактическое распределение мест (билетов) между тремя администрациями и отсутствие билетов в свободной продаже свидетельствует о достигнутых антиконкурентных соглашениях между администрациями и хозяйствующими субъектами, направленных на заключение государственных контрактов способом у единственного поставщика. Указание на наличие афиш на мероприятие не доказывает факт наличия билетов на них в свободной продаже, а отсутствие продаж билетов через кассу ДК Горького напротив подтверждает данный факт.

Рынок услуг организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий является конкурентным. Вместе с тем, конкурентные процедуры администрациями Красногвардейского, Невского, Фрунзенского районов проведены не были, что не допустило конкуренции за право заключения и исполнения государственных контрактов иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, аналогичные ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус». Таким образом, был ограничен доступ на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, что запрещено п.4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь, ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» являясь хозяйствующими субъектами отказались от конкуренции (соперничества) друг с другом за право заключения и исполнения государственных контрактов, что привело к разделу товарного рынка по объему продажи товаров (т.е. семь рассматриваемых мероприятий были по согласованию друг с другом поделены между четырьмя хозяйствующими субъектами) и по ассортименту (т.е. по тематике мероприятий), поскольку на единый запрос предложений от 26.06.2017 об организации рассматриваемых семи мероприятий, полученный от администрации Фрунзенского района, на каждое мероприятие было представлено по одному предложению, что было бы невозможно без предварительного согласования: какая организация на какие мероприятия подает предложения.

Кроме того, Комиссией СПб УФАС России установлены деловые отношения между ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» при организации концертов по предметам контрактов.

Также Комиссией СПб УФАС России не выявлены какие-либо принципиальные особенности и исключительность при организации мероприятий в зависимости от тематики. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий, при наличии потребности могут организовать мероприятие на любую тематику, что подтверждается сведениями за 2016-2018 годы, представленными ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус».

Совокупность собранных в материале дела № 1-00-39/78-03-18 доказательств указывают на заключение ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус», как с администрациями Красногвардейского, Невского, Фрунзенского районов, так и между собой антиконкурентных соглашений, реализация которых позволила каждому из хозяйствующих субъектов заключить государственные контракты по начальной (максимальной) цене контракта, предложенной им самим.

Таким образом, в результате достигнутых между ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» соглашений, поделивших между собой государственные заказы, произошло поддержание начальной максимальной цены контрактов, раздел товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) (количество мероприятий) и их ассортименту (тематике мероприятий) что запрещено п.1 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими

изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Комиссией СПб УФАС России установлены следующие действия, нарушающие Закон о защите конкуренции и Закон № 44-ФЗ, совершенные ответчиками по настоящему делу в рамках достигнутых соглашений в ходе заключения государственных контрактов и приведшие к недопущению конкуренции, что подтверждено материалами дела № 1-00-39/78-03-18:

- Заказчиками не были опубликованы технические задания в отношении каждого мероприятия, отражающее потребность заказчиков, в связи с чем, заинтересованные в исполнении контрактов хозяйствующие субъекты не имели возможности представить коммерческие предложения, которые удовлетворили бы потребности заказчика;

- Запрос предложений от 26.06.2017 носил адресный характер, информация, содержащаяся в нем, была доступна только лицам, которым запрос был адресован.

- ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» в результате достигнутых соглашений получили доступ к информации о потребностях заказчика по проведению мероприятий, которая не была известна иным участникам рынка, что позволило им предложить заказчику программы мероприятий, сроки и место их проведения, исходя из своих материальных и трудовых ресурсов и согласовать их с заказчиком.

- ООО «Перфект», ООО «Альянс», ООО «Содружество», ООО «Статус» отказались от взаимной конкуренции за право исполнения контрактов.

Целями совершения соглашений со стороны каждого из участников являются:

Со стороны администраций:

- освоение денежных средств, выделенных на проведение мероприятий, без их экономии, что противоречит положениям статьи 1 Закона № 44-ФЗ;

- снижение трудовых издержек на подготовку документации и размещение закупки;

Со стороны хозяйствующих субъектов:

- исключение из участия в закупках иных хозяйствующих субъектов – конкурентов;

- заключение контрактов вне конкуренции по максимальной цене;

- снижение финансовых и трудовых затрат на подготовку заявок, поскольку при заключении контракта способом у единственного исполнителя подготовка заявки и её обеспечение не требуется;

- гарантированная реализация всех билетов и гарантированный доход.

Комиссия СПб УФАС России установила, что цели, поставленные перед участниками рассмотренных соглашений, достигнуты.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия СПб УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) (количество мероприятий) и их ассортименту (тематике мероприятий);

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами.

2. Выдать Администрации Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрации Невского района Санкт-Петербурга, Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего впредь при проведении закупок для государственных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных контрактов.

3. Выдать ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «КА «Петербургский ангажемент» (ИНН 7814441705) предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего впредь при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных и муниципальных контрактов.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

78/35510/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073,

2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078,
2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088,
2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089,
2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило
указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную
возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и
осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право
исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным
хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по
организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при проведении закупок для государственных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных контрактов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

78/35511/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении

антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Невского района Санкт-Петербурга с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при проведении закупок для государственных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных контрактов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия

решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

78/35512/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

Председатель Комиссии:

Мушкетов Е.М. – заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти;

Ганул М.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга,

Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при проведении закупок для государственных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных контрактов.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

Председатель Комиссии

Е.М. Мушкетов

Члены Комиссии:

Е.И. Асташенкова

М.В. Ганул

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

78/35513/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствии конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право

исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Альянс» с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных и муниципальных контрактов.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

78/35514/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «КА «Петербургский ангажемент» с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных и муниципальных контрактов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

78/35515/18 04.12.18

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных

контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствие конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Перфект» с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных и муниципальных контрактов.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-39/78-03-18

20 ноября 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 1-00-39/78-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2018 № 350/18 в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-39/78-03-18 о признании нарушений:

- п.1, п.3 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении хозяйствующими субъектами - конкурентами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений об установлении и поддержании цен на организованные праздничные мероприятия, о разделе товарного рынка организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий по объему продажи товаров (услуг) и их ассортименту;

- ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в осуществлении Администрацией Красногвардейского Санкт-Петербурга, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга, Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга и хозяйствующими субъектами: ООО «Перфект» (ИНН 7811110261), ООО «Альянс» (ИНН 7814261639), ООО «Содружество» (ИНН 7814616306), ООО «Статус» (ИНН 7814441705, ныне ООО «КА «Петербургский ангажемент» ИНН 7814441705) ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п.15 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика (исполнителя) государственных контрактов №№: 2780604226317000065, 2781102009617000067, 2781605344017000072, 2780604226317000066, 2781102009617000066, 2781605344017000073, 2780604226317000073, 2781102009617000069, 2781605344017000079, 2780604226317000072, 2781102009617000078, 2781605344017000083, 2780604226317000071, 2781102009617000077, 2781605344017000088, 2780604226317000069, 2781102009617000093, 2781605344017000089, 2780604226317000070, 2781102009617000094, 2781605344017000090, что обеспечило указанным хозяйствующим субъектам в отсутствии конкуренции преимущественную возможность заключить государственные контракты по предложенным ими ценам и осуществить деятельность по их исполнению, привело к недопущению конкуренции за право исполнения государственных контрактов, ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам и воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации праздничных мероприятий (концертов) иными хозяйствующими субъектами,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Содружество» с момента получения настоящего предписания совершать действия направленные на обеспечение конкуренции для чего впредь при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд не заключать антиконкурентных соглашений и не совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции за право исполнения государственных и муниципальных контрактов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 января 2019 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.