

Председателю комитета транспорта и
автомобильных дорог Курской области

305004, г. Курск, ул. Радищева, 62

dorupr@kursk.ru

Индивидуальному предпринимателю

307751, Курская обл., г. Льгов, ул.
Куйбышева, д.5

@mail.ru

Оператору электронной площадки

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/54.3-30/2021

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 08 февраля 2021
года

Изготовлено в полном объеме 11 февраля
2021 года

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):		председатель Комиссии,
		член Комиссии,
		член Комиссии,
Заявитель	Индивидуальный предприниматель	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	(по доверенности, личность удостоверена)	

Заказчик	Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – Заказчик)
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	(по доверенности, личность удостоверена)
Способ определения поставщика	Открытый конкурс в электронной форме
Закупка №	0144200005321000002
Объект закупки	Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам Курской области
Начальная (максимальная) цена контракта	5 765 616 руб. 45 коп.
Дата размещения извещения о закупке	11.01.2021г.
Изменение (-я) извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме (документации о проведении открытого конкурса в электронной форме) (при наличии)	Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15.01.2021 №ИИ1 в ред. №2
Разъяснение (-я) положений конкурсной документации, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений конкурсной документации от 21.01.2021 №1
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	02.02.2021г.
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	1 (одна), идентификационный номер заявки 1
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено комплексно: очно и дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/7995016089>.

Доводы жалобы:

По мнению заявителя, конкурсная документация утверждена заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...»), а именно:

- в Техническом задании конкурсной документации установлен остановочный пункт «АС Льгов», который не утвержден нормативно – правовыми актами, что может препятствовать исполнению контракта;

- в конкурсной документации отсутствует реестр маршрутов, предусмотренный п.26 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ от 13.07.2015 №220-ФЗ).

Кроме того, податель жалобы в ходе заседания комиссии дополнил жалобу следующим доводом:

- в п.5 раздела 2 «Техническое задание» конкурсной документации Заказчик ссылается на применение Приказа Минтранса России от 15.01.2014 №7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации», который утратил силу с 01.01.2021г.

В соответствии с п.4 ст.105 ФЗ «О контрактной системе...» обжалование действий (бездействия) заказчика в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

В связи с тем, что дополнительные доводы на положения документации заявлены по истечении даты окончания подачи заявок – 02.02.2021г., а заявитель не является участником данной закупки, указанные доводы не подлежат рассмотрению Комиссией.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с ч.1 ст.54.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

- наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе...», в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги (пункт 1);

- критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...» (пункт 8).

Исходя из п.1 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Соответственно, в зависимости от своих потребностей заказчик в документации о закупке должен установить требования к объекту закупки с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение конкурентной среды при проведении закупок для государственных или муниципальных нужд.

ФЗ «О контрактной системе...» предоставляет заказчикам право самостоятельно определять требования к товарам (работам, услугам), исходя из существующих нужд и потребностей.

Объектом закупки является: Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам Курской области.

В п.1 «Наименование объекта закупки» раздела 2 «Технического задания» конкурсной документации Заказчик установил наименования и номера маршрутов:

«№ 194 «АС Льгов – Фитиж»

№ 195 «АС Льгов – Надеждовка – Колонтаевка»

№ 303 «АС Льгов – Коньшевка»

№ 304 «АС Льгов – Ольшанка»

№ 305 «АС Льгов – Банищи»

№ 307 «АС Льгов – Борисовка – Речица»

№ 329 «АС Льгов – Кудинцево»

№ 355 «АС Льгов – Ц.Бобрик».

В Приложении №1 раздела 2 «Технического задание» конкурсной документации Заказчиком определены параметры маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу Курской области, а именно: *«путь следования, промежуточные остановочные пункты, протяженность маршрута, транспортные средства, используемые для перевозок по маршруту, количество рейсов и пробег транспортных средств».*

Заявитель полагает, что наименование остановочного пункта «АС Льгов», не утверждено нормативно – правовым актом, что не позволяет определить его местонахождение.

Как подтверждается материалами дела, Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 14.05.2020г. №478 утверждены реестры маршрутов регулярных перевозок по городу Льгову.

Как следует из Постановления Администрации города Льгова Курской области от 14.05.2020г. №478, наименование и местонахождение остановочного пункта «АС Льгов» предусмотрено данным Постановлением.

Кроме того, Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 05.11.2019 №1318-па «Об определении места отправления автобусов для перевозки пассажиров и багажа, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным, муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Льгов» Курской области» определено подробное описание местонахождения точки отправления автобусов от остановочного пункта «АС Льгов»: *«Определить местом для отправления автобусов для перевозки пассажиров и багажа, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным, муниципальным маршрутам регулярных перевозок – земельный участок, расположенный по ул. Гагарина, напротив павильонов (торговых, закрытого остановочного павильона)...».*

Из совокупного содержания вышеприведенных положений правовых актов муниципального образования г. Льгов, находящихся в открытом доступе, следует, что неопределенному кругу лиц, представляется возможным однозначно определить, как наименование, так и местонахождение остановочного пункта «АС Льгов».

Изучив содержание документов, представленных заявителем, заказчиком, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе...» при формировании технического задания обжалуемой конкурсной документации.

2. Как установлено ч.1 ст.54.3 ФЗ «О контрактной системе...» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении

открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и их общая начальная (максимальная) цена равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

9) размер и условия обеспечения исполнения контракта, а также каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

10) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса

в электронной форме или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса в электронной форме или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

11) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.54.2 ФЗ «О контрактной системе...» в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. При этом указанная дата не может приходиться на нерабочий день;

4) дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

5) дата подачи участниками открытого конкурса в электронной форме окончательных предложений о цене контракта;

6) дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Таким образом, ФЗ «О контрактной системе...» не предусмотрена обязанность заказчика по размещению в составе конкурсной документации реестра маршрутов.

При этом, как следует из материалов дела, и не отрицается заявителем, реестр маршрутов имеется в открытом доступе сети Интернет, утвержден Постановлением Администрации Курской области от 17 декабря 2020 г. №1321-па.

При таких обстоятельствах, Комиссия признает довод №2 жалобы необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.

В силу ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...», информация, предусмотренная ФЗ «О контрактной системе...» и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик в п.5 «Перечень документов, требованиям которых должны соответствовать выполняемые работы» раздела 2 «Техническое задание» конкурсной документации применил Приказ Минтранса России от 15.01.2014 №7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации» (далее – приказ Минтранса России от 15.01.2014 №7).

Комиссией было установлено, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.10.2020 №1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации ...» приказ Минтранса России от 15.01.2014 №7 утратил силу с 01.01.2021г.

Согласно сведений ЕИС, извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено заказчиком 11.01.2021г. Таким образом, заказчик, разместив приказ Минтранса России от 15.01.2014 №7 в недействующей редакции, нарушил ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...».

В связи с тем, что указанные нарушения заказчика не повлияли на результаты отбора участников открытого конкурса в электронной форме, открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя необоснованной.
2. Признать заказчика – комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области нарушившим требования ч.3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. В связи с тем, что указанные нарушения заказчика не повлияли на результаты отбора участников открытого конкурса в электронной форме, открытый конкурс в

электронной форме признан несостоявшимся, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: