

Управление земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области

456912, Челябинская область, г. Сатка, ул. 50 лет ВЛКСМ, д.6

«...»

456901, Челябинская область, Саткинский район, «...»

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-662/2021

РНП-74-68/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 11 марта 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2021 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок «...» - для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Управления земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области (далее - заказчик) о включении сведений о «...» (далее – гражданин, победитель) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Бакал Саткинского муниципального района Челябинской области (извещение № 0369300015521000016) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя Управления земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области «...», действующего на основании распоряжения от 21.08.2018 № 1142-р;

- представителя Управления земельными и имущественными отношениями

Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области «...», действующего на основании доверенности от 10.03.2021 № 14;

в отсутствие гражданина надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений о «...» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Бакал Саткинского муниципального района Челябинской области (извещение №0369300015521000016) (далее – аукцион, закупка).

Согласно пояснениям представителя заказчика, победитель закупки в предусмотренный Законом о контрактной системе срок не представил обеспечение исполнения контракта.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта,

содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения извещения № 0369300015521000016 о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок 29.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 520 000,00

рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 09.02.2021 08:00.

Согласно извещению об осуществлении закупки заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере 26 000,00 рублей, что составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с протоколом от 10.02.2021 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300015521000016/1 на участие в закупке поступило 7 заявок. Все заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе, а участники допущены до дальнейшего участия в аукционе.

Согласно протоколу от 16.02.2021 подведения итогов электронного аукциона № 0369300015521000016/3 победителем признан «...» с предложением о цене контракта 405 600,00 рублей. В этот же день протокол размещен на сайте Единой информационной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС).

Исходя из сведений ЕИС 17.02.2021 проект контракта направлен победителю закупки для подписания. Гражданином 24.02.2021 подписан проект контракта и представлен, документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта.

В качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, представлен чек-ордер от 08.02.2021 № 40 о переводе денежных средств в размере 4 513,36 для обеспечения исполнения контракта по аукциону 0169300011921000005, что не соответствует номеру извещения и установленному требованию к размеру обеспечения исполнения контракта рассматриваемой закупки. Более того, в качестве получателя указано Финансовое Управление администрации Еткульского муниципального района.

Из пояснений заказчика следует, что обеспечение по аукциону в адрес заказчика не поступало.

Таким образом, победителем нарушен порядок заключения контракта, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, выразившейся в непредставлении обеспечения исполнения контракта, что является основанием для признания участника уклонившемся от заключения контракта.

В соответствии с протоколом от 01.03.2021 № 1 комиссией заказчика принято решение о признании «...» уклонившемся от заключения контракта. В этот же день указанный протокол размещен на сайте Единой информационной системы.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, намерение гражданина заключить контракт, выразившееся в своевременном его подписании, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об «...».

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области в отношении «...» (ИНН «...») в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в г. Бакал Саткинского муниципального района Челябинской области (извещение № 0369300015521000016), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»