

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15/17.1-03/658

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 24 января 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

с участием:

- Главы Манойлинского сельского поселения Клетского района Волгоградской области, удостоверение №1 от 21.10.2009г.; председателя Совета депутатов Манойлинского сельского поселения,

- председателя общего собрания учредителей огороднического некоммерческого товарищества «Манойлинское», протокол № 1 общего собрания учредителей огороднического некоммерческого товарищества «Манойлинское» от 31 марта 2011 года;

рассмотрев дело № 11-01-15/17.1-03/658 по признакам нарушения Администрацией Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403583, Волгоградская область, Клетский муниципальный район, х.Манойлин, ул.Школьная, 9) и Совета депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403583, Волгоградская область, Клетский муниципальный район, х.Манойлин, ул.Школьная, 9) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15/17.1-03/658 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 21.11.2011 г. №782 в результате рассмотрения материалов обращения огороднического некоммерческого товарищества «Манойлинское».

В ходе рассмотрения указанного обращения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, установлено, что 21 апреля 2011 года Решением Совета депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области утвержден перечень муниципального имущества (объекты коммунального назначения, а именно сооружения-скважины-7шт., счетчик электронный «Меркурий» 5-50А 3ф.-4шт.) для передачи в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское» сроком на 5 лет.

26 апреля 2011 года Распоряжением Администрации Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района №33-р «О передаче муниципального имущества Манойлинского сельского поселения в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское» сооружения-скважины – 6шт. переданы в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское».

26 апреля 2011 г. Администрацией Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области заключен договор безвозмездного пользования, согласно которому огородническому некоммерческому товариществу «Манойлинское» во временное безвозмездное пользование передано муниципальное имущество, а именно: 1. Сооружение-скважина №8174, инвентарный номер <...> :222:002:000149550, 2. Сооружение-скважина №0528, инвентарный номер <...> :222:002:000149520, 3. Сооружение-скважина №8123, инвентарный номер <...> :222:002:000149480, 4. Сооружение-скважина №6440, инвентарный номер <...> :222:002:000149470, 5. Сооружение-скважина №4344, инвентарный номер <...> :222:002:000149490, 6. Сооружение-скважина №06085, инвентарный номер <...> :222:002:000149510, без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

Срок действия договора установлен: с 26.04.2011 г. по 26.04.2016 г.

Согласно пояснениям главы Манойлинского сельского поселения, заключая указанный договор и издавая вышеуказанные ненормативные правовые акты, администрация Манойлинского сельского поселения и Совет депутатов руководствовались исключением, установленным п.4 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, с некоммерческими организациями, созданными в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц,

участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно ст.689 ГК РФ, по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Федеральный закон № 66-ФЗ) садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Исходя из определения садоводческого огороднического некоммерческого товарищества, данного в Федеральном законе № 66-ФЗ, огородническое некоммерческое товарищество «Манойлинское» не подпадает под исчерпывающий перечень исключений, перечисленный в пп.1-13 ч. 1 ст. 17.1 Закона

о защите конкуренции.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» установлен перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, в том числе объекты водоснабжения.

Решением Совета депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области от 21.04.2011 №26/3 «Об утверждении перечня муниципального имущества Манойлинского сельского поселения для передачи в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское» решено передать в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское» муниципальное имущество Манойлинского сельского поселения сроком 5 лет следующее имущество:

1. Сооружение-скважина №8174, инвентарный номер <...> :222:002:000149550,
2. Сооружение-скважина №0528, инвентарный номер <...> :222:002:000149520,
3. Сооружение-скважина №8123, инвентарный номер <...> :222:002:000149480,
4. Сооружение-скважина №6440, инвентарный номер <...> :222:002:000149470,
5. Сооружение-скважина №4344, инвентарный номер <...> :222:002:000149490,
6. Сооружение-скважина №06085, инвентарный номер <...> :222:002:000149510,
7. Сооружение-скважина №8166, инвентарный номер <...> :222:002:000149500,
8. Счетчик электронный Меркурий 5-50А 3ф. – 4шт., без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

Распоряжением Администрации Манойлинского сельского поселения Клетского района Волгоградской области от 26.04.2011 №33-р «О передаче муниципального имущества Манойлинского сельского поселения в безвозмездное пользование ОНТ «Манойлинское» передано следующее имущество:

1. Сооружение-скважина №8174, инвентарный номер <...> :222:002:000149550,
2. Сооружение-скважина №0528, инвентарный номер <...> :222:002:000149520,
3. Сооружение-скважина №8123, инвентарный номер <...> :222:002:000149480,
4. Сооружение-скважина №6440, инвентарный номер <...> :222:002:000149470,

5. Сооружение-скважина №4344, инвентарный номер <...> :222:002:000149490,

6. Сооружение-скважина №06085, инвентарный номер <...> :222:002:000149510, без указания о проведении конкурса или аукциона и без согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлен порядок предоставления муниципальной преференции, а именно с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Таким образом, Совет депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области и Администрация Манойлинского сельского поселения Клетского района, издав вышеуказанные акты, предоставили преференции ОНТ «Манойлинское» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что запрещено п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеуказанных ненормативных правовых актов Администрацией Манойлинского сельского поселения заключен договор безвозмездного пользования от 26.04.2011 с ОНТ «Манойлинское» на вышеуказанное муниципальное имущество сроком до 26.04.2016г. Конкурс или аукцион на данное имущество не проводились.

Таким образом, Администрация Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование в соответствии с договором от 26.04.2011 г. без проведения конкурса на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Советом депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области п.7 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Решения от 21 апреля 2011 года №26/3 «Об утверждении перечня муниципального имущества Манойлинского сельского поселения для передачи в безвозмездное пользование с

конкретным хозяйствующим субъектом - ОНТ «Манойлинское», без указания о необходимости проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

2. Выдать Совету депутатов Манойлинского сельского поселения II созыва Клетского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции.

3. Признать факт нарушения Администрацией Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области п.7 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании Распоряжения от 26 апреля 2011 года №33-р «О передаче муниципального имущества Манойлинского сельского поселения в безвозмездное пользование с конкретным хозяйствующим субъектом - ОНТ «Манойлинское», без указания проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

4. Признать факт нарушения Администрацией Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора безвозмездного пользования от 26 апреля 2011 года с ОНТ «Манойлинское» без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

5. Выдать Администрации Манойлинского сельского поселения Клетского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом совершать действия, направленные на обеспечение.