

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном
правонарушении
№ 050/04/9.21-2165/2021

«22» декабря 2021 года
Москва

Г.

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Производственно-техническое объединение городского хозяйства» (место нахождения: 141983, Московская область, г. Дубна, ул. Макаренко, д. 29) (далее – АО «ПТО ГХ») в присутствии представителя АО «ПТО ГХ» <...> (доверенность от 21.12.2021 <...>), которому разъяснены права, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление ООО «Интегра плюс» <...> с жалобой на нарушение АО «ПТО ГХ» Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

По результатам рассмотрения указанных заявлений Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-2165/2021 по признакам нарушения Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-2165/2021

об административном правонарушении, а также заслушав лиц, участвующих в деле, установлено следующее.

АО «ПТО ГХ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного Решением единственного акционера от 18.08.2016 № 11.

АО «ПТО ГХ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 12 по Московской области 01.10.2012 за основным государственным регистрационным номером 1125010002072.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц АО «ПТО ГХ» место нахождения Общества: 141983, Московская область, г. Дубна, ул. Макаренко, д. 29.

Согласно пункту 2.3 устава Общества, одним из основных видов деятельности АО «ПТО ГХ» является водоснабжение и водоотведение.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 11.12.2020 № 331-Р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Комитета по ценам и тарифам Московской области в сфере водоснабжения и водоотведения» для АО «ПТО ГХ» установлены тарифы на водоснабжение и водоотведение.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 10.12.2020 № 336-Р «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей к централизованным системам водоотведения для организаций водопроводно-канализационного хозяйства на территории Московской области на 2021 год» для АО «ПТО ГХ» установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «ПТО ГХ», осуществляя деятельность

по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении, 06.07.2021 ООО «Интегра плюс» через Портал государственных и муниципальных услуг в адрес АО «ПТО ГХ» направлено заявление № P001-9333839771-46999666 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения.

На основании пункта 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Рассмотрев представленные в материалы настоящего дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении документы и сведения установлено, что 13.08.2021 АО «ПТО ГХ» в адрес ООО «Интегра плюс» направлен проект договора № 40-ХВС/21 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и проект договора № 41-ВО/21 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения.

Из технических условий № 40-ХВС/21, которые являются неотъемлемым приложением к договору № 40-ХВС/21 о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения, следует, что точка подключения к централизованной системе холодного

водоснабжения

(адрес, координаты): Водопровод d300 мм на ул. Ленинградская, г. Дубна, Московская область.

Согласно техническим условиям № 41-ВО/21, являющимся неотъемлемым приложением к договору № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения, точка подключения к централизованной системе водоотведения (адрес, координаты): КК-1 на ул. Ленинградская, г. Дубна, Московская область.

На основании пункта 100 Правил холодного водоснабжения и водоотведения заявитель подписывает 2 экземпляра проекта договора

о подключении (технологическом присоединении) в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного организацией водопроводно-канализационного хозяйства проекта договора о подключении (технологическом присоединении) и направляет в указанный срок один экземпляр организации водопроводно-канализационного хозяйства

с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении (технологическом присоединении).

В случае несогласия с представленным проектом договора о подключении (технологическом присоединении) заявитель в течение

10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении (технологическом присоединении) направляет организации водопроводно-канализационного хозяйства мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении (технологическом присоединении), к которому прилагает при необходимости протокол разногласий.

При направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении (технологическом присоединении) и протокола разногласий организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа рассмотреть его, принять меры по урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении (технологическом присоединении).

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-2165/2021

об административном правонарушении установлено, что ООО «Интегра плюс» выразило несогласие с представленными проектами договора № 40-ХВС/21 и № 41-ВО/21 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, путем направления в адрес АО «ПТО ГХ» мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении, с приложением протокола разногласий (письмо от 23.08.2021 № 40 и № 41).

Из мотивированного отказа следует, что ООО «Интегра плюс» не согласно с точками подключения, указанными в проектах договоров № 40-ХВС/21 и № 41-ВО/21.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» точка подключения - место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам водоснабжения и водоотведения.

Согласно позиции ООО «Интегра плюс», изложенной в мотивированном отказе, подключение объекта капитального строительства, принадлежащего ООО «Интегра плюс», возможно произвести от иных точек подключения, а именно:

в проекте договора № 40-ХВС/21, по мнению ООО «Интегра плюс», возможно использовать точку подключения (адрес, координаты): ВК11 на ул. 1-я Брусничная на участке наружной сети водопровода НП «Строй-стрела» кадастровый номер 50:40:0020222:847;

в проекте договора № 41-ВО/21, по мнению ООО «Интегра плюс», возможно использовать точку подключения (адрес, координаты): КК16а на ул. 1-я Брусничная на участке наружной сети водопровода

НП «Строй-стрела» кадастровый номер 50:40:0020222:850.

Свою позицию ООО «Интегра плюс» обосновало тем, что указанные точки подключения находятся на наименьшем расстоянии от подключаемого объекта.

По результатам рассмотрения мотивированного отказа АО «ПТО ГХ» в адрес ООО «Интегра плюс» направлены письма от 03.09.2021 № 03-7/3440 и № 03-7/3439 из содержания которых следует, что объекты, к которым ООО «Интегра плюс» предложило осуществить подключение, не введены в эксплуатацию, в связи с чем предложенные ООО «Интегра плюс» точки подключения не могут быть использованы в проекте договоров № 40-ХВС/21 и № 41-ВО/21.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении установлено, что ООО «Интегра плюс» также не согласно с перечнем мероприятий, указанных в Приложении № 2 к договору № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения.

Из Приложения № 2, являющегося неотъемлемой частью договора № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения, следует, что ООО «Интегра плюс» обязано со своей стороны выполнить мероприятия по строительству сетей водоотведения от объекта капитального строительства до точки присоединения в действующие сети водоотведения.

Вместе с тем, из пункта 2 типовой формы договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» следует, что именно организация водопроводно-канализационного хозяйства выполняет мероприятий до точки подключения (технологического присоединения) объекта заказчика.

На основании изложенного, возложение на заявителя обязанности по строительству сетей водоотведения от объекта капитального строительства до точки присоединения не основано на нормах Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, требования, указанные в Приложении № 2

к договору № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения, согласно которым ООО «Интегра плюс» обязано со своей стороны выполнить мероприятия по строительству сетей водоотведения от объекта капитального строительства до точки присоединения, не соответствующих требованиям Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Включив в Приложение № 2 к договору № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения, условия, не предусмотренные Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, АО «ПТО ГХ» нарушило Правила холодного водоснабжения и водоотведения.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у АО «ПТО ГХ» имелась возможность не совершать указанных действий, однако АО «ПТО ГХ» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия АО «ПТО ГХ» заключаются в направлении в адрес ООО «Интегра плюс» договора, не соответствующего форме типового договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых

договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения», а также во включении в Приложение № 2 к договору № 41-ВО/21 о подключении к централизованной системе водоотведения, условий, не соответствующих требованиям Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Данное правонарушение совершено АО «ПТО ГХ» 13.08.2021.

Место совершения административного правонарушения:
Московская область, г. Дубна, ул. Макаренко, д. 29.

Законный представитель (защитник) АО «ПТО ГХ» надлежащим образом извещено о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении.

Факт совершения административного правонарушения АО «ПТО ГХ» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении от 08.12.2021 года, а также другими материалами дела.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Срок давности привлечения АО «ПТО ГХ» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-2165/2021 об административном правонарушении дела не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9, 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АО «ПТО ГХ» (ИНН – 5010045296, КПП – 501001001, ОГРН – 1125010002072, место нахождения: место нахождения: 141983, Московская область, г. Дубна, ул. Макаренко, д. 29), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.
2. Выдать АО «ПТО ГХ» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме по реквизитам:<...>

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление на электронную почту: to50@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Азаренко

А.А.