РЕШЕНИЕ № 10-06/05-397
19 августа 2010 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Бабкиной Ю.А. - члена комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
СтенькинаВ.И.- представителя Управления автомобильных дорог Администрации Волгоградской области (по доверенности),
рассмотрев материалы дела № 10-06/05-397, возбужденного по жалобе ООО "СПМК Волжанин", в которой обжалуются действия единой комиссии заказчика при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения "Новониколаеский-Дуплятский -Поворино (Воронежская область) (в границах территории Волгоградской области)" на участках км 9+300-км 14+725 в Новониколаеском муниципальном районе Волгоградской области".

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 13.08.2010 г. вх. №4963 поступила жалоба ООО "СПМК Волжанин", в которой обжалуются действия единой комиссии заказчика при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения "Новониколаеский-Дуплятский -Поворино (Воронежская область) (в границах территории Волгоградской области)" на участках км 9+300-км 14+725 в Новониколаеском муниципальном районе Волгоградской области".
Из содержания жалобы ООО "СПМК Волжанин" следует, что 05 августа 2010 года, ООО "СПМК Волжанин" по факсу, было получено уведомление об отказе в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения "Новониколаевский - Дуплятский - Поворино (Воронежская область) (в границах территории Волгоградской области)" на участках км 9+300 - км 14+725 в Новониколаевском муниципальном районе Волгоградской области (исх. № 25/1874 от 05.08.2010), заказчиком и организатором которого является Управление автомобильных дорог администрации Волгоградской области. В уведомлении сообщается о принятии решения об отказе в допуске у участию в открытом аукционе, со ссылкой на Протокол рассмотрения заявок №38 от 05 августа 2010 года. В котором сообщается, что основанием отказа в допуске к участию в аукционе послужило отсутствие подробного описания мер безопасности при производстве работ в представленной в составе заявки на участие в открытом аукционе форме "Сведения о качестве работ".
Данное решение ООО "СПМК Волжанин" считает неправомерным, так как вся

требуемая информация донесена в достаточном объеме.
На заседании комиссии представитель заказчика - Управления автомобильных дорог Администрации Волгоградской области представил возражения на жалобу.
Согласно п. 3.1.1. (6) документации об аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе по форме 1.4.2. (13), установленной в настоящей документации об аукционе.
Согласно п. 3.3.1. (6) документации об аукционе заявка на участие в аукционе, которую представляет участник размещения заказа, в соответствии с настоящей документацией об аукционе должна содержать все сведения и документы, предоставление которых в составе заявки осуществляется в соответствии с действующим законодательством и настоящей документацией об аукционе.
В соответствии с п. 3.5.1. (6-1) документации об аукционе сведения о качестве работ представляются участником размещения заказа по форме "Сведения о качестве работ" (п. 13.1. (13) (Заявки на участие в открытом аукционе) в соответствии с требованиями, указанными в настоящем пункте, в Информационной карте аукциона, а также в других разделах настоящей документации об аукционе. При этом описание выполняемых работ должно быть полным, то есть должно в обязательном порядке включать в себя все сведения об условиях исполнения контракта, позволяющие сопоставить предлагаемое подрядчиком выполнение работ с требованиями, содержащимися в Информационной карте аукциона (11-1), других разделах настоящей документации об аукционе.
Указанные выше требования соответствуют ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ. Частью 1 статьи 35 данного Закона предусмотрено, что для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.
В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов "документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком ... к качеству, техническим характеристикам... работ, услуг, требования к их безопасности... к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ... потребностям заказчика".
Пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.
Также, документация об аукционе содержит Инструкцию по заполнению форм участникам аукциона (18-1), в соответствии с которой форма "Сведения о качестве работ" (14) должна быть заполнена в соответствии с данной Инструкцией.
В соответствии с п. 13.1. (13) Формы 1.4.2. (13) "Форма заявки на участие в аукционе" участники размещения заказа должны представить форму "Сведения о качестве работ" (14). Данная форма представляет собой таблицу, состоящую из следующих граф:
-№№ п/п;
-Наименование работ;
-Единица измерения;
-Объем работ;
-Нормативно-техническая документация;
-В соответствии с требованиями к качеству и техническим характеристикам работ представляем описание качества работ, используемых материалов (в т.ч. их марок), мер безопасности при производстве работ;
-Примечания.

Также п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.
Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе ООО "СПМК Волжанин" явилось несоответствие поданной заявки на участие в аукционе требованиям п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ, положений документации об аукционе (п.п. 3.5.1.; ч. 3 п. 13 Информационной карты аукциона; п. 13.1. Заявки на участие в аукционе): в представленной в составе заявки на участие в аукционе форме "Сведения о качестве работ" отсутствует подробное описание мер безопасности при производстве работ.
В настоящее время на автомобильных дорогах Волгоградской области происходит значительное число дорожно-транспортных происшествий, в связи с чем, большое значение придается предупреждению ДТП не только посредством улучшения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог, но и обеспечению безопасности при производстве дорожных работ. Данной теме посвящено принятое 30 апреля 2010 г. администрацией Волгоградской области постановление № 666 "Об утверждении порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Волгоградской области", которое обязывает государственного заказчика в конкурсной документации (документации об аукционе) на осуществление работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог предусматривать обязательства подрядной организации по соблюдению безопасности в местах производства дорожных работ.
Таким образом, при рассмотрении единой комиссией Управления заявки ООО "СПМК Волжанин" на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения "Новониколаевский-Дуплятский-Поворино (Воронежская область) (в границах территории Волгоградской области)" на участках км 9+300 - км 14+725 в Новониколаевском муниципальном районе Волгоградской области установлены несоответствие поданной заявителем жалобы заявки на участие в открытом аукционе требованиям законодательства и документации об аукционе, что и явилось результатом принятием указанного выше решения.
На основании изложенного, Управление считает доводы заявителя жалобы необоснованными, в связи с чем, просит Управление Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области в удовлетворении жалобы ООО "СПМК Волжанин" отказать.
Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО "СПМК Волжанин" является необоснованной по следующим основаниям:
В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 36 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям,

установленным документацией об аукционе.
Согласно положениям п. 3.5.1 аукционной документации сведения о качестве работ представляются участником размещения заказа по форме "Сведения о качестве работ" (Заявки на участие в открытом аукционе) в соответствии с требованиями, указанными в настоящем пункте, в Информационной карте аукциона, а также в других разделах настоящей документации об аукционе. При этом описание выполняемых работ должно быть полным, то есть должно в обязательном порядке включать в себя все сведения об условиях исполнения контракта, позволяющие сопоставить предлагаемое подрядчиком выполнение работ с требованиями, содержащимися в Информационной карте аукциона, других разделах настоящей документации об аукционе.
Отсутствие или неполное предоставление участником размещения заказа в заявке на участие в аукционе сведений, перечисленных в аукционной документации, является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе, как не соответствующей требованиям документации об аукционе.
Инструкцией по заполнению Приложения №1 к заявке "Сведения о качестве работ" установлено, что участнику в графе №6 требуется отразить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ, материалов используемых при производстве работ, а также мер безопасности при производстве работ в соответствии с требованиями нормативных документов, изложенных в приложении №1 к Государственному контракту.
Участником размещения заказа ООО "СПМК Волжанин" в составе заявки на участие в открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения "Новониколаеский- Дуплятский - Поворино (Воронежская область) (в границах территории Волгоградской области)" на участках км 9+300-км 14+725 в Новониколаеском муниципальном районе Волгоградской области" представлена форма " Сведения о качестве работ", однако, в графе №6 отсутствует описание мер безопасности при производстве работ, требуемых заказчиком.
В соответствии с п. 1 ч.4 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.
Таким образом, Комиссия УФАС по Волгоградской области по контролю за размещением госзаказов пришла к выводу, что заявка ООО "СПМК Волжанин" правомерно отклонена Единой комиссией Управления автомобильных дорог Администрации Волгоградской области, по причине несоответствия заявки данного участника требованиям аукционной документации. Следовательно, жалоба ООО "СПМК Волжанин" является полностью необоснованной.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",
РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО "СПМК Волжанин"необоснованной.