

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/64-2011

4 июля 2011 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия Управления) в составе:

- <...> - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

- <...> - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

- <...> - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- <...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- <...> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны государственного заказчика ГУ «5 Отряд Федеральной противопожарной службы по Пензенской области»;

- <...>- представителя по доверенности от 04.07.2011 № 422;

- <...>- начальника отдела развития инфраструктуры ГУ МЧС России по Пензенской

области;

- <...> – начальника юридической группы ГУ МЧС России по Пензенской области,

от подателя жалобы ИП <П> поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя,

рассмотрев жалобу ИП <П> на действия государственного заказчика - ГУ «5 Отряд Федеральной противопожарной службы по Пензенской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области с переводом ее на газовое топливо» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0355100016711000005), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

10 июня 2011 года государственным заказчиком - ГУ «5 Отряд Федеральной противопожарной службы по Пензенской области» (далее – Заказчик) объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области с переводом ее на газовое топливо» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0355100016711000005) (далее - Открытый аукцион в электронной форме).

27 июня 2011 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП П<...> на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении вышеназванного Открытого аукциона в электронной форме.

В жалобе заявитель указывает, что отдельные положения документации об открытом аукционе в электронной форме не соответствуют Закону о размещении заказов, так как выполнение проектных работ и работ по выполнению капитального ремонта не являются функционально связанными.

С доводами, изложенными в жалобе, представители Заказчика не согласились по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу от 1 июля 2011 года № 415.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Предметом проводимого Открытого аукциона в электронной форме является право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области с переводом ее на газовое топливо.

Частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ предусмотрено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пункт 1 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме устанавливает обязанность исполнителя по разработке проектно-сметной документации на модульную газовую котельную мощностью 200 кВт.

Пункт 2 указанного технического задания устанавливает обязанность исполнителя произвести работы по капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области.

В соответствии со статьей 759 Гражданского кодекса Российской Федерации Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов целью данного закона является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что работы, являющиеся предметом торгов, и перечисленные в техническом задании аукционной документации, выполняются под «ключ», относятся к строительно-монтажным, представляют собой единый комплекс работ по строительству, являются технологически и функционально взаимосвязанными между собой, поэтому правомерно объединены в один предмет торгов с указанием условий по каждому виду работ, что не противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

Представители Заказчика так же сообщили, что денежные средства, выделенные на выполнение работ, перечислены по одному коду целевой статьи (2026700) для выполнения комплекса работ являющихся предметом торгов.

Согласно пункту 1.2 Положения об организации строительства объектов «Под ключ» утвержденного постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147, в понятие строительство «под ключ» наряду с выполнением строительно-монтажных работ входит также проектирование.

Из извещения о проведении Открытого аукциона в электронной форме следует, что работы, являющиеся предметом торгов классифицированы по коду 4530000 «Услуги по монтажу оборудования» и 4560000 «Проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции», Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93.

Из технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме следует, что работы по разработке проектно-сметной документации на установку модульной газовой котельной мощностью 200 кВт, неразрывно связаны с процессом капитального ремонта единого объекта (котельной).

В этой связи предложенную заказчиком редакцию аукционной документации нельзя считать необоснованным препятствием для осуществления предпринимательской деятельности, поскольку она объясняется необходимостью оказания услуг с учетом технических потребностей заказчика.

Доказательств отсутствия технологической и функциональной взаимосвязанности работ по разработке проектно-сметной документации и работ по капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области с переводом ее на газовое топливо, подателем жалобы не представлено.

Оценив положения документации об открытом аукционе в электронной форме, Комиссией Управления установлено, что работы, выступающие комплексным предметом торгов, являются связанными по значимыми критериям (технологически и функционально), размещение заявленных работ в одном предмете торгов не противоречит законодательству о размещении заказов. Кроме того, объединение указанных работ в один лот позволит не только обеспечить их качественное выполнение, но и рационально расходовать бюджетные средства.

С учётом изложенного, а также, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления,

РЕШИЛА

Признать жалобу ИП П<...> на действия государственного заказчика - ГУ «5 Отряд Федеральной противопожарной службы по Пензенской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и капитальному ремонту котельной 28 пожарной части 5 отряда Федеральной противопожарной службы по Пензенской области с переводом ее на газовое топливо» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0355100016711000005)

необоснованной.

Оператору электронной площадки снять ограничение по приостановлению размещения вышеуказанного заказа.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.