

○

Заключение № 024/10/5-1388/2023

26 мая 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Постановление № 1211) обращения Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Группа компаний ДА» (ИНН 7839033056) в связи с уклонением от заключения договора Общества – победителя открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 70/ОКЭ-ЦДИ/23 на право оказания услуг по приобретению (оформлению) авиационных билетов,

при участии представителей заказчика Бурой В.В. (доверенность от 26.05.2021 № КРАС-13/Д), ООО «Группа компаний ДА» Эйдиновой Е.А. (доверенность от 23.05.2023 № 26),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 17.05.2023 заказчиком были представлены сведения в отношении ЗАО ООО «Группа компаний ДА» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило заказчика и ООО «Группа компаний ДА» о дате и времени рассмотрения Обращения.

В рамках осуществления проверки представленных сведений, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что заказчиком был проведен открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 70/ОКЭ-ЦДИ/23 на право оказания услуг по приобретению (оформлению) авиационных билетов (далее – закупка).

Согласно итоговому протоколу от 20.03.2023 № 1166/1 закупочной комиссией принято решение признать победителем закупки ООО «Группа компаний ДА» со стоимостью предложения 187 рублей.

Разделом 3.24 документации о проведении закупки установлен следующий порядок заключения договора по результатам закупки.

Договор по результатам конкурса заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, конкурсной документацией и заявкой участника конкурса, с которым заключается договор.

Положения договора (условия, цена) не могут быть изменены по сравнению с конкурсной документацией и конкурсной заявкой победителя конкурса, за исключением случаев, предусмотренных конкурсной документацией. Договор должен быть подписан участником закупки в срок, установленный в документации. Победитель, участник с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных конкурсной документацией) признаются уклонившимися от заключения договора в случае отказа от заключения договора либо изменения условий договора, установленных конкурсной документацией и заявкой участника. Договор в таком случае может быть заключен с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер, с учетом требований данного пункта.

Договор по результатам конкурса заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайте итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТП.

Договор по результатам конкурса заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, заказчика.

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТП.

Участник конкурса, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТП должен представить обеспечение исполнения договора

(если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Если участником, с которым заключается договор, на этапе заключения договора представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования, представления участником поврежденного файла электронного документа и др.), документ считается непредставленным.

В случае наличия разногласий по проекту договора, участник конкурса, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, конкурсной документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений этих документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП в течение 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора от заказчика. Рекомендуемая форма протокола разногласий представлена в приложении № 3.3 к конкурсной документации.

Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП участнику, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В течение 1 (одного) рабочего дня с даты получения от заказчика доработанного проекта договора либо проекта договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания, участник конкурса, с которым заключается договор, представляет заказчику подписанный со своей стороны договор, обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если конкурсной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора, посредством использования программно-аппаратных средств ЭТЗП.

Участник конкурса, с которым заключается договор, в случаях, установленных конкурсной документацией, обязан заключить договор на условиях конкурсной документации, конкурсной заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

В случае непредставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено документацией о закупке на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный документацией о закупке срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных документацией о закупке) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено документацией о закупке.

Установлено, что 30.03.2023 заказчиком направлен на подпись ООО «Группа компаний ДА» проекта договора на электронной торговой площадке РТС-тендер.

В разделе электронной торговой площадки РТС-тендер «Протокол разногласий» 30.03.2023 ООО «Группа компаний ДА» направило в адрес заказчика письмо от 16.03.2023 № 13, согласно которому общество просит считать заявку, поданную на участие в закупке, недействительной, в связи с технической ошибкой при подаче ценового предложения.

Однако, протоколом от 17.04.2023 № 1171/2 ООО «Группа компаний ДА» признано уклонившимся от заключения договора по результатам закупки на основании пункта 3.24.2 конкурсной документации.

Частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона № 223-ФЗ основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение. Сам факт признания заказчиком победителя закупки уклонившимся от заключения договора не является безусловным основанием для включения в Реестр сведений о таком участнике.

Проанализировав материалы обращения, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что действия ООО «Группа компаний ДА» по отказу от заключения договора обусловлены объективными причинами, подтвержденными документально, в силу следующих обстоятельств.

Согласно условиям закупочной документации цена договора включает в себя стоимость услуг по приобретению (оформления) авиационных билетов (в том числе стоимость авиабилетов в пределах 9 000 000,00 рублей без НДС), в том числе сервисный сбор за оформление авиабилета (в пределах 250,00 рублей без НДС).

Из письменных пояснений ООО «Группа компаний ДА» следовало, что общество свое ценовое предложение формировало исходя из стоимости сервисного сбора за оформление авиабилета, а именно 187,00 рублей без учета НДС. После ознакомления с результатами оценки заявок участников закупки ООО «Группа компаний ДА» установлено наличие технической ошибки в ценовом предложении, о чем письмом от 16.03.2023 № 13 общество уведомило заказчика.

Комиссией Красноярского УФАС России принято во внимание, что поскольку закупочной документацией не определен предельный объем стоимости авиабилетов, при этом для сервисного сбора за оформление авиабилета такой предел установлен, следовательно, участники закупки предлагают свое ценовое предложение исходя из стоимости именно сервисного сбора за оформление авиабилета.

Также, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что ООО «Группа компаний ДА» неоднократно уведомляло заказчика о наличии в ценовом предложении общества технической ошибки, а при поступлении проекта договора в соответствующем разделе электронной торговой площадки РТС-тендер «Протокол разногласий» разместило письмо, из текста которого следует о

несогласии с ценой договора, что относится к существенным условиям договора.

Вместе с тем, несмотря на поступление разногласий от участника, заказчиком предусмотренные разделом 3.24 документации действия не предприняты (не подготовлен доработанный проект договора, повторно проект договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания не направлен).

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях ООО «Группа компаний ДА», а также исключают признаки наличия умысла в его действиях, связанных с уклонением от заключения контракта.

Оценив представленные в материалы обращения доказательства, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу, что отсутствует факт умышленного уклонения ООО «Группа компаний ДА» от заключения контракта, его виновного поведения, что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Группа компаний ДА» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение Реестра, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Группа компаний ДА» (ИНН 7839033056) в реестр недобросовестных поставщиков.

