

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1267/77-17

об административном правонарушении

«09» ноября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1267/77-17 в отношении должностного лица ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшего в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генерального директора <...>, в отсутствие <...> (несмотря на неоднократные направленные Управлением уведомления по адресу регистрации <...>, <...> уведомления не получаются, что рассматривается в качестве надлежащего извещения),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 11.10.2017 по делу №4-14.32-1267/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 28.03.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2437/77-16 ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106, состоявшихся в период с 24.03.2014 по 16.10.2014.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2437/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научный центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н.Бакулева» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Научно-исследовательский институт кардиологии», Федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский кардиологический научно-производственный комплекс» Министерства здравоохранения Российской Федерации, в период с 01.07.2014 по 25.09.2014, были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0373100015814000402 и 0373100095214000106, предметом которых являлось соответственно:

- поставка расходных материалов для лаборатории искусственного кровообращения,
- поставка расходных материалов (оксигенаторы),
- поставка перфузиологического симулятора,
- поставка оксигенатора крови мембранный с принадлежностями,
- поставка расходных материалов для ЛИК.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА».

Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов с реестровыми № № 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083 и 0373100015814000402 одно ценовое предложение, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате чего, снижение по данным аукционам составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

В ходе аукциона с реестровым № 0373100095214000106 ООО «АТЕНА» ценовое предложение не подавалось, а ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» было подано ценовое предложение равное НМЦ, в связи с чем снижение по данному аукциону составило 0% от НМЦ.

Общая НМЦ составила 112 929 411,90 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	Сн (%)
0373100095214000065	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНЫЙ ЦЕНТР СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ ИМЕНИ А.Н. БАКУЛЕВА»	Поставка расходных материалов для лаборатории искусственного кровообращения	73 449 500,00	01.07.14	25.07.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	73 082 252,50	-0,

	МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ							
0365100009614000086	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ КАРДИОЛОГИИ»	Поставка расходных материалов (оксигенаторы)	6 059 914,50	23.07.14	14.08.14	ЗАО «РАУТ- БИЗНЕС»	6 029 614,93	-0,
0373100095214000083	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНЫЙ ЦЕНТР СЕРДЕЧНО- СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ ИМЕНИ А.Н. БАКУЛЕВА» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка перфузиологического симулятора	7 499 997,40	31.07.14	22.08.14	ЗАО «РАУТ- БИЗНЕС»	7 462 497,41	-0,
0373100015814000402	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «РОССИЙСКИЙ КАРДИОЛОГИЧЕСКИЙ НАУЧНО- ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка оксигенатора крови мембранный с принадлежностями	620 000,00	08.09.14	25.09.14	ЗАО «РАУТ- БИЗНЕС»	616 900,00	-0,
0373100095214000106	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНЫЙ ЦЕНТР СЕРДЕЧНО- СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ ИМЕНИ А.Н. БАКУЛЕВА» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка расходных материалов для ЛИК	25 300 000,00	25.09.14	16.10.14	ЗАО «РАУТ- БИЗНЕС»	25 300 000,00	0

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 25.07.2014 по 16.10.2014, и по их итогам ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» заключило 5 контрактов на общую сумму 112 491 264,84 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялось хозяйствующими субъектами с одного и того же IP-адреса: 91.214.205.10 (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0373100095214000065			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	46.254.19.96	-
Аукцион № 0365100009614000086			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	46.254.19.96	-
Аукцион № 0373100095214000083			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	46.254.19.96	-

ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	40.254.19.90	-
Аукцион № 0373100015814000402			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-
Аукцион № 0373100095214000106			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	91.214.205.10	91.214.205.10	91.214.205.10
ООО «АТЕНА»	91.214.205.10	91.214.205.10	-

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, сайта ФНС России, а также информации Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения хозяйствующих субъектов на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»: 125284, г. Москва, ул. Беговая, д. 15;

- ООО «АТЕНА»: 1170002, Тверская область, г. Тверь, ул. Александра Завидова, д. 27, офис 4.

По сведениям, представленным ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (вх. № 4499 от 31.01.2017), на момент рассматриваемых аукционов, его фактическим местонахождением является адрес: 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, д. 7, корп. 2, согласно договорам:

- краткосрочной аренды нежилого помещения № 0658-РУ/13А от 01.10.2013,

- краткосрочной аренды нежилого помещения № РТ-0177 от 01.09.2014.

Таким образом, хозяйствующие субъекты имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «НетКом-Р» (вх. от 03.03.2016 № 7655), IP-адрес 91.214.205.10 был выделен и использовался в период проведения рассматриваемых аукционов - ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС», согласно Договору № 16-0000099 от 01.01.2006, адрес предоставления услуг - г. Москва, Багратионовский пр., д. 7.

Соответственно Управление пришло к выводу, что хозяйствующие субъекты при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов совместно использовали единую инфраструктуру с IP-адресом 91.214.205.10, которая принадлежит ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС».

ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» также сообщено, что подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.01.2014 по 11.01.2017 осуществлялось генеральным директором - Ведерниковой Л.А.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
Аукцион № 0373100095214000065			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	характеристики товара Раут ч1	t_manager2	t_manager1
ООО «АТЕНА»	ЧастьПервая_A1	t_manager2	t_manager1
Аукцион № 0365100009614000086			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	1 часть заявки_086	t_manager1	t_manager1
ООО «АТЕНА»	1 часть 86	t_manager1	t_manager1
Аукцион № 0373100095214000083			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	характеристики товара Раут ч1	t_manager2	t_manager1
ООО «АТЕНА»	ЧастьПервая_A1	t_manager2	t_manager1
Аукцион № 0373100015814000402			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	Часть1P402	t_manager1	t_manager1
ООО «АТЕНА»	Часть1A402	t_manager1	t_manager1
Аукцион № 0373100095214000106			
ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	характеристики товара Раут ч1	t_manager2	t_manager1
ООО «АТЕНА»	ЧастьПервая_A1	t_manager2	t_manager1

При этом, Управлением проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов типа «Форма 2», поданных хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами также свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно отказ ООО «АТЕНА» от конкурентной борьбы, обеспечивающей постоянную победу ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» с незначительным снижением в 0-0,5% от НМЦ контрактов, что, учитывая внесение ООО «АТЕНА» обеспечения в размере 1-5% от НМЦ, является экономически нецелесообразным и возможен исключительно в рамках реализации достигнутых между хозяйствующими субъектами договоренностей.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам рассматриваемых аукционов не может быть признано результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, в адрес Управления поступило заявление ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (вх. № 4503 и № 4505 от 31.01.2017) о заключении в 2014 году хозяйствующими субъектами недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения с целью поддержания цен на торгах при участии в электронных аукционах, исполнение которого было неоднократно реализовано хозяйствующими субъектами в ходе 11 торгов.

Согласно сведениям, содержащимся в заявлении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС», указанное соглашение, было реализовано в рассматриваемых Управлением аукционах с реестровыми № № 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0373100015814000402, 0373100095214000106, а также на электронных аукционах с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0301100049614000334, 0301100049614000465, 0301100049614000353 и 0339100014814000091, информация о которых представлено дополнительно и сведена в таблицу № 4.

К заявлению хозяйствующим субъектом приложен USB-носитель с файлами первых и вторых частей заявок по указанным 11 аукционам, а также копия уведомления о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Таблица №4

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	С (%)
0373100095214000011	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева» Российской академии медицинских наук	Поставка расходных материалов для обеспечения работы лаборатории искусственного кровообращения	64 650 000,00	03.03.14	24.03.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	64 326 750,00	-0
0339100014814000028	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» Сибирского отделения Российской академии медицинских наук	Части приборов, аппаратов и инструментов, не включенные в другие группировки	272 188,80	15.05.14	29.05.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	270 827,86	-0
	Федеральное государственное бюджетное							

0339100014814000091	учреждение «Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний» Сибирского отделения Российской академии медицинских наук	Оксигенаторы детские с принадлежностями	1 521 556,50	26.06.14	10.07.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	1 513 948,72	-0
0301100049614000334	Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка ИМН (устройство для кристаллоидной кардиоплегии) для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России	281 875,00	16.06.14	14.07.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	281 875,00	0
0301100049614000353	Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка гемоконцентраторов для взрослых с принадлежностями для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России	313 500,00	19.06.14	14.07.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	311 932,50	-0
0301100049614000465	Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка изделий медицинского назначения (оксигенатор крови мембранный с принадлежностями) для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России	1 185 725,00	07.08.14	25.08.14	ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС»	1 179 796,37	-0

При этом, Управлением установлено, что в электронных аукционах, с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0301100049614000334, 0301100049614000465, 0301100049614000353 и 0339100014814000091, дополнительно указанных в заявлении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» также имел место отказ ООО «АТЕНА» от конкурентной борьбы, обеспечивающей постоянную победу ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» с незначительным снижением в 0-0,5% от НМЦ контрактов, что, учитывая внесение ООО «АТЕНА» обеспечения в размере 1-5% от НМЦ, является экономически нецелесообразным и возможен исключительно в рамках реализации достигнутых между хозяйствующими субъектами договоренностей.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлении ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и представленные им доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-2437/77-16 свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и

0373100095214000106.

Соглашение между хозяйствующими субъектами было реализовано на 11 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106, которые состоялись в период с 24.03.2014 по 16.10.2014, и общая НМЦ по которым составила 181 154 257,20 рублей.

Вышеуказанное устное соглашение хозяйствующих субъектов позволило ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» выиграть торги в ходе 11 аукционов и заключить в последующем 11 контрактов на общую сумму 180 376 395,29 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 02.03.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 03.03.2014 по 16.10.2014.

Предметом торгов по аукционам с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106 является соответственно:

- поставка расходных материалов для обеспечения работы лаборатории искусственного кровообращения:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Расходные материалы для обеспечения работы лаборатории искусственного кровообращения	33.10.15.164	-	1,00	-	64 650 000,00
				Итого:	64 650 000,00

- части приборов, аппаратов и инструментов, не включенные в другие группировки:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Датчик шунтирующий для монитора параметров крови CDI	33.20.81.190	шт	20,00	11 346,60	226 932,00
Пластины для крепления датчиков уровня для устройства искусственного кровообращения	33.20.81.190	шт	120,00	377,14	45 256,80
				Итого:	272 188,80

- оксигенаторы детские с принадлежностями:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Оксигенатор крови мембранный для детей с принадлежностями	33.10.15.611	шт	10,00	25 902,33	259 023,30
Оксигенатор крови мембранный для новорожденных с принадлежностями	33.10.15.611	шт	40,00	31 563,33	1 262 533,20
				Итого:	1 521 556,50

- поставка ИМН (устройство для кристаллоидной кардиоплегии) для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
устройство для кристаллоидной кардиоплегии	33.10.15.611	шт	41,00	6 875,00	281 875,00
				Итого:	281 875,00

- поставка гемоконцентраторов для взрослых с принадлежностями для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Гемоконцентратор	33.10.15.430	шт	33,00	9 500,00	313 500,00
				Итого:	313 500,00

- поставка расходных материалов для лаборатории искусственного кровообращения:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Расходные материалы для лаборатории искусственного кровообращения	33.10.15.164	-	1,00	-	73 449 500,00
				Итого:	73 449 500,00

- поставка расходных материалов (оксигенаторы):

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ

Оксигенатор крови мембранный с бисовместимым покрытием (с принадлежностями)	33.10.15.611	шт	263,00	-	6 059 914,50
				Итого:	6 059 914,50

- поставка перфузиологического симулятора:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Поставка перфузиологического симулятора	33.10.12.120	-	1,00	-	7 499 997,40
				Итого:	7 499 997,40

- поставка изделий медицинского назначения (оксигенатор крови мембранный с принадлежностями) для нужд Клиники ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
оксигенатор крови мембранный с принадлежностями 2 вида	33.10.15.611	шт	1,00	1 185 725,00	1 185 725,00
				Итого:	1 185 725,00

- поставка оксигенатора крови мембранный с принадлежностями:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Оксигенатор крови мембранный с принадлежностями	33.10.15.619	шт	10,00	62 000,00	620 000,00
				Итого:	620 000,00

- поставка расходных материалов для ЛИК:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
поставка расходных материалов для ЛИК	33.10.15.611	шт	1,00	25 300 000,00	25 300 000,00
				Итого:	25 300 000,00

Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА», которые в период проведения аукционов с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106 являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов на поставку указанных медицинских инструментов, приборов и аппаратов, а также их запасных частей, комплектующих и расходных материалов.

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что на даты проведения рассматриваемых аукционов ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» и ООО «АТЕНА» не входили в одну группу лиц, по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 11 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на товарах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2437/77-16 доказательств, а именно:

- использование хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов хозяйствующими субъектами с одних и тех же IP-адресов),

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, в том числе, в некоторых случаях их наименований,

- предоставление ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» заявления о заключении с ООО «АТЕНА» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов,

- поведение хозяйствующих субъектов на рассматриваемых торгах, при котором ООО «АТЕНА» отказывалось от конкурентной борьбы, что обеспечивало ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» постоянную победу с незначительным снижением НМЦ,

приходит к выводу о том, что хозяйствующими субъектами нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 11 электронных аукционах с реестровыми № № 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402 и 0373100095214000106.

Также, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, согласно сведениям сайта zakupki.gov.ru ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» был получен доход: 180 360 159,34 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между хозяйствующими субъектами Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшего в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «АТЕНА» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ЗАО «РАУТ-БИЗНЕС» (ИНН 7714092850), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100095214000011, 0339100014814000028, 0339100014814000091, 0301100049614000334, 0301100049614000353, 0373100095214000065, 0365100009614000086, 0373100095214000083, 0301100049614000465, 0373100015814000402, 0373100095214000106.

Таким образом, должностным лицом ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшим в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшим в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2437/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации - 28.03.2017.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшего в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генерального директора <...> (ранее Ланина Анастасия Александровна) подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшее в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генерального директора <...> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «АТЕНА» (ИНН 6950166975), действовавшему в период с 03.03.2014 по 16.10.2014, - генеральному директору <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП

$P\Phi$.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Форма № ПД-4сб (налог)
	Наименование получателя платежа:
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
	Код ОКТМО: 45375000
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041
Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
БИК: 044525000	КБК:161 1 16 33010 016000140
Фамилия И.О.: _____	
Адрес: _____	
Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-1267/77-17	
Дата: _____	Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.
Плательщик (подпись): _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.