

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-782/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Форвард» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.12.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...> - доверенность от 25.02.2016 №146-ДП;

ООО ЧОО «Форвард»: <...> - доверенность от 16.12.2016 № б/н,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Форвард» от 09.12.2016 № 09-12/16 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса № 519/КПО-ДЖВ/16 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 290/ПО-ПРИВ/14, на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества на вокзалах Приволжской региональной дирекции железнодорожных вокзалов – структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Саратовского региона Приволжской железной дороги (извещение № 31604385835) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Форвард» (заявитель) от 09.12.2016 № 09-12/16 (вх. 182851/16 от 09.12.2016) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении конкурса № 519/КПО-ДЖВ/16 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 290/ПО-ПРИВ/14, на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества на вокзалах Приволжской региональной дирекции железнодорожных вокзалов – структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Саратовского региона Приволжской

железной дороги (извещение № 31604385835) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров от 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

25.11.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 12.12.2016 в 10:00

Дата и время рассмотрения заявок 15.12.2016 в 10:00

Дата и время подведения итогов 16.12.2016 в 10:00

На момент рассмотрения Жалобы подано 3 заявок.

Из Жалобы следует, что Заказчиком не правомерно объявлен конкурс № 519/КПО-ДЖВ/16 в рамках квалификационного отбора № 290/ПО-ПРИВ/14 от 05.12.2014.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, Заказчиком не правомерно объявлен Конкурс с объемами закупки предусмотренными квалификационным отбором не относящимся к данной закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 121 Положения о закупке предусмотрено, что предварительный квалификационный отбор может проводиться непосредственно перед процедурой закупки или заблаговременно до проведения процедуры закупки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что квалификационный отбор 4433/ПО-ДЖВ/2013-2018/Д от 17.01.2013 является самостоятельной процедурой.

При этом представитель Заказчика представил материалы, и пояснил, что итоги по квалификационному отбору № 290/ПО-ПРИВ/14 подведены 05.12.2014.

Кроме того, объемы работ которые являются предметом Конкурса, являлись предметом квалификационного отбора № 290/ПО-ПРИВ/14 подведены 05.12.2014.

В соответствии с пунктом 129 Положения о закупке по результатам рассмотрения квалификационных заявок Заказчик принимает решение о признании (отказе в признании) участника прошедшим предварительный квалификационный отбор, оформляет протокол рассмотрения квалификационных заявок (при необходимости) и представляет его на рассмотрение комиссии, такой протокол рассмотрения квалификационных заявок должен содержать сведения об участниках, подавших заявки на участие в квалификационном отборе, решение о признании или об отказе в признании участника прошедшим квалификационный отбор.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в квалификационном отборе № 290/ПО-ПРИВ/14 от 05.12.2014 предварительный квалификационный отбор прошли 7 участников, при этом Заявитель не принимал участие в данном квалификационном отборе.

Вместе с тем, Заявителем не представлено документов, информации подтверждающих, что Заказчиком не правомерно объявлен конкурс № 519/КПО-ДЖВ/16 в рамках квалификационного отбора № 290/ПО-ПРИВ/14 от 05.12.2014.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Форвард» от 09.12.2016 № 09-12/16 (вх. 182851/16 от 09.12.2016) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса № 519/КПО-ДЖВ/16 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 290/ПО-ПРИВ/14, на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества на вокзалах Приволжской региональной дирекции железнодорожных вокзалов – структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Саратовского региона Приволжской железной дороги (извещение № 31604385835) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.