

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Сахалинской области

проспект Победы, д. 24, г. Южно-Сахалинск , 693000

телефон/факс (4242) 46-55-66

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О РЕКЛАМЕ № 065/05/28-647/2022

25 октября 2022 года г. Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Сахалинского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, руководитель управления ***, рассмотрев материалы, указывающие на наличие в действиях общества с ограниченной ответственностью микрокредитная компания «Деньги для всех»***, признаков нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, Управление) поступило обращение Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России) (вх. № 1791 от 25.08.2022 г.) о факте размещения наружной рекламы финансовой организацией, с признаками нарушения рекламного законодательства.

К обращению Банк России представил фотоотчет рекламных конструкций размещенных на многоквартирном доме по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248.

Сахалинское УФАС России ознакомившись с указанным приложением, установило следующее.

В городе Южно-Сахалинск, по адресу ул. Ленина, 248 на фасаде здания, где расположен офис «Деньги для всех» установлены 2 конструкции, а также внутри помещения микрокредитной организации размещена 1 конструкция.

На конструкции №1 размещена информация: «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС» всего 4% в месяц* 500 000 руб. за 7 минут** (вид займа: под ПТС. Сумма до 70% от стоимости автомобиля. Срок займов до 5 лет. Оплата производится ежемесячно. Возраст заемщика 21-70 лет. Штрафные санкции: 0.1% от суммы просроченного платежа в сутки. Компания имеет право отказать в выдаче займа мотивированно.** Максимальная сумма по займам. Время оформления договора. АВТОМОБИЛЬ ОСТАЕТСЯ У ВАС !!! тел. 8(4242)72-54-86, ИП ***

Конструкция №2 содержит следующую информацию: ООО МКК «Деньги для всех». Предоставление займов наличными. Режим работы. Адрес: г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 284. Тел.: 72-54-86. Мелким шрифтом указан регистрационный номер микрокредитной компании в государственном реестре Банка России.

Конструкция №3 размещается внутри офисного помещения принадлежащего ООО МКК «Деньги для всех» с информацией следующего содержания: ООО МКК «Деньги для всех», ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС» 500 000 руб. за 7 минут** мелким шрифтом указаны условия получения финансовой услуги.

Антимонопольный орган исполняет государственную функцию по возбуждению и рассмотрению дел по признакам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922 (далее – Правила).

Выявленный баннер, размещенный на конструкции №2 по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248 не обладает признаками рекламной конструкции, в соответствии с действующим законодательством, а также правовой позицией, изложенной, в том числе в Письме ФАС РФ от 23.07.2009 № АЦ/24234 «О разграничении понятий реклама и вывеска».

Согласно пункту 18 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 25.12.1998 № 37 «Обзор Практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе» сведения, распространение которых по форме и содержанию является для юридического лица обязательным на основании закона или обычая делового оборота, не относятся к рекламной информации независимо от манеры их исполнения на соответствующей вывеске.

К данным сведениям не применяются требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

Как ранее сообщалось письмом ФАС России от 16.03.2006 № АК/3512, указание на здании в месте нахождения организации ее наименования, адреса и режима работы относится к обязательным требованиям, предъявляемым к вывеске

Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей», следовательно, такая информация не может рассматриваться в качестве рекламы, независимо от манеры ее исполнения.

Поскольку, по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248 осуществляет деятельность ООО МКК «Деньги для всех», то информация, содержащаяся на конструкции №2 не может рассматриваться в качестве рекламы.

Относительно информации, размещенной на конструкции №1 по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248 (фасад здания), а также конструкция №3 внутри офисного помещения микрокредитной компании, то в соответствии со статьей 3 Закона о рекламе является рекламой, так как адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания на финансовую услугу, а именно услугу займа под залог ПТС.

К отношениям в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации применяются положения Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Указание услуги на рекламной конструкции «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС», ООО МКК «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС» содержит не соответствующие действительности сведения о предмете залога, ввиду следующего.

Часть 1 статьи 334 ГК РФ, в силу залога кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя). В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, требование залогодержателя может быть удовлетворено путем передачи предмета залога залогодержателю (оставления у залогодержателя).

В соответствии с частью 2 статьи 355 ГК РФ право передачи вещи в залог принадлежит собственнику вещи. Лицо, имеющее иное вещное право, может передавать вещь в залог в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Частью 1 статьи 336 ГК РФ указано, что предметом залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права, за исключением имущества, на которое не допускается обращение взыскания, требований, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности требований об алиментах, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, и иных прав, уступка которых другому лицу запрещена законом.

Действующим законодательством не запрещено хранение имущества (автотранспортного средства) у заемщика, который по согласованию сторон может передать заимодавцу (в ломбард) паспорт технического средства (ПТС). При этом предметом залога является автотранспортное средство, а не ПТС.

В силу положений статьи 337 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, залог обеспечивает требование в том объеме, какой оно имеет к моменту удовлетворения, в частности проценты, неустойку, возмещение убытков, причиненных просрочкой исполнения, а также возмещение необходимых расходов залогодержателя на содержание предмета залога и связанных с обращением взыскания на предмет залога и его реализацией расходов.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 14 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» паспорт транспортного средства – документ, в котором содержатся сведения о технических характеристиках, идентификационных данных и сведения о собственниках, а именно является документом, подтверждающим право собственности на транспортное средство.

Данный документ не может выступать в качестве обеспечения по займу, поскольку как таковой ценности он не имеет: он может быть потерян, восстановлен, сделан дубликат и т.д.

Следовательно, обеспечением по договору займа всегда выступает непосредственно сам автомобиль, принадлежащий заемщику, при этом заключается договор займа под залог автомобиля с правом пользования.

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге, приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

Использование в рекламе: «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС», ООО МКК «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС», не соответствует действительности, поскольку фактически деньги могут выдаваться под залог автомобиля.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе, недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Таким образом, информация, размещенная на рекламной конструкции «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС», ООО МКК «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС» как на фасаде многоквартирного дома по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248, так и внутри офисного помещения микрокредитной компании, содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

В силу части 1 статьи 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно пункту 24 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе" в соответствии с частями 1 и 3 статьи 28 Закона о рекламе в рекламе должны быть указаны наименование или имя лица, оказывающего банковские, страховые и иные финансовые услуги, а также условия оказания этих услуг.

Потребителю важно знать какое лицо делает предложение об оказании тех или иных финансовых услуг, поэтому в рекламе банковских, страховых и иных финансовых услуг в обязательном порядке следует указывать полное наименование или имя лица, оказывающего данные услуги. Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей. Указанные нормы права приняты в интересах потребителя с целью формирования у него правильного (неискаженного и относительно полного) представления о рекламируемом объекте (услуге).

Наружная реклама на конструкции №1: «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС» всего 4% в месяц* 500 000 руб. за 7 минут** (вид займа: под ПТС. Сумма до 70% от стоимости автомобиля. Срок займов до 5 лет. Оплата производится ежемесячно. Возраст заемщика 21-70 лет. Штрафные санкции: 0.1% от суммы просроченного платежа в сутки. Компания имеет право отказать в выдаче займа мотивированно.** Максимальная сумма по займам. Время оформления договора. АВТОМОБИЛЬ ОСТАЕТСЯ У ВАС !!! тел. 8(4242)72-54-86, ИП *** не содержит полного наименования лица, оказывающего финансовые услуги.

Учитывая изложенное, рассматриваемая реклама, распространена с признаками нарушения требований части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

Таким образом, информация, указанная на рекламной конструкции №3 внутри офисного помещения ООО МКК «Деньги для всех»: ООО МКК «Деньги для всех», ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС» 500 000 руб. за 7 минут**» содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

Информация, указанная на рекламной конструкции №1 на фасаде многоквартирного дома по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 248: «Деньги для всех», ЗАЁМ «ПОД ПТС» всего за 4% в месяц* 500 000 руб. за 7 минут** мелким шрифтом - (вид займа: под ПТС. Сумма до 70% от стоимости автомобиля. Срок займов до 5 лет. Оплата производится ежемесячно. Возраст заемщика 21-70 лет. Штрафные санкции: 0,1% от суммы просроченного платежа в сутки. Компания имеет право отказать в выдаче займа мотивированно.** Максимальная сумма по займам. Время оформления договора) АВТОМОБИЛЬ ОСТАЕТСЯ У ВАС!!! в левом нижнем углу указано ИП *** содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

На основании части 6 статьи 38 Закона о рекламе, за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 1 статьи 28 Закона о рекламе несет ответственность рекламодатель.

Статьей 3 Закона о рекламе установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама) и содержания рекламной информации.

При этом отнесение того или иного лица к рекламодателю осуществляется исходя из объекта рекламирования, к которому формируется интерес в рекламе, условий договора о распространении рекламы, а также иных обстоятельств распространения рекламы (письмо ФАС России от 31.05.2016 № АК/36350/16 «О разъяснении отдельных положений Федерального закона «О рекламе»).

На основании части 7 статьи 38 Закона о рекламе следует, что за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 Закона о рекламе несет ответственность рекламодатель.

Пунктом 7 статьи 3 Закона о рекламе установлено, что рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Реклама, содержания «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС», ООО МКК «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС», размещена рядом с конструкцией №2, в которой указано информационное содержание финансовой организации - ООО МКК «Деньги для всех». В том числе, по адресу ул. Ленина, 248 осуществляет деятельность ООО МКК «Деньги для всех».

Следовательно, реклама «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ПТС», ООО МКК «ДЕНЬГИ ДЛЯ ВСЕХ» ЗАЁМ «ПОД ЗАЛОГ ПТС» направлена на привлечение внимания потребителей непосредственно к финансовым услугам, оказываемых конкретным хозяйствующим субъектом – ООО МКК «Деньги для всех».

Таким образом, Управление приходит к выводу о том, что рекламодателем, рекламодателем рекламы является ООО МКК «Деньги для всех».

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 1, 2 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с п. 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 065/05/28-647/2022 по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Назначить дело № 065/05/28-647/2022 к рассмотрению **на 25 ноября 2022 года в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, проспект Победы, д. 24, 1 этаж.
3. Привлечь к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе: общество с ограниченной ответственностью микрокредитная компания «Деньги для всех»

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:
дальневосточное главное управление Центрального банка Российской Федерации ***
5. **Лицам, участвующим в деле №065/05/28-647/2022 предлагается представить в адрес Сахалинского УФАС России в срок до 21.11.2022 г. письменные пояснения по факту возбужденного дела.**

Явка представителей ответчиков обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России необходимо заблаговременно направить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя).

При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность: доверенность на право представления интересов участвующих в деле лиц в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области при рассмотрении дела № 065/05/28-647/2022 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, заверенную надлежащим образом.

Председатель Комиссии ****